

Uchwała Nr 053/g257/K/II/24

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku

z dnia 15 kwietnia 2024 r.

Działając na podstawie art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2023 r. poz. 1325), art. 89 ust.1 pkt 2 i 3 oraz art. 91 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2023 r. poz. 1270 z późn. zm.), po rozpatrzeniu wniosku Wójta Gminy Przechlewo o wydanie opinii o możliwości spłaty przez gminę kredytu do wysokości 5.700.000,00 zł,

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w osobach:

1. Małgorzata Kopowicz - przewodnicząca
2. Martyna Krawętkowska - członek
3. Monika Panc - członek

uznaje, że gmina Przechlewo posiada możliwość spłaty kredytu do wysokości 5.700.000,00 zł.

UZASADNIENIE

W dniu 28 marca 2024 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku wpłynął wniosek Wójta Gminy Przechlewo z dnia 27 marca 2024 r., w którym zwrócił się z prośbą o wydanie opinii o możliwości spłaty przez gminę kredytu długoterminowego w kwocie 5.700.000,00 zł na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek.

Skład Orzekający uznał, że Wójt Gminy podejmując działania związane z zaciągnięciem ww. kredytu działa na podstawie uchwały nr 521/LXXIX/2023 Rady Gminy Przechlewo z dnia 19 grudnia 2023 r. w sprawie: zaciągnięcia kredytu długoterminowego na sfinansowanie planowanego deficytu budżetowego dla Gminy Przechlewo oraz spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek.

Z powyższej uchwały wynika, że Rada Gminy wyraziła zgodę na zaciągnięcie w 2024 r. kredytu maksymalnie na kwotę 5.700.000,00 zł na sfinansowanie planowanego deficytu budżetowego oraz spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek. Spłata kredytu będzie dokonywana z dochodów własnych budżetu gminy Przechlewo pochodzących z podatku od nieruchomości od osób prawnych i fizycznych, począwszy od 2029 roku i nie dłużej niż do roku 2038. Natomiast spłata odsetek od przedmiotowego kredytu nastąpi z dochodów własnych budżetu gminy Przechlewo pochodzących z podatku od nieruchomości od osób prawnych i fizycznych, w okresie od roku 2024 do czasu spłaty kredytu, nie dłużej niż do roku 2038.

Na podstawie dokumentów będących w posiadaniu tut. Izby Skład Orzekający ustalił, że kwota wnioskowanego kredytu została ujęta w przychodach budżetu w uchwale nr 520/LXXIX/2023 Rady Gminy Przechlewo z dnia 19 grudnia 2023 r. w sprawie uchwalenia budżetu gminy Przechlewo na 2024 rok, a jego spłaty zostały uwzględnione w wieloletniej prognozie finansowej, jako rozchody

budżetu w latach 2029 - 2038, co wynika z uchwały nr 519/LXXIX/2023 Rady Gminy Przechlewo z dnia 19 grudnia 2023 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2024-2038, zmienionej m.in. zarządzeniem nr 77/2024 Wójta Gminy Przechlewo z dnia 4 kwietnia 2024 r. w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Przechlewo na lata 2024-2038.

Po dokonaniu analizy sprawozdania Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji według stanu na koniec IV kwartału 2023 r., Skład Orzekający stwierdził, że na gminie Przechlewo na dzień 31 grudnia 2023 r. ciążyły zobowiązania w łącznej wysokości 16.254.356,00 zł.

W związku z powyższym, po zaciągnięciu przez gminę wnioskowanego kredytu w wysokości 5.700.000,00 zł ujętego w wieloletniej prognozie finansowej oraz po dokonaniu spłat rat już zaciągniętych zobowiązań, kwota długu na koniec 2024 r. będzie wynosiła 20.534.356,00 zł, co stanowi 45,27% planowanych na ten rok dochodów.

Skład Orzekający stwierdza, że planowane roczne wskaźniki spłaty zadłużenia w kolejnych latach będą wynosiły:

- w roku 2024 - 8,71%,
- w roku 2025 - 9,25%,
- w roku 2026 - 11,03%,
- w roku 2027 - 10,73%,
- w roku 2028 - 10,52%,
- w roku 2029 - 9,86%,
- w roku 2030 - 10,13%,
- w roku 2031 - 9,55%,
- w roku 2032 - 9,63%,
- w roku 2033 - 8,47%,
- w roku 2034 - 6,65%,
- w roku 2035 - 5,96%,
- w roku 2036 - 5,28%,
- w roku 2037 - 4,93%,
- w roku 2038 - 4,58%.

Biorąc pod uwagę ciężące na gminie zobowiązania, po uzyskaniu w roku 2024 wnioskowanego kredytu oraz opierając się na podjętej przez Radę Gminy wieloletniej prognozie finansowej, Skład Orzekający stwierdził, że dopuszczalne limity spłaty zobowiązań, o których mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, obliczone w oparciu o wykonanie roku poprzedzającego rok budżetowy (poz. 8.3.1 wpf), będą wynosiły:

- w roku 2024 - 18,09%,
- w roku 2025 - 15,11%,
- w roku 2026 - 12,53%,
- w roku 2027 - 11,65%,
- w roku 2028 - 11,39%,
- w roku 2029 - 11,29%,

- w roku 2030 - 11,07%,
- w roku 2031 - 12,68%,
- w roku 2032 - 14,66%,
- w roku 2033 - 15,64%,
- w roku 2034 - 15,95%,
- w roku 2035 - 14,57%,
- w roku 2036 - 12,98%,
- w roku 2037 - 11,52%,
- w roku 2038 - 9,91%.

Porównując wielkość przewidywanych zobowiązań gminy w latach: 2024 - 2038 z możliwością wynikającą z art. 243 ustawy o finansach publicznych, Skład Orzekający uznał, że spełniony zostanie indywidualny wskaźnik spłaty zobowiązań, o którym mowa w przywołanym przepisie o finansach publicznych.

Mając na uwadze powyższe, w tym w szczególności fakt spełnienia indywidualnego wskaźnika spłaty zobowiązań, o którym mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, na podstawie art. 9 ust. 1a ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500 z późn. zm.), w ocenie Składu Orzekającego, na dzień wydania niniejszej opinii, zaciągnięcie ww. zobowiązania nie zagraża realizacji zadań publicznych przez gminę Przechlewo w roku budżetowym 2024 i w latach następnych, zaś analiza przedstawionych danych pozwala na wydanie opinii, że gmina spełnia wymogi formalno-prawne określające możliwość spłaty ww. zobowiązania w zaplanowanym okresie.

Jednocześnie Skład Orzekający zastrzega, iż niniejsza opinia została wydana w oparciu o aktualnie obowiązujące przepisy prawa oraz bieżące dane obrazujące sytuację finansową gminy, a wskaźniki zadłużenia (uwzględniające również spłatę przedmiotowego zobowiązania), określone w wieloletniej prognozie finansowej stosownie do wymogów wynikających z art. 243 ustawy o finansach publicznych, ustalane są na podstawie prognoz finansowych i są wartościami szacowanymi. W przypadku wystąpienia nowych, nieprzewidzianych okoliczności, w tym niezrealizowania dochodów na zakładanym poziomie lub konieczności zaciągnięcia nowych, nieplanowanych zobowiązań, sytuacja finansowa gminy może ulec zmianie.

Mając na uwadze powyższe Skład Orzekający zwraca uwagę na konieczność optymalnego zarządzania długiem gminy, gdyż zaciągane zobowiązania i ich spłata nie mogą zagrażać realizacji zadań publicznych.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Małgorzata Kopowicz

Przewodnicząca Składu Orzekającego