

IZI-IZ.271.10.2021

Odpowiedź nr 1 na zapytania oferentów

dot. „Świadczenie usługi odbierania, transportu i zagospodarowania odpadów komunalnych powstających na nieruchomościach zamieszkałych, położonych na terenie Gminy Kłomnice”

W związku ze złożonymi zapytaniami do specyfikacji warunków zamówienia na podstawie art. 135 ust. 2 ustawy z dnia 11 września 2019 r. – Prawo zamówień publicznych (Dz.U. z 2021 r., poz. 1129 t.j.) przedstawiam złożone zapytania i udzielam odpowiedzi

Pytanie 1.

Prosimy o zmianę zapisów zastosowanych w Rozdziale 7, pkt. 2, ppkt a), SWZ na zgodne z aktualnie obowiązującymi przepisami prawa.

Odpowiedź

Zamawiający wyjaśnia, że przez zapis „posiada aktualne zezwolenie na transport odpadów, wydane przez właściwy organ” rozumie się przez to również uzyskane na podstawie wpisu do rejestru BDO zezwolenie w zakresie transportu odpadów.

Pytanie 2.

Zgodnie z zapisami w Dziale III, pkt. 4 OPZ, prosimy o doszczegółowienie w jaki sposób w zabudowie wielorodzinnej są zbierane frakcje makulatura i tworzywa, w systemie workowym czy pojemnikowym.

Jeżeli w/w frakcje są gromadzone w workach, prosimy o wskazanie sposobu przekazywania worków na wymianę.

Odpowiedź

W zabudowie wielorodzinnej odpady segregowane w tym: papier, bioodpady oraz zbierane łącznie odpady obejmujące następujące frakcje: metale, tworzywa sztuczne i odpady opakowaniowe wielomateriałowe gromadzone są przez właścicieli nieruchomości w workach. Worki na wymianę, przeznaczone do gromadzenia odpadów segregowanych pracownicy Wykonawcy pozostawiają pod klapami pojemników przeznaczonych do gromadzenia niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych, z uwagi na odbiór w tym samym dniu odpadów segregowanych oraz niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych.

Pytanie 3.

W Dziale VI, pkt. 6 OPZ, Zamawiający podaje rodzaje i ilości odebranych odpadów w latach 2020/2021 od mieszkańców i zebranych z PSZOK. Prosimy o podanie ilości gabarytów 20 03 07 w rozróżnieniu na te odebrane bezpośrednio od mieszkańców oraz zebrane na PSZOKu. Informacja ta jest nam niezbędna do właściwego oszacowania kosztów zbiorki.

Odpowiedź

Według danych pochodzących ze złożonego sprawozdania Wójta, Burmistrza lub Prezydenta Miasta z realizacji zadań z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi za 2020 r. odebrano następującą ilość odpadów wielkogabarytowych (20 03 07):

- 120,12 Mg – odpady wielkogabarytowe odebrane od mieszkańców,
- 59,12 Mg – odpady wielkogabarytowe odebrane z Pszok-a.

Według raportów miesięcznych składanych przez Wykonawcę świadczącego w 2021 r. usługę odbioru, transportu i zagospodarowania odpadów komunalnych odbieranych od mieszkańców Gminy Kłomnice do 30 czerwca 2021 r. odebrano następującą ilość odpadów wielkogabarytowych:

- 96,97 Mg – odpady wielkogabarytowe odebrane od mieszkańców,
- 20,55 Mg – odpady wielkogabarytowe odebrane z Pszok-a.

Pytanie 4.

Zgodnie z zapisem w Dziale VII, pkt. 3, ppkt. f) OPZ oraz §4, pkt.3 ppkt. f wzoru umowy do obowiązków Wykonawcy należy również odbiór odpadów również w przypadku stwierdzenia niemożności dojazdu do pojemnika przez parkujące pojazdy lub inne przeszkody.

Zgodnie z doświadczeniem Wykonawcy nie jest możliwy odbiór odpadów we wszystkich przypadkach utrudnień w dojeździe do posesji. Zwrócić przy tym należy uwagę, że wynagrodzenie Wykonawcy uzależnione jest od tonażu odebranych odpadów i zależy mu na tym by każdy odbiór był wykonywany co zwiększa wartość jego wynagrodzenia. Niemniej jednak nie każdy taki odbiór z przyczyn losowych może być spełniony, np. remont drogi lub awaria. W związku z powyższym, czy Zamawiający dopuszcza możliwość braku odpadów bez winy Wykonawcy pomimo, iż podjął w tym zakresie próby odbioru, a z przyczyn obiektywnych nie był on możliwy przy użyciu sprzętu dedykowanego do realizacji usługi?

Odpowiedź

W przypadku stwierdzenia niemożności dojazdu do pojemnika przez parkujące pojazdy lub inne przeszkody Wykonawca powinien poinformować Zamawiającego o zaistniałej sytuacji celem ewentualnego odbioru odpadów komunalnych w innym terminie lub poinformowanie stosownych służb tj. policji o usunięcie pojazdów i przeszkód uniemożliwiających dojazd do pojemników i po ich usunięciu dokonać wywozu odpadów. Ponieważ całkowita niemożność odbioru odpadów z terenu posesji może być subiektywną oceną Wykonawcy, zamawiający zastrzega sobie indywidualne rozstrzygnięcie w tej sprawie.

Miejsca o utrudnionym dojeździe zostaną przekazane wyłonionemu w niniejszym postępowaniu przetargowym Wykonawcy razem z wykazem punktów odbiorowych.

Pytanie 5.

Wnosimy o zmianę zapisu w Dziale VII, pkt. 3, ppkt. m) OPZ oraz §4, pkt.3, ppkt. m wzoru umowy, zapewnienie osiągnięcia odpowiednich poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami oraz ograniczenie masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania przez Wykonawcę. USTAWA z dnia 17 grudnia 2020 r. o zmianie

ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw w art. 3 b ust 1 nakłada na gminy obowiązek osiągnięcia poziom przygotowania do ponownego użycia i recyklingu odpadów komunalnych w wysokości co najmniej: 1) 20% wagowo – za rok 2021 (...) i w ogóle nie reguluje kwestii możliwości tzw. przeniesienia obowiązku osiągnięcia odpowiednich poziomów recyklingu na inne podmioty odbierające odpady komunalne od właścicieli nieruchomości w imieniu gminy. Jedynie jeżeli odbiorem odpadów zajmuje się podmiot, zgodnie z art. 9g w/w ustawy, który nie działa na podstawie umowy zawartej z gminą w wyniku przetargu lub udzielenia zamówienia z wolnej ręki (co stanowi obligatoryjną zasadę i wyjątek w zakresie sposobu zorganizowania odbioru odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy) – to na nim spoczywa z mocy art. 9g u.u.c.p.g. osiągnięcie w danym roku kalendarzowym poziomów recyklingu opisanych w przywołanym rozporządzeniu wykonawczym. To nie Wykonawca ponosi odpowiedzialność za jakość segregacji odpadów i w razie niedopełnienia obowiązku segregacji przez mieszkańców będzie postępować zgodnie a art. 6kaustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Odpowiedź

Zgodnie z ustawą o utrzymaniu czystości i porządku w gminach – gmina ma obowiązek powierzyć wykonanie zadania własnego w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy wyłonięmu w postępowaniu przetargowym przedsiębiorcy. W związku z powyższym gmina musi zapewnić należytą realizację usługi odbioru odpadów komunalnych. Zrealizowanie przez gminę obowiązków związanych z selektywną zbiórką odpadów a tym samym osiągnięcie koniecznych poziomów recyklingu jest bezsprzecznie związane z należyte wykonaną usługą świadczoną przez uprawniony podmiot. Zamawiający może dążyć do zrealizowania wskazanych obowiązków jedynie poprzez prawidłowe zagospodarowanie odpadów przez Wykonawcę.

Zamawiający podtrzymuje swoje stanowisko zawarte w OPZ.

Pytanie 6.

W związku z funkcjonowaniem elektronicznego systemu BDO i tym samym prowadzeniem KPO oraz KPOK tylko i wyłącznie w sposób elektroniczny prosimy o wykreślenie wymagań określonych w §4, pkt. 4, ppkt. b) i d) wzoru umowy, dotyczących przekazywania kart przekazania odpadów.

Odpowiedź

Zamawiający nie wyraża zgody na wskazaną zmianę zapisów umowy.

Pytanie 7.

Zamawiający w §4, pkt. 5, ppkt. i) wzoru umowy zastrzega sobie prawo do kontrolowania masy pojazdów przed rozpoczęciem odbierania odpadów komunalnych jak i po jego zakończeniu. Prosimy o wskazanie lokalizacji wagi, na której to ważenie miałyby się odbywać oraz godziny jej funkcjonowania. Lokalizacja wagi może mieć wpływ na całkowity koszt zbiórki. Prosimy również o doszczegółowienie czy Zamawiający przewiduje codzienne ważenie czy wyrywkowe ważenie kontrolne.

Odpowiedź

Zamawiający przewiduje każdorazowe ważenie pojazdów odbierających odpady komunalne od mieszkańców Gminy Kłomnice tj. przed rozpoczęciem jak i po zakończeniu odbierania odpadów

komunalnych danego dnia. Na chwilę obecną ważenie pojazdów odbywa się na terenie firmy F.H.U. Andrzej Bajor, Wancerzów, ul. Sadowa 71, 42-244 Mstów. Biuro firmy otwarte jest w godzinach 8:00-17:00. Natomiast Wykonawca ma możliwość zważenia pojazdów przed godziną 8:00 bez udziału pracowników firmy. Raport z ważenia pojazdów przekazywany jest przez obsługę wagi Zamawiającemu.

Miejsce ważenia pojazdów zostanie przekazane wyłonionemu w niniejszym postępowaniu przetargowym Wykonawcy po uprzednim podpisaniu przez Zamawiającego umowy na wykonanie usługi ważenia pojazdów odbierających odpady komunalne z terenu Gminy Kłomnice z uprawnionym do tego podmiotem.

Pytanie 8.

Zgodnie z zapisem w §6 wzoru umowy, prosimy o doszczegółowienie w jakiej formie mają być przekazywane raporty miesięczne i roczne. Zgodnie z ustawą o odpadach odbierający odpady z PSZOK nie jest zobowiązany do składania rocznych sprawozdań.

Odpowiedź

Zamawiający wyjaśnia, że stosownie do zapisów § 4 pkt 4 ppkt. b) wzoru umowy raporty miesięczne należy przekazywać **w formie papierowej** dotyczy to kart przekazania odpadów, dowodów wagowych oraz informacji o sposobie zagospodarowania odpadów ze wskazaniem instalacji, na którą zostały przekazane.

Zamawiający dopuszcza możliwość przekazania informacji dotyczących ilości i rodzaju odpadów komunalnych (ilość i pojemność pojemników oraz ilość worków z frakcjami) zebranych z wyszczególnionych nieruchomości, adresach nieruchomości, z których właściciele nie oddali odpadów komunalnych lub oddali wyłącznie niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne a wykazana przez Zamawiającego nieruchomość zobowiązała się do segregacji odpadów w formie elektronicznej (e-mail) lub zapisu na płycie cd.

Ponadto Zamawiający wyjaśnia, że złożenie sprawozdania rocznego sporządzonego przez Wykonawcę i dot. obsługi PSZOK-a ma służyć jedynie uzyskaniem informacji o odpadach segregowanych zgromadzonych na PSZOK-u, sposobie zagospodarowania odpadów ze wskazaniem instalacji, na którą zostały przekazane celem uwzględnienia odpadów zgromadzonych na PSZOK-u w sporządzanym przez Wójta, Burmistrza lub Prezydenta miasta sprawozdaniu z realizacji zadań z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi.

Pytanie 9.

Zamawiający w Załączniku nr 7 do SWZ Istotne postanowienia umowy w § 17 ust. 1 wskazuje karę umowną:

„ d) za każdy dzień opóźnienia w przekazywaniu kompletnego raportu miesięcznego, w wysokości 200 zł ”

Zgodnie z art. 433 ust. 1) ustawy PZP postanowienia umowy nie mogą przewidywać odpowiedzialności wykonawcy za opóźnienie, chyba że jest to uzasadnione okolicznościami lub zakresem zamówienia.

Jednocześnie wyjaśniamy iż opóźnienie jest pojęciem szerszym, gdyż dotyczy wszystkich przypadków niedotrzymania terminu wykonania zobowiązania, niezależnie od powodów takiego przewinienia. Zwłoka jest natomiast opóźnieniem spowodowanym okolicznościami, za które odpowiedzialność ponosi strona wykonująca zobowiązanie, dlatego bywa nazywana zawinionym opóźnieniem.

Wnosimy o przedstawienie okoliczności, które mają uzasadnienie na zastosowanie wspomnianych zapisów, bądź prosimy o modyfikacje zapisów umowy na zgodne z obowiązującymi przepisami.

Odpowiedź

Zamawiający w Załączniku nr 7 do SWZ Istotne postanowienia umowy w § 17 ust. 1 zmienia zapis w brzmieniu z: „ *d) za każdy dzień opóźnienia w przekazywaniu kompletnego raportu miesięcznego, w wysokości 200 zł* ”

na zapis w brzmieniu: „ *d) za każdy dzień zwłoki w przekazywaniu kompletnego raportu miesięcznego, w wysokości 200 zł* ”

Zamawiający Zgodnie z zapisem Opisu przedmiotu zamówienia (OPZ) Zadania Wykonawcy związane z zamówieniem (VII. Obowiązki Wykonawcy w zakresie sprawozdawczości pkt 4 ppkt b)) przez cały okres trwania Umowy Wykonawca będzie przekazywał Zamawiającemu raporty miesięczne stanowiące część miesięcznego protokołu odbioru, w terminie do 20 dnia miesiąca następującego po miesiącu rozliczeniowym. Wobec czego Wykonawca będzie miał możliwość złożenia w terminie raportu miesięcznego unikając tym samym kary o której mowa w § 17 ust. 1 umowy.

Pytanie 10.

Zamawiający w Załączniku nr 7 do SWZ Istotne postanowienia umowy w § 17 ust. 2 wskazuje, że:

„2. Łączna wartość kar umownych nie może przekroczyć 50 % kwoty wynagrodzenia, o którym mowa w § 7 ust. 1 lit a”

W trosce o dbałość zamówienia, Wykonawca pragnie zwrócić uwagę na fakt, iż maksymalna wysokość kar umownych powinna zostać ustalona z należytą starannością przez Zamawiającego, bowiem zbyt restrykcyjne lub nieproporcjonalne do wysokości wynagrodzenia kary umowne mogą powodować, że w postępowaniu zostanie złożona mała liczba ofert, lub wykonawcy uwzględnią podczas wyceny usługi wysokość kar umownych, co spowoduje wzrost ceny ofertowej. W związku z powyższym wnosimy o stosowne zmniejszenie łącznej wartości kar umownych

Odpowiedź

Zamawiający wyjaśnia, iż kara umowna ma charakter dyscyplinujący i zgodnie z art. 484 § 1 k.c. jest niezależna od wysokości poniesionej szkody. Ponadto w celu prawidłowego wykonania przedmiotu umowy oraz poprawnych relacji pomiędzy Zamawiającym a Wykonawcą w przypadku np. zgłoszonego niedokonania odbioru odpadów komunalnych w pierwszej kolejności zgłoszone nieprawidłowości będą wyjaśniane z Wykonawcą. Dopiero po ustaleniu okoliczności sprawy podejmowane będą dalsze decyzje. Zamawiający wyraża nadzieję, iż w stosunku do każdego wybranego Wykonawcy nie będzie konieczności stosowania procedury kar umownych oraz że usługa będzie wykonywana zgodnie z postanowieniami SWZ i umowy.

Zamawiający podtrzymuje swoje stanowisko i nie zmienia zapisów SWZ.

Pytanie 11.

Ponadto w związku z ustaleniem maksymalnej łącznej wysokości kar umownych w §17 Istotnych postanowień umowy wnosimy o wyjaśnienie, co nastąpi gdy naliczona łączna wartość kar osiągnie lub przekroczy ustaloną maksymalną wartość w umowie.

Czy Zamawiający przewiduje rozwiązanie umowy w trybie natychmiastowym w przypadku osiągnięcia maksymalnego poziomu kar umownych ustalonych w §17 ust. 2 umowy.

Wnosimy o wyjaśnienie bądź doprecyzowanie zapisu.

Odpowiedź

Przyczyny rozwiązania umowy uregulowane zostały we wzorze umowy.

Zastępca Wójta Gminy Kłomnice – P. Adam Śliwakowski