

Branice 14.06.2023 r.

www.platformazakupowa.pl

Odpowiedzi na pytania, modyfikacja SWZ

dotyczy postępowania nr TP 9/2023 odbiór, transport i unieszkodliwianie odpadów medycznych

na podstawie art. 284 ust. 2 i 286 ust. 1 stawy Pzp z dnia 11 września 2019 r. Zamawiający Specjalistyczny Szpital w Branicach udziela odpowiedzi na pytania i modyfikuje załącznik nr 2 formularze ofertowo-cenowe :

Pytanie nr 1

Zgodnie z zapisem w rozdziale XVII ust. 2 punkt b. SWZ o udzielenie zamówienia mogą ubiegać się wykonawcy, którzy spełniają warunek udziału w postępowaniu w zakresie uprawnień do prowadzenia określonej działalności gospodarczej lub zawodowej.

Warunek ten zostanie spełniony, jeżeli wykonawca wykaże między innymi, że posiada: *„b. decyzję zezwalającą na transport odpadów medycznych stanowiących przedmiot zamówienia (wg kodów), wydaną przez właściwy organ zgodnie z wymogami ustawy z dnia 14.12.2012 roku o odpadach (t.j.: Dz. U. z 2021 r., z późn. zm.)”*

Informujemy, że zezwolenia na transport odpadów wydane na podstawie ustawy o odpadach były ważne do czasu uzyskania wpisu do Rejestru podmiotów wprowadzających produkty, produkty w opakowaniach i gospodarujących odpadami, o którym mowa w Ustawie o odpadach z 14 grudnia 2012 r., jednak nie dłużej niż do 24 lipca 2018r. Po tym terminie wszystkie wydane zezwolenia na transport odpadów stały się nieaktualne.

Uprawnienia Wykonawcy do transportu odpadów objętych przedmiotem zamówienia Zamawiający może sprawdzić pod adresem <https://bdo.mos.gov.pl/>.

Podmiot, który uzyskał wpis do Rejestru BDO może transportować wyłącznie odpady wyszczególnione w dziale VII wpisu.

W związku z powyższym prosimy o modyfikację cytowanego zapisu w następujący sposób: *„b. decyzję zezwalającą na transport odpadów medycznych stanowiących przedmiot zamówienia (wg kodów), wydaną przez właściwy organ zgodnie z wymogami ustawy z dnia 14.12.2012 roku o odpadach (t.j.: Dz. U. z 2021 r., z późn. zm. lub zaświadczenie o wpisie do Rejestru podmiotów wprowadzających produkty, produkty w opakowaniach i gospodarujących odpadami .”*

Prosimy również o dokonanie modyfikacji w rozdziale XIX ust. 3 SWZ.

Odp. Zamawiający modyfikuje zapis w sposób zaproponowany w pytaniu przez Wykonawcę.

Pytanie nr 2

W rozdziale XV SWZ Zamawiający dokonał opisu kryteriów oceny wraz z podaniem ich znaczenia oraz sposobem oceny ofert.

Zgodnie z zapisem zawartym w ust. 1 rozdziału XVIII SWZ przy wyborze oferty najkorzystniejszej Zamawiający będzie się kierował następującymi kryteriami:

lp.	opis kryteriów oceny	znaczenie w %
1	cena (C)	100 %

Ponieważ w przypadku odpadów medycznych zakaźnych odległość miejsca unieszkodliwiania od miejsca ich wytwarzania jest istotnym elementem wyboru Wykonawcy proponujemy dodanie dodatkowego pozacenowego kryterium oceny ofert, tj. „Odległość do spalarni”. Stosując takie kryterium Zamawiający będzie miał możliwość dokonać weryfikacji tzw. „zasady bliskości”, o której mowa w art. 20 ustawy o odpadach.

W związku z powyższym proponujemy dodanie do kryteriów oceny ofert dodatkowego kryterium „Odległość do spalarni” i zastosowanie następujących kryteriów oceny ofert:

lp.	opis kryteriów oceny	znaczenie w %
1	cena (C)	95%
2.	odległość do spalarni (Od)	5%

W związku z powyższym proponujemy modyfikację zapisów zawartych w rozdziale XV SWZ ust. 2 w następujący sposób:

Kryterium cena odbywać się będzie przy zachowaniu poniższych zasad:

2. Opis kryteriów oceny ofert

Określenie skali ocen dla poszczególnych kryteriów oraz sposobu obliczenia punktów.

C – Cena: 95% - maks. 95 pkt

C – liczba punktów przyznana danemu Wykonawcy w kryterium Cena

W powyższym kryterium oceniany będzie całkowity koszt brutto. Maksymalną liczbę 95 pkt. otrzyma Wykonawca, który zaproponuje najniższą cenę brutto, pozostali będą oceniani zgodnie z poniższym wzorem:

oferowana najniższa cena brutto

cena = -----x 95

cena brutto oferty badanej

Od – Odległość do spalarni: 5% - maks. 5 pkt

Od – liczba punktów przyznana danemu Wykonawcy w kryterium Odległość do spalarni

W powyższym kryterium oceniany będzie odległość do spalarni od siedziby głównej Zamawiającego (Branice, ul. Szpitalna 18), podana w km wyliczona przy użyciu przeglądarki internetowej Google Maps <https://www.google.com/maps>, wskazana przez Wykonawcę w formularzu ofertowy.

Maksymalną liczbę 5 pkt. otrzyma Wykonawca, który zaproponuje najkrótszą odległość, pozostali będą oceniani zgodnie z poniższym wzorem:

Od = $\frac{\text{najkrótsza odległość od siedziby Zamawiającego do spalarni}}{\text{odległość od siedziby Zamawiającego do Spalarni Wykonawcy ocenianej oferty}}$ x 5
Zastosowanie kryterium „**odległość do spalarni**” miało miejsce w postępowaniu ogłoszonym przez Stobrawskie Centrum Medyczne w Kup, położone w województwie opolskim, które stanęło przed problemem pogodzenia ustawy o odpadach z ustawą Prawo zamówień publicznych.

Ostatecznie w postępowaniu w sprawie KIO 3534/21, w wyroku z dnia 22 grudnia 2022 r. Izba odniosła się do zaistniałego problemu. KIO wskazała, że skoro Zamawiający uwzględnił w ramach kryteriów oceny ofert odległość od spalarni to **„należy stwierdzić, że warunki tego zamówienia, które ma być udzielone w trybie podstawowym, czyli de facto w wyniku przeprowadzenia przetargu nieograniczonego, nie tylko dopuszczają, ale wręcz zakładają, że wykonawcy będą konkurować nie tylko ceną, ale i odległością spalarni, w której oferują unieszkodliwianie odpadów medycznych od głównego miejsca ich wytwarzania przez Zamawiającego. (...) Nawet przy skrajnie formalistycznej interpretacji zasady bliskości w odniesieniu do zakaźnych odpadów medycznych, prezentowanej przez Odwołującego, art. 20 ust. 6 ustawy o odpadach nie powoduje, że warunki tego przetargu ustalone przez Zamawiającego nie są wiążące zarówno dla niego jako organizatora, jak i dla wykonawców, którzy złożyli oferty, w tym dla Odwołującego.”**

Podobne stanowisko przyjęła KIO w wyroku z dnia 10.06.2022 r. (sygn. KIO 1318/22) w postępowaniu ogłoszonym przez Samodzielny Publiczny Zakład Opieki Zdrowotnej MSWiA w Opolu, ul. Krakowska 44, 45-075 Opole oraz w wyroku z dnia 23 czerwca 2022 roku (sygn. KIO 1533/22) w postępowaniu ogłoszonym przez Szpital Powiatowy im. Prałata J. Glowatzkiego w Strzelcach Opolskich, ul. Polska 36A, 47-100 Strzelce Opolskie

Jak wynika z powyższego zastosowanie kryterium „Odległość od spalarni” jest jak najbardziej zasadne i pozwala w sposób rzetelny, bez ograniczania konkurencji, wyłonić i ocenić wykonawcę. W związku z tym wnosimy o zastosowanie kryteriów oceny ofert jak powyżej .

Odp. Zamawiający modyfikuje SWZ w sposób następujący:

1. Za najkorzystniejszą zostanie uznana oferta, odpowiadająca wszystkim warunkom określonym w dokumentach zamówienia, która uzyska największą łączną liczbę punktów. Przy wyborze i ocenianiu ofert uznanych za ważne, Zamawiający będzie się kierował następującymi kryteriami i ich znaczeniem oraz w następujący sposób będzie oceniał spełnienie kryteriów:

lp.	opis kryteriów oceny	znaczenie w %
1	cena (C)	95 %
2	odległość od spalarni O	5 %

2. Opis kryteriów oceny ofert

Określenie skali ocen dla poszczególnych kryteriów oraz sposobu obliczenia punktów.

C – Cena: 95%

W powyższym kryterium oceniany będzie całkowity koszt brutto. Maksymalną liczbę 95 pkt. otrzyma Wykonawca, który zaproponuje najniższą cenę brutto, pozostali będą oceniani zgodnie z poniższym wzorem.

$$\text{cena} = \frac{\text{oferowana najniższa cena brutto}}{\text{cena brutto oferty badanej}} \times 100 \times 95 \%$$

O – Odległość od spalarni – najwyższą liczbę punktów otrzyma oferta o najbliższej lokalizacji. pozostali oferenci odpowiednio mniej, stosownie do wzoru:

$$\text{cena} = \frac{\text{liczba kilometrów spalarni najbliższej zlokalizowanej}}{\text{liczba kilometrów lokalizacji spalarni oferty badanej}} \times 100 \times 5 \%$$

W celu porównania ofert Zamawiający wymaga aby ilość kilometrów od spalarni była podana w oparciu o przeglądarkę internetową <https://www.google.pl/maps> Podana ilość kilometrów nie może być liczona w linii prostej, tylko drogą najkrótszą rzeczywistą, po której będzie poruszał się samochód przewożący odpady medyczne. Zamawiający wymaga załączenia do oferty zrzutu ekranu potwierdzającego ilość kilometrów podanych w formularzu ofertowym.

R – liczba punktów przyznana danemu Wykonawcy w kryterium Cena + O odległość od spalarni

Pytanie nr 3

Udzielając odpowiedzi na Pytanie nr 1 z dnia 12.06.2023 r. Zamawiający potwierdził, że przedmiotowa usługa będzie musi być wykonywana zgodnie z zasadą bliskości.

Należy zauważyć, że zakaźne odpady medyczne powinny być unieszkodliwiane zgodnie z zasadami wyrażonymi w art, 20 ust 3 i 5-6 ustawy o odpadach, tj. unieszkodliwianie odpadów powinno co do zasady następować na obszarze tego samego województwa, na którym odpady zostały wytworzone.

Zakaz wywożenia zakaźnych odpadów medycznych poza teren województwa nie jest zakazem bezwzględnie obowiązującym. Wyjątki od powyższej zasady przewidują ust. 5-6 art. 20 ustawy o odpadach. Ustawodawca dopuszcza wyjątek od zasady zgodnie, z którą unieszkodliwianie zakaźnych odpadów medycznych może mieć miejsce poza obszarem województwa, w którym zostały wytworzone. Taki wyjątek dotyczy również przedmiotowego postępowania i związany jest z faktem, iż na obszarze województwa, na którym wytworzono odpady brak jest instalacji do ich unieszkodliwiania . Zamawiający może ocenić wspomnianą „zasadę bliskości” według kryteriów oceny ofert stosując kryterium „odległość do spalarni”.

Opinię taką wyraziła Krajowa Izba Odwoławcza m.in. w wyrokach opisanych w pytaniu nr 2.

Stosując takie kryterium Zamawiający nie tylko oceni zasadę bliskości, ale również nie ograniczy konkurencji, a to z kolei przyczyni się do zwiększy konkurencyjność składanych ofert.

W związku z powyższym proponujemy zastosowanie kryteriów zaproponowanych w pytaniu nr 2.

Odp. Zamawiający zastosował kryterium zasady bliskości.