

Uchwała Nr S.O.I/429-1/13/19
Składu Orzekającego
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Krakowie
z dnia 10 grudnia 2019 r.

w sprawie: opinii do projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Chrzanowskiego.

Na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j.: Dz. U. z 2019 r., poz. 2137), art. 230 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j.: Dz. U. z 2019 r., poz. 869 z późn. zm.) - Skład Orzekający Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w osobach:

Ewa Mitoraj	- Przewodnicząca
Gabriela Broł-Stanek	- Członek Składu Orzekającego
Anna Polak	- Członek Składu Orzekającego

po zapoznaniu się z przedłożonym projektem uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej

p o s t a n o w i ł:

zaopiniować pozytywnie z uwagą projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Chrzanowskiego na lata 2020-2033.

UZASADNIENIE

W dniu 14 listopada 2019 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie, Zespół Zamiejscowy w Oświęcimiu, wpłynął w formie dokumentu elektronicznego, z wykorzystaniem aplikacji Bestia, opracowany przez Zarząd Powiatu Chrzanowskiego, projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Chrzanowskiego na lata 2020-2033.

W wyniku analizy przedłożonego do Regionalnej Izby Obrachunkowej dokumentu, Skład Orzekający uznał, że projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej został sporządzony z uwzględnieniem obowiązujących przepisów prawa.

1. Projekt wieloletniej prognozy finansowej został sporządzony z dochowaniem wymogów w zakresie szczegółowości, ustalonej art. 226 ust. 1, 2a i 3 ustawy o finansach publicznych oraz zgodnie z wymogami zawartymi w rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (t.j.: Dz. U. z 2015 r., poz. 92 z późn. zm.), za wyjątkiem braku wypełnienia danych w kolumnie 2.1.1 w latach

2020-2023 oraz w latach 2021-2023 w kolumnie 2.2.1 i błędnie wypełnionej tej kolumny w roku 2020.

Projekt obejmuje okres od roku 2020 do roku 2033. Przyjęte w nim wartości dla 2020 roku są spójne w zakresie wyniku finansowego i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów z analogicznymi wielkościami ujętymi w projekcie uchwały budżetowej Powiatu na 2020 rok. W projekcie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu zapewniono przestrzeganie przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, określonych w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

2. W załączniku do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zamieszczono wykaz przedsięwzięć, wskazując dla każdego wymienionego przedsięwzięcia dane, o których stanowi art. 226 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

3. Projekt wieloletniej prognozy finansowej zawiera prognozę kwoty długu, która została sporządzona na lata 2020-2033. Obejmuje zatem okres, w jakim przewiduje się pełną spłatę zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań. Możliwość spłaty zadłużenia zdeterminowana jest poziomem indywidualnego wskaźnika, o którym mowa w art. 243, z uwzględnieniem art. 244 ustawy o finansach publicznych. Przedstawiona przez Powiat prognoza kwoty długu wykazuje, że począwszy od 2020 roku, relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych jest zachowana, z uwzględnieniem przepisów przejściowych art. 9 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r., poz. 2500). Należy również zastrzec, iż zgodnie z dyspozycją art. 243 ust. 2 pkt 4 ustawy o finansach publicznych, dla roku poprzedzającego rok budżetowy, na który ustalana jest relacja, przyjmuje się planowane wartości wykazane w sprawozdaniu za trzy kwartały z wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego, a po sporządzeniu sprawozdań rocznych - wartości wykonane za ten rok, z tym że do obliczenia relacji dla poprzednich sześciu lat przyjmuje się wartości wykonane wynikające ze sprawozdań rocznych. W związku z powyższym relacja wyliczona w oparciu o faktycznie wykonane wielkości może zmienić rzeczywiste możliwości Powiatu w zakresie spłaty zobowiązań, które mogą być wówczas inne, a więc także niższe niż obecnie prognozowane.

Należy zauważyć jednak, iż z przedłożonego projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wynika, iż relacja z art. 243 ustawy o finansach publicznych (różnica między 8.3 a 8.1 Załącznika Nr 1) w latach 2022-2023 kształtuje się na bardzo niskim poziomie i wynosi odpowiednio 0,53% i 0,57% i to przy założeniu, iż realizacja budżetów poszczególnych lat będzie przebiegać na poziomie kwot prognozowanych. Natomiast w roku 2021 i w roku 2024 kształtuje się na niskim poziomie wynoszącym 1,87% planowanych dochodów. Należy podkreślić, iż po sporządzeniu sprawozdań budżetowych za 2019 rok i wprowadzeniu rzeczywistego wykonania budżetu 2019 roku wartości wpływające na relację z art. 243 ustawy o finansach publicznych w latach 2020-2022 mogą ulec zmianie. W związku z powyższym, należy rozważyć zdaniem Składu Orzekającego, konieczność zaciągania przez Powiat nowych przychodów z tytułu kredytów zaplanowanych w roku 2020 w kwocie 8.852.000,00 zł, których spłata przewidziana jest co prawda

dopiero w latach 2026-2033, jednak wydatki na obsługę długu wykazane w projekcie wieloletniej prognozy finansowej wzrastają łącznie w okresie całej prognozy o kwotę 915.668,85 zł w porównaniu do obowiązującej na dzień sporządzenia projektu, wieloletniej prognozy finansowej. Niezależnie od powyższego, Skład Orzekający sugeruje, podjęcie przez Powiat daleko idących działań oszczędnościowych w zakresie ograniczenia wydatków bieżących budżetu.

Planowany dług Powiatu Chrzanowskiego na koniec 2020 rok wynosi zgodnie, z projektem wieloletniej prognozy finansowej 39.182.000,00 zł, co stanowi 34,51% planowanych dochodów.

4. Zaproponowane w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej upoważnienia dla organu wykonawczego do zaciągania zobowiązań znajdują umocowanie w przepisach art. 228 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający oceniając spełnienie relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych oparł się na danych przedstawionych w Załączniku Nr 1 do projektu wieloletniej prognozy finansowej i przyjął, że realizacja dochodów i wydatków będzie przebiegać na poziomie kwot prognozowanych, a także fakt, iż po roku 2020 nie będą zaciągane zobowiązania wpływające na dług Powiatu.

Pouczenie

1. Zgodnie z art. 20 powołanej ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, od niniejszej opinii Składu Orzekającego, Zarządowi Powiatu Chrzanowskiego przysługuje możliwość wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.
2. Stosownie do przepisu art. 230 ust. 3 i art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, niniejsza opinia winna być opublikowana przez Powiat w terminie 7 dni od dnia otrzymania od Regionalnej Izby Obrachunkowej, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (t.j.: Dz. U. z 2019 r., poz. 1429).

Przewodnicząca Składu Orzekającego

CZŁONEK KOLEGIUM
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Krakowie
Ewa Mitoraj
Ewa Mitoraj

