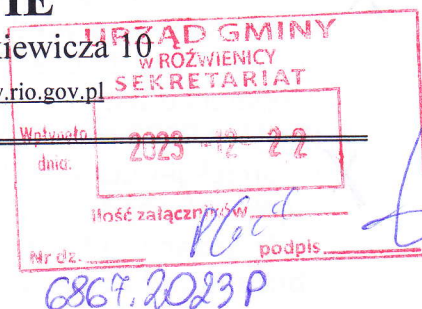




REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

tel.: 017/ 85 900 50, www.rzeszow.rio.gov.pl



Uchwała Nr 10/45/2023
z dnia 20 grudnia 2023 r.
Składu orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Rzeszowie

w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Roźwienica na 2024 rok.

Działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023, poz. 1325) oraz § 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 lipca 2004 r. w sprawie siedzib i zasięgu terytorialnego regionalnych izb obrachunkowych oraz szczegółowej organizacji izb, liczby członków kolegium i trybu postępowania (Dz. U. Nr 167, poz. 1747),

Skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach :

Krzysztof Wacek	przewodniczący
Urszula Pisarska	członek
Iwona Szymańska	członek

po rozpatrzeniu projektu budżetu Gminy Roźwienica na 2024 rok **pozytywnie** opiniuje w/w projekt budżetu na 2024 rok wskazując jednocześnie na konieczność usunięcia wskazanych w uzasadnieniu do niniejszej uchwały nieprawidłowości.

Uzasadnienie

W dniu 22 listopada 2023 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie wpłynął projekt uchwały budżetowej Gminy Roźwienica na 2024 rok, natomiast w dniu 20 listopada 2023 r. wpłynął - drogą elektroniczną (zgodnie z art. 230 ust. 9 ustawy o finansach publicznych) projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2024–2040.

W wyniku badania tego projektu Skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie stwierdził, co następuje:

- X W § 2 ust 2 i 3 projektu uchwały zawarto upoważnienie dla Wójta Gminy Roźwienica do zaciągania kredytów i pożyczek o których mowa w art. 89 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych na finansowanie planowanego deficytu w kwocie 3.023.650,00 zł oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek w kwocie 476.350,00 zł. Obowiązujące w tym zakresie przepisy przewidują udzielenie upoważnienia do zaciągania ww zobowiązań dla organu wykonawczego w oparciu bądź to o art. 18 ust. 2 pkt 9 lit c) ustawy o samorządzie gminnym, poprzez podjęcie przez radę gminy uchwały w sprawie zaciągania długoterminowych zobowiązań zaliczanych do tytułu dłużnego, o którym mowa w art. 72 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, bądź też o art. 212 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych, poprzez wprowadzenie do uchwały budżetowej postanowień art. 58 ustawy o samorządzie gminnym. Oznacza to, że zapisy uchwały

- budżetowej powinny wskazywać źródła, z których zobowiązania te zostaną pokryte oraz lata spłaty bowiem mają one wpływ na kształtowanie budżetów lat przyszłych.
2. W § 8 ust. 4 projektu uchwały budżetowej na 2024 rok wyodrębniono zestawienie dochodów i wydatków budżetu związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu, **nie ustalając** szczególnej zasady wykonywania budżetu w oparciu o ustawę z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym (Dz.U. z 2022 poz. 1343).
3. W projekcie uchwały budżetowej na 2024 rok, ujęto w Załącznikach do projektu ujęto: dochody budżetu i wydatki budżetu - niezgodnie z art. 214 ustawy o finansach publicznych. Zgodnie z ww. przepisem w załącznikach do uchwały budżetowej zamieszcza się:
- 1) zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu jednostki samorządu terytorialnego;
 - 2) plan dochodów rachunku dochodów jednostek, o których mowa w art. 223 ust. 1, oraz wydatków nimi finansowanych;
 - 3) plany przychodów i kosztów samorządowych zakładów budżetowych.
- Brak jest zatem podstaw do ujmowania w załącznikach do uchwały budżetowej innych zapisów niż wskazanych w cytowanym przepisie ustawy.
4. W zestawieniu dochodów budżetu ujętych w § 1 projektu uchwały budżetowej na 2024 rok, dla paragrafów 069, 097 nie określono źródeł tych dochodów.
- Zgodnie z art. 235 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, w planie dochodów budżetu jednostki samorządu terytorialnego wyszczególnia się, w układzie działów klasyfikacji budżetowej, planowane kwoty dochodów bieżących i dochodów majątkowych według ich źródeł, w tym w szczególności z tytułu dotacji i środków na finansowanie wydatków na realizację zadań finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3.
5. W zestawieniu dochodów budżetu w dziale 85502 ujęto dochody w § 0980, który ma zastosowanie w sprawozdaniach Rb-27ZZ.
6. Dochody z tytułu dofinansowania inwestycji z Rządowego Programu Odbudowy Zabytków zaplanowane w rozdziale 92120 ujęto w § 6370 zamiast w § 6090
7. Z uzasadnienia do projektu budżetu nie wynika, czy zaplanowano wydatki na składkę członkowską w Związku powiatowo-gminnym „Jarosławski Związek Komunikacyjny” do którego Gmina należy.
8. W § 2 projektu uchwały budżetowej oraz stanowiącym zestawienie wydatków budżetu gminy (Załączniku Nr 2), wydatki dot. zwrotu środków lub płatności z udziałem środków europejskich zaplanowane w rozdziałach 75011, 80153, 80195, 85216, 85219, 85415, 85501, 85502 ujęto w § 2910 zamiast w § 2950.
9. Wydatki zaplanowane w rozdziale 80101 w kwocie 1.650.000,00 zł ujęto w § 6370. Z uzasadnienia do projektu budżetu wynika, że wydatki te stanowią wkład własny na realizację zadania: „Budowa szkoły w Rudolowicach”, zatem winny być ujęte w § 6050.
10. W Załączniku Nr 4 stanowiącym zestawienie dotacji dla jednostek sektora finansów publicznych udzielanych z budżetu gminy wydatki w formie dotacji zaplanowane w rozdziałach 80113 oraz 60014 wykazano jako dotacje podmiotowe, a nie celowe.
11. W § 16 projektu uchwały budżetowej określono, że uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia z mocą obowiązującą od dnia 1 stycznia 2024 roku i podlega publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Podkarpackiego. Mając na względzie ukształtowane orzecznictwo w zakresie postanowień dotyczących wejścia w życie aktów prawnych jednostek samorządu terytorialnego, postanowienie dotyczące wejścia w życie uchwały budżetowej powinno wskazywać na jeden termin wejścia w życie uchwały tj. z dniem 1 stycznia danego roku budżetowego.

Mimo powyższych uchybień Skład orzekający stwierdza, że przedstawiony przez Wójta Gminy Roźwienica projekt uchwały budżetowej gminy na 2024 rok może stanowić podstawę uchwalenia przez Radę Gminy uchwały budżetowej na 2024 rok po uwzględnieniu w/w uwag.

Zgodnie z art.20 ust.1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych od niniejszej opinii Składu orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie przysługuje Gminie prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Otrzymują:

1. Wójt Gminy Roźwienica
2. a/a.

PRZEWODNICĄCY
SKŁADU ORZĘKAJĄCEGO

mgr Krzysztof Wacek