

WIŚR.271.1.4.2023

Do wszystkich Wykonawców

Dotyczy: postępowania o udzielenie zamówienia publicznego w przetargu w trybie podstawowym bez negocjacji – art. 275 pkt 1 ustawy Pzp pn. „**Dowóz uczniów do szkół na terenie gminy Bartniczka w roku szkolnym 2023/2024**”

Ogłoszenie w Biuletynie Zamówień Publicznych Nr 2023/BZP 00273214/01 z dnia 23.06.2023r.

Odpowiedzi na pytania do treści SWZ

Zamawiający, Gmina Bartniczka informuje, że do ww. postępowania zostały złożone pytania. W związku z tym zgodnie z art. 135 ust. 2 i ust. 6 ustawy z dnia 11 września 2019r. Prawo zamówień publicznych (t. j. Dz. U. 2021 poz. 1129 z późn. zm.) Zamawiający przekazuje treść zapytania wraz z odpowiedziami.

Pytanie:

Po czyjej stronie (Zamawiającego czy Wykonawcy) będzie spoczywać obowiązek zapewnienia opieki nad przewożonymi uczniami? Jeżeli po stronie Wykonawcy to zwracamy się z prośbą o doprecyzowanie wymogów Zamawiającego w zakresie sprawowania tej opieki (liczba opiekunek, czy będzie wymóg zatrudnienia opiekunek na podstawie umowy o pracę, ewentualne inne wymogi stawiane przez Zamawiającego).

Nadmieniamy, że wyjaśnienie powyższej kwestii jest istotne w rozumieniu Ustawy Prawo Zamówień Publicznych, która nakłada na Zamawiającego obowiązek opisanie przedmiotu zamówienia w sposób jednoznaczny i wyczerpujący, za pomocą dostatecznie dokładnych i zrozumiałych określeń, uwzględnienia wszystkich wymagań i okoliczności mogących mieć wpływ na sporządzenie oferty (art. 99 ust. 1 ustawy Pzp). Dla Zamawiającego formułującego opis przedmiotu zamówienia w sposób niedostatecznie wyczerpujący niesie to za sobą ryzyko wyceny usługi na poziomie wyższym, aniżeli mogła by ona być wyceniona przy wyczerpującym opisanie przedmiotu zamówienia.

Odpowiedź:

Zamawiający zapewnia opiekę opiekunek na każdej trasie.

Pytanie:

2. W rozdziale VIII SWZ warunki udziału w postępowaniu w punkcie 2. ppkt 1) uprawnienia do prowadzenia określonej działalności gospodarczej lub zawodowej (...), Zamawiający określił wymóg posiadania zezwolenia na wykonywanie przewozów regularnych specjalnych. Wnosimy o usunięcie ewentualnie zmianę warunku udziału w postępowaniu zawartym w rozdziale VIII punkt 2 ppkt 1) SWZ określającego, że:

„O udzielenie zamówienia mogą ubiegać się Wykonawcy, którzy spełniają warunki dotyczące: uprawnień do prowadzenia określonej działalności gospodarczej lub zawodowej, o ile wynika to z odrębnych przepisów: Warunek będzie spełniony, jeżeli wykonawca przedstawi zezwolenie na przewozów regularnych specjalnych”.

Nieprawidłowość dotyczy żądania przez Zamawiającego posiadania przez wykonawcę na dzień złożenia oferty zezwolenia na wykonywanie regularnych specjalnych przewozów osób w krajowym transporcie drogowym w ramach regularnych linii i przedłożenia aktualnych na dzień złożenia podmiotowych środków dowodowych w postaci zezwoleń na wykonywanie regularnych specjalnych przewozów osób w krajowym transporcie drogowym.

Powyższy warunek udziału w postępowaniu narusza przede wszystkim podstawowy obowiązek Zamawiającego określony w art. 16 Prawa zamówień publicznych nakazujący Zamawiającemu przygotowanie i przeprowadzenie postępowanie o udzielenie zamówienia w sposób zapewniający zachowanie uczciwej konkurencji oraz równe traktowanie wykonawców. Zauważyć wypada, że na dzień złożenia ofert tj. 3 lipca 2023 r. warunek powyższy jest możliwy do spełnienia wyłącznie przez wykonawcę, który aktualnie w roku 2023 r. realizuje usługę dowozu uczniów do szkół na terenie gminy Bartniczka.

Zezwolenie na regularne specjalne przewozy osób uzyskuje się na wniosek złożony do właściwego organu w trybie postępowania administracyjnego, a więc wiadomym jest, że czas uzyskania takiego zezwolenia wynosi do jednego miesiąca, a w uzasadnionych przypadkach może ulec przedłużeniu. Biorąc pod uwagę termin publikacji ogłoszenia tj. 23 czerwiec 2023 r., a termin składania ofert tj. 3 lipca 2023 r. (10 dni) to żaden z potencjalnych wykonawców nie jest w stanie spełnić powyższego warunku udziału w postępowaniu, oprócz wykonawcy, który aktualnie realizuje dowozy uczniów na terenie Gminy. W związku z tym, powyższy warunek określony przez Zamawiającego narusza zasady zachowania uczciwej konkurencji i równego traktowania wykonawców. W tym miejscu należy odnieść się do stanowiska KIO wyrażonego wyroku z dnia 19 kwietnia 2022r., KIO 882/22 zgodnie, z którym: "Co do zasady, każdy warunek podmiotowy prowadzi do ograniczenia dostępu do wzięcia udziału w postępowaniu. Niemniej, ograniczenia takie są dopuszczalne w granicach zachowania zasady uczciwej konkurencji, równego traktowania wykonawców i proporcjonalności warunku do jego celu - co

wynika z konieczności zachowania zasad naczelných określonych w art. 16 pkt 1 i 3 p.z.p., przy braku ograniczenia możliwości złożenia oferty wykonawcom, którzy są w stanie należycie wykonać zamówienie. O ustanowieniu warunku podmiotowego w sposób, który mógłby utrudnić uczciwą konkurencję, można mówić wówczas, gdy zostanie on określony na tyle rygorystycznie, że nie będzie to uzasadnione potrzebami zamawiającego, specyfiką wykonania zamówienia, czy też konieczne do wyłonienia wykonawcy zdolnego do należytego zrealizowania umowy. Nieproporcjonalny warunek udziału w postępowaniu to wprowadzenie

ograniczenia w dostępie do przetargu, które jest nieuzasadnioną barierą - nie zaś wymogiem koniecznym do osiągnięcia zakładanego celu zamówienia - pomijając konieczność zapewnienia symetrii pomiędzy interesem zamawiającego w uzyskaniu rękojmi należytego wykonania zamówienia a interesem wykonawców, którzy przez sformułowanie nadmiernych wymagań mogą zostać bezpodstawnie wyeliminowani z udziału w postępowaniu".

Dodać trzeba, że termin rozpoczęcia realizacji usługi dowozu uczniów został określony na dzień od początku roku szkolnego 2023/2024, a więc nie wcześniej niż 1 września 2023r., a więc nie jest konieczne ani uzasadnione posiadanie zezwolenia na wykonywanie regularnych specjalnych przewozów osób na dzień składania oferty. W związku z powyższym, wnosimy o

usunięcie opisanego wyżej warunku udziału w postępowaniu ewentualnie o jego zmianę. Zauważyć należy, że wystarczającym na potrzeby przedmiotowego postępowania byłoby określenie warunku polegającego na zobowiązaniu się Wykonawcy składającego ofertę do posiadania przed podpisaniem umowy lub przed rozpoczęciem realizacji umowy, zezwolenia na wykonywanie regularnych specjalnych przewozów osób w krajowym transporcie drogowym w ramach regularnych linii przewozów na wszystkie miejscowości, z których dowożone są dzieci. Zaznaczyć należy, że takie postanowienia i zasady są praktykowane przez inne gminy w ramach podobnych postępowań. Potwierdza to też opis przedmiotu zamówienia zawartym w rozdziale IV pkt 1, gdzie Zamawiający określa, że „wstępny harmonogram ustalony przez dyrektorów poszczególnych szkół dotyczący dowozu i rozwoju uczniów w roku szkolnym 2023/2024 zostanie przekazany Wykonawcy do 31 sierpnia 2023r.”. Wynika z tego jasno, iż posiadanie zezwoleń na dzień składania oferty nie jest konieczne, ponieważ rozkład jazdy autobusów (stanowiący integralny załącznik do zezwolenia na wykonywanie regularnych specjalnych przewozu osób), może być jeszcze zmieniany na wniosek Zamawiającego. Posiadane zezwolenie może być więc niewłaściwe. W tym stanie rzeczy, wnosimy o dokonanie powyższych zmian w treści SWZ w trybie natychmiastowym pod rygorem podjęcia dalszych kroków prawnych.

Odpowiedź:

Wykonawca w chwili rozpoczęcia dowozów uczniów do szkół, zgodnie z ustawą z dnia 6 września 2001r. (Dz. U. z 2022 poz. 180 t. j.) o transporcie drogowym, musi posiadać aktualne zezwolenie na wykonywanie przewozów regularnych specjalnych. Zezwolenie takie wydaje Wójt Gminy lub Starosta gdy planowany przebieg linii komunikacyjnej przebiega na obszarze powiatu czyli więcej niż jednej gminy. W Rozdziale X „Podmiotowe środki dowodowe. Oświadczenia i dokumenty, jakie zobowiązani są dostarczyć Wykonawcy w celu potwierdzenia spełniania warunków udziału w postępowaniu oraz wykazania braku podstaw wykluczenia”, w punkcie 8 „Podmiotowe środki dowodowe wymagane od wykonawcy” obejmują: podpunkt 2) Oświadczenie, że po wyborze jego oferty, przed rozpoczęciem wykonywania przewozów złoży zezwolenie na wykonywanie przewozów regularnych specjalnych. Zgodnie z tym zapisem oświadczenie takie składa wykonawca, którego oferta została najwyżej oceniona, na wezwanie zamawiającego w myśl art. 274 ustawy Prawo zamówień publicznych.

W opinii zamawiającego zapis taki nie preferuje żadnego przewoźnika – posiadającego bądź nie posiadającego aktualnego zezwolenia na wykonywanie przewozów regularnych specjalnych na terenie Gminy Bartniczka.

Pytanie:

3. W związku z rażącym zawyżeniem kwot podanych w specyfikacji na poziomie 300 000 za świadczenie podobnej usługi wynikającej z jednej umowy wnoszę o zmniejszenie tej kwoty, gdyż stanowi ona znaczną barierę wejścia do postępowania i ubieganie się o zamówienie. Protest argumentuję tym że w takiej sytuacji uprzywilejowani są przewoźnicy, którzy są dużymi przedsiębiorcami oraz utrudnia się udział w postępowaniu pozostałym przedsiębiorstwom. Wnoszę o zmniejszenie kwoty do 100 000 wynikającej z jednej umowy.

Odpowiedź:

Przedmiotowy warunek ustalono na podstawie wartości zamówienia oszacowanego na podstawie ubiegłorocznych kosztów dowozu uczniów do szkół. Mając na uwadze ważny

problem bezpieczeństwa dzieci dowożonych do szkół uznano za zasadne postawienie warunku wykazania się Wykonawcy doświadczeniem gwarantującym należyte i rzetelne wykonanie zamówienia. Wskazano aby Wykonawca wykazał się wiedzą i doświadczeniem poprzez wykazanie, że w okresie ostatnich 3 lat przed upływem terminu składania ofert, a jeżeli okres prowadzenia działalności jest krótszy – w tym okresie, wykonał lub wykonuje co najmniej jedną usługę polegającą na przewozie dzieci szkolnych w okresie minimum jednego roku szkolnego o wartości nie niższej niż 300.000,00 zł brutto wraz z podaniem informacji o tych usługach wymienionych w załączniku nr 4 do SWZ.

Reasumując Zamawiający nie wyraża zgody na zmniejszenie wartości usług polegających na dowozie dzieci do szkół w okresie minimum jednego roku szkolnego wskazanych w Rozdziale VIII – Warunki udziału w postępowaniu punkt 2 podpunkt 3) Zdolność techniczna lub zawodowa Wykonawcy.

W pozostałym zapisie Specyfikacja warunków zamówienia pozostaje niezmieniona.

W związku z powyższym Zamawiający dokonuje zmiany terminu składania ofert na dzień 5.07.2023r. godz. 10:00.

Termin otwarcia ofert 5.07.2023r. godz. 10:15

Termin związania ofertą: 3.08.2023r.

z up. Wójta
Piotr ~~Przeźniński~~
Zastępca Wójta