

GMINA SADKI

ul. Strażacka 11, 89-110 SADKI

woj. kujawsko-pomorskie

NIP 558-176-28-71 • Regon 092350903

Sadki, dnia 02-05-2024 r.

L. dz.: RI.271.3.2.2024

Wszyscy Wykonawcy

Dot.: postępowania prowadzonego w trybie przetargu nieograniczonego art. 132 ustawy Pzp) na realizację zadania p.n.: „Świadczenie usług w zakresie odbierania i zagospodarowania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości znajdujących się na terenie Gminy Sadki w okresie od 01.07.2024 r. do 31.12.2025 r.”

W związku wystąpieniem oferenta z zapytaniem w sprawie przedmiotowego postępowania, Zamawiający udziela odpowiedzi w trybie art. 135 ust. 2 ustawy z dnia 11 września 2019 r. – Prawo zamówień publicznych (*tj. Dz. U. z 2023 r. poz. 1605 późn. zm.*):

Pytania do Zamawiającego:

- 1) Zamawiający w Opisie Przedmiotu Zamówienia w ust. 1 w pkt. 9 Objazdowe zbiórki odpadów wielkogabarytowych, zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego oraz zużytych opon od samochodów osobowych w ppkt. 4) wskazuje, „że Wykonawca zobowiązany jest prowadzić ewidencję odbieranych komunalnych odpadów problemowych...”. Prosimy o wskazanie czy odpady problemowe to opisane powyżej wielkogabaryty, zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny oraz zużyte opony od samochodów osobowych czy są to inne odpady? Jeżeli inne prosimy o ich wskazanie;
- 2) Zamawiający w Opisie Przedmiotu Zamówienia w ust. 1 w pkt. 16. Wymagania w stosunku do Wykonawcy zamówienia w ppkt. 11) wskazuje, iż Wykonawca wyposaży apteki na terenie Gminy w specjalistyczne pojemniki na przeterminowane leki. Prosimy o wskazanie jakiej wielkości winny być to pojemniki. Informacja ta jest niezbędna do prawidłowego skalkulowania ceny usługi;
- 3) Zamawiający w Opisie Przedmiotu Zamówienia w ust. 1 w pkt. 16. Wymagania w stosunku do Wykonawcy zamówienia w ppkt. 10) wskazuje, iż Wykonawca „...wyposaży PSZOK w Sadkach przy ul. Spacerowej 1 w pojemniki lub kontenery na odpady określone w pkt. 5 ppkt. 4 niniejszego Szczegółowego opisu przedmiotu zamówienia...”. Prosimy o wskazanie jakiej wielkości (wraz z podaniem ilości) powinny być dostarczone pojemniki/kontenery dla danego typu odpadu w PSZOK. Informacja ta jest niezbędna do prawidłowego skalkulowania ceny usługi;

- 4) Zamawiający w Opisie Przedmiotu Zamówienia w ust. 1 w pkt. 16. Wymagania w stosunku do Wykonawcy zamówienia w ppkt. 12) wskazuje, iż Wykonawca wyposaży w kosze uliczne i kosze wszystkie przystanki autobusowe na terenie Gminy Sadki według potrzeb Zamawiającego. Prosimy o wskazanie jakiej wielkości powinny być kosze uliczne i kosze na przystankach autobusowych. Informacja ta jest niezbędna do prawidłowego skalkulowania ceny usługi;
- 5) Zamawiający w Opisie Przedmiotu Zamówienia w ust. 1 w pkt. 16. Wymagania w stosunku do Wykonawcy zamówienia w ppkt. 4) zobowiązuje Wykonawcę między innymi do wyposażenia właścicieli nieruchomości znajdujących się na terenie Gminy Sadki w ilości i pojemności pojemnika na niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne zgodnie z obowiązującym Regulaminem utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Sadki. Prosimy o udostępnienie wykazu nieruchomości wraz z ilością i wielkością pojemników jakie powinny być podstawione. Regulamin utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Sadki wskazuje, iż „nieruchomość powinna być wyposażona w co najmniej jeden pojemnik zapewniający zebranie wszystkich niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych z terenu nieruchomości”. Zapis ten jest nieprecyzyjny i nie pozwala w sposób prawidłowy oszacować ilości i wielkości pojemników do wyceny usługi. Prosimy jak powyżej o udostępnienie wykazu nieruchomości wraz z ilością i wielkością pojemników jakie powinny być podstawione dla danej posesji;
- 6) Zamawiający w Opisie Przedmiotu Zamówienia w ust. 1 w pkt. 16. Wymagania w stosunku do Wykonawcy zamówienia w ppkt. 4) wskazuje, iż z „uwagi na teren zabudowy oraz indywidualne dostarczanie źródła ciepła poprzez kotły centralnego ogrzewania i wytwarzanie popiołu w okresach jesienno-zimowych, tj. w okresie objętym zamówieniem od 1 października do 30 kwietnia, wyposażenie właścicieli nieruchomości w dodatkowy jeden pojemnik o pojemności 120 l. Prosimy o udostępnienie wykazu ilości posesji, które wymagają podstawienia dodatkowego pojemnika 120 l. w okresie od 1 października do 30 kwietnia;
- 7) Zamawiający w załączniku nr 8 Istotnych postanowieniach umowy w § 5 Prawa i obowiązki Zamawiającego w ust. 2 wskazuje, iż Zamawiający zastrzega sobie możliwość zmiany częstotliwości odbierania odpadów komunalnych przez Wykonawcę (wynikającą z konieczności dostosowania gospodarki odpadami komunalnymi do potrzeb utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Sadki). Zamawiający określa jednocześnie, że określone w § 1 ust. 3 pkt 3 częstotliwości odbierania poszczególnych odpadów komunalnych nie zwiększą się więcej niż dwukrotnie, z zastrzeżeniem, że zmiana częstotliwości odbierania odpadów komunalnych musi być zgodna z obowiązującym Regulaminem utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Sadki. Zmiana częstotliwości odbierania odpadów nie powoduje zmiany wynagrodzenia wskazanego w § 4 ust. 1 niniejszej Umowy. Prosimy o zmianę zapisu i umożliwienie zmiany wynagrodzenia przy zmianach częstotliwości. Biorąc pod uwagę, że Regulamin utrzymania czystości i porządku ustalany jest przez Gminę może być w każdej chwili zmieniony a zmiana częstotliwości odbiorów np. odpadów komunalnych zbieranych w sposób selektywny w workach z raz na miesiąc na dwa razy w miesiącu wiąże się z dodatkowymi kosztami dla Wykonawcy. Dwukrotna zmiana częstotliwości znacznie wpłynie na koszty obsługi systemu odbioru odpadów. Biorąc pod uwagę powyższe prosimy o zmianę zapisów i wprowadzenie możliwości zmiany wynagrodzenia przy zmianie częstotliwości;
- 8) Zamawiający m. in. w załączniku nr 8 Istotnych postanowieniach umowy w § 9 Kary umowne w ust. 1 ppkt. 10) wskazuje, iż „Wykonawca zapłaci Zamawiającemu kare umowną w wysokości stanowiącej iloczyn jednostkowej stawki opłaty za umieszczenie niesegregowanych

(zmieszanych) odpadów komunalnych na składowisku, określonej w przepisach wydanych na podstawie art. 290 ust. 2 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2024 r., poz. 54) i brakującej masy odpadów komunalnych, wyrażonej w Mg, wymaganej do osiągnięcia odpowiedniego poziomu przygotowania do ponownego użycia i recyklingu odpadów komunalnych lub ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania, w przypadku niewywiązania się z obowiązku wynikającego z § 6 ust. 12 pkt 3 niniejszej Umowy” oraz

w ppkt. 11) wskazuje, że „Wykonawca zapłaci Zamawiającemu kare umowną w wysokości stanowiącej iloczyn jednostkowej stawki opłaty za umieszczenie niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych na składowisku, określonej w przepisach wydanych na podstawie art. 290 ust. 2 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2024 r., poz. 54) i masy składowanych odpadów komunalnych przekraczającej poziom składowania wyrażonej w Mg, w przypadku niewywiązania się z obowiązku wynikającego z § 6 ust. 12 pkt 3 niniejszej Umowy.” Prosimy o zmianę powyższych kar umownych z uwagi na duże ryzyko zmniejszenia strumienia odpadów, w związku ze zmianą ustawy o gospodarce opakowaniami i odpadami opakowaniowymi wprowadzającą tzw. system kaucyjny. W chwili obecnej nie są znane konsekwencje wejścia w życie nowych przepisów np. co do wielkości i jakości strumienia, a które mają wpływ na realizację zamówienia i jego koszty. Zamawiający w żaden sposób w dokumentacji w powyższym postępowaniu przetargowym nie wskazał w jaki sposób podejmować będzie działania mające wpływ na osiągnięcie poziomów recyklingu np. w kontekście wspomnianego powyżej wejścia w życie przepisu dotyczącego systemu kaucyjnego. Warto również wskazać nowe orzecznictwo KIO odnośnie kar umownych, sygn. akt KIO 2296/20 z 16.10.2020 r. KIO 102/24 z dnia 31.01.2024 r. gdzie „(...) Izba zgadza się że Wykonawca odbierający i zagospodarowujący odpady nie ma wpływu na szereg okoliczności, od których zależy ostatecznie osiągnięty poziom recyklingu. W szczególności Wykonawca nie ma wpływu na rzetelność segregowania odpadów przez ich wytwórców, czyli głównie – mieszkańców gminy, na obowiązujące przepisy prawa, w tym na sposób obliczania masy odpadów poddanych recyklingowi według zasad z Rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie sposobu obliczania poziomów przygotowania do ponownego użycia i recyklingu odpadów komunalnych, czy też na sposób funkcjonowania w Polsce od 2025 r. systemu kaucyjnego, który z dużym prawdopodobieństwem pozbawi wykonawców dostępu do strumienia odpadów najbardziej nadających się do recyklingu (...)”. Biorąc pod uwagę opisane powyżej okoliczności prosimy o zmianę zapisów wskazanych powyżej i rozłożenie ryzyka kontraktowego po połowie między Zamawiającego i Wykonawcę w brzmieniu: „Wykonawca zapłaci karę za niewykonanie obowiązków nałożonych na gminę dotyczących osiągnięcia odpowiednich poziomów recyklingu, przekroczenie poziomu składowania oraz dotyczących ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji, w wysokości 50% stawki określonej przez Inspekcję Ochrony Środowiska. Odpowiedzialność ponoszona przez Wykonawcę w ww. zakresie w okresie realizacji umowy nie wygasa po zakończeniu terminu obowiązywania umowy”.

- 9) Zamawiający w załączniku nr 8 Istotnych postanowieniach umowy w § 9 Kary umowne wskazuje szereg kar dla Wykonawcy. Wykonawca uważa, że kary są nieadekwatne do wskazanych przewinień. Prosimy o dokonanie zmian w § 9 zgodnie z poniższymi wskazówkami:

§ 9.

Kary umowne

1. Wykonawca zapłaci Zamawiającemu kary umowne:

1) za opóźnienie w wywozie odpadów zgodnie z ustalonymi harmonogramami wywozów, o których mowa w § 6 ust. 8 Umowy oraz w Opisie przedmiotu zamówienia (**Załącznik Nr 1** do Umowy) – w wysokości 0,1% wynagrodzenia brutto określonego w § 4 ust. 3 Umowy, za każdy dzień opóźnienia; (Wykonawca uważa, że kara w wysokości 0,3% wynagrodzenia brutto za każdy dzień opóźnienia w stosunku do jednej nieruchomości jest zbyt wysoka biorąc pod uwagę ilość nieruchomości i jej ostateczna wysokość, kara na poziomie 0,1% wynagrodzenia brutto za każdy dzień opóźnienia nadal jest karą dotkliwą i skuteczną, która zdaniem Wykonawcy zabezpiecza interes Zamawiającego);

2) w wysokości 300,00 zł netto (słownie: trzysta złotych 00/100 netto) za każdy naruszony obowiązek, o którym mowa w § 6 niniejszej Umowy;

3) w wysokości 20 % wynagrodzenia brutto określonego w § 4 ust. 3 Umowy, za odstąpienie od Umowy przez Zamawiającego z przyczyn zależnych od Wykonawcy;

4) w wysokości 50,00 zł netto (słownie: pięćdziesiąt złotych 00/100 netto) za każdą brakującą jednostkę wymaganego sprawnego sprzętu lub za każdy brakujący pojemnik na odpady;

5) w wysokości 300,00 zł netto (słownie: trzysta złotych 00/100 netto) za realizację Umowy przy pomocy pojazdów z naruszeniem deklaracji zawartej w wykazie sprzętu do realizacji zamówienia (**Załącznik Nr 2** do Umowy) lub z naruszeniem obowiązujących przepisów odnośnie stanu technicznego pojazdów – za każdy stwierdzony przypadek;

6) w wysokości 1 100,00 zł netto (słownie: jeden tysiąc sto złotych 00/100 netto) – za każdorazową odmowę kontrolnego zważenia pojazdu przez przedstawicieli Zamawiającego, na wadze znajdującej się na terenie PSZOK w Sadkach;

7) w wysokości 1 000,00 zł netto (słownie: jeden tysiąc złotych 00/100 netto) - za nierzetelne sprawozdania, o których mowa w § 6 ust. 9 pkt 2-4 Umowy, kara zostanie anulowana w przypadku poprawienia sprawozdania w terminie wskazanym przez Zamawiającego;

8) Wykonawca zapłaci Zamawiającemu karę umowną w wysokości 400,00 zł netto (słownie: czterysta złotych 00/100 netto) w przypadku braku zapłaty lub nieterminową zapłatę wynagrodzenia należnego Podwykonawcy z tytułu zmiany wysokości wynagrodzenia, do której Wykonawca jest zobowiązany zgodnie z art. 436 pkt 4 lit. a ustawy z dnia 11 września 2019 r. Prawo zamówień publicznych – za każdy dzień opóźnienia;

9) Wykonawca zapłaci Zamawiającemu karę umowną w wysokości 400,00 zł netto (słownie: czterysta złotych 00/100 netto) w przypadku nie dokonania zmiany przez Wykonawcę wynagrodzenia przysługującego Podwykonawcy, z którym zawarł umowę, w zakresie odpowiadającym zmianom kosztów dotyczących Podwykonawcy zgodnie z art. 439 ust. 5 ustawy z dnia 11 września 2019 r. Prawo zamówień publicznych - za każdy dzień opóźnienia;

~~10) Wykonawca zapłaci Zamawiającemu karę umowną w wysokości stanowiącej iloczyn jednostkowej stawki opłaty za umieszczenie niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych na składowisku, określonej w przepisach wydanych na podstawie art. 290 ust. 2 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2024 r., poz. 54) i brakującej masy odpadów komunalnych, wyrażonej w Mg, wymaganej do osiągnięcia odpowiedniego poziomu przygotowania do ponownego użycia i recyklingu odpadów komunalnych lub ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji~~

~~przekazywanych do składowania, w przypadku niewywiązania się z obowiązku wynikającego z § 6 ust. 12 pkt 3 niniejszej Umowy. Prosimy o zmianę pkt. 10 zgodnie z prośbą wskazaną w pytaniu nr 8 do Zamawiającego.~~

~~11) Wykonawca zapłaci Zamawiającemu kare umowną w wysokości stanowiącej iloczyn jednostkowej stawki opłaty za umieszczenie niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych na składowisku, określonej w przepisach wydanych na podstawie art. 290 ust. 2 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2024 r., poz. 54) i masy składowanych odpadów komunalnych przekraczającej poziom składowania wyrażonej w Mg, w przypadku niewywiązania się z obowiązku wynikającego z § 6 ust. 12 pkt 3 niniejszej Umowy. Prosimy o zmianę pkt. 11 zgodnie z prośbą wskazaną w pytaniu nr 8 do Zamawiającego.~~

Odpowiedź Zamawiającego:

Ad. 1) Tak, odpadami problemowymi odbieranymi bezpośrednio z terenu nieruchomości w czasie organizowanej objazdowej zbiórki odpadów są odpady wielkogabarytowe, zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny oraz zużyte opony od samochodów osobowych.

Ad. 2) Obecnie na terenie Gminy Sadki funkcjonuje jeden punkt apteczny. Specjalistyczny pojemnik do gromadzenia przeterminowanych leków powinien mieć pojemność 60 l.

Ad. 3) Właściciel nieruchomości położonej na terenie Gminy Sadki w zamian za uiszczoną opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi będzie miał możliwość oddania do Punktu Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych (PSZOK) w Sadkach następujące rodzaje odpadów:

- a) bioodpady - odpady zielone, resztki owoców i warzyw (kod odpadu 20 02 01) – **minimum 1 kontener o pojemności 10/ 14 m³,**
- b) odpady niebezpieczne i chemikalia (kod odpadu m.in. 20 01 13*, 20 01 14*, 20 01 15*, 20 01 19*, 20 01 27*, 20 01 28, 20 01 29*, 20 01 30) - **minimum 1 pojemnik o pojemności 240 l,**
- c) przeterminowane leki (kod odpadu 20 01 31*, 20 01 32) – **minimum 1 pojemnik o pojemności 60 l,**
- d) odpady niekwalifikujące się do odpadów medycznych powstałe w gospodarstwie domowym w wyniku przyjmowania produktów leczniczych w formie iniekcji i prowadzenia monitoringu poziomu substancji we krwi, w szczególności igły i strzykawki (kod odpadu 20 01 99) – **minimum 1 pojemnik o pojemności 60 l,**
- e) zużyte baterie i akumulatory (kod odpadu 20 01 33*, 20 01 34) - **minimum 1 pojemnik o pojemności 60 l,**
- f) zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny (kod odpadu 20 01 21*, 20 01 23*, 20 01 35*, 20 01 36) – **zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny magazynowany jest zamykanym budynkiem gospodarczym umiejscowionym na terenie PSZOK,**
- g) meble i inne odpady wielkogabarytowe (kod odpadu 20 03 07) – **minimum 1 kontener o pojemności 36 m³,**
- h) zużyte opony od samochodów osobowych (kod odpadu 16 01 03) - **minimum 1 kontener o pojemności 14 m³,**
- i) odpady budowlane i rozbiórkowe pochodzące z gospodarstw domowych (kod odpadu 17 01 01, 17 01 07, 17 09 04), w tym odpadowa papa (kod odpadu 17 03 80) – **minimum 1 kontener o pojemności 7/ 14 m³ dla odpadu o kodzie 17 01 07, minimum 1 kontener o pojemności 36 m³ dla odpadu o kodzie 17 09 04, minimum 1 kontener o pojemności 7 m³ dla odpadu o kodzie 17 03 80.**
- j) tekstylia (kod odpadu 20 01 11) i odzież (kod odpadu 20 01 10) – **1 pojemnik o pojemności 1100 l.**

Należy mieć na uwadze, iż PSZOK w Sadkach przy ul. Spacerowej 1 należy wyposażyć w pojemniki lub kontenery na wyżej wymienione odpady, które powinny zabezpieczać selektywnie przyjęte odpady w PSZOK przed emisją zanieczyszczeń do gruntu oraz zabezpieczać przed działaniami czynników atmosferycznych. W przypadku, gdy zwiększy się ilość przyjmowanych odpadów, z którejś z wyżej

wymienionej frakcji Wykonawca będzie zobowiązany do wyposażenia punktu w wymagane pojemniki/kontenery.

Ad. 4) Zgodnie z § 6 ust. 13 uchwały Nr LIV/55/2022 Rady Gminy Sadki z dnia 8 grudnia 2022 r. w sprawie regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Sadki (Dz. Urz. Woj. Kuj.-Pom. z 2022 r., poz. 6909) „Do zbiórki odpadów komunalnych z terenów przeznaczonych do użytku publicznego (w miejscach publicznych, na przystankach komunikacji) służą trwałe kosze uliczne (betonowe, metalowe, z tworzyw sztucznych) o pojemności nie mniejszej niż 20 l i nie większej niż 80 l.”.

Ad. 5) Zgodnie z § 6 ust. 2 i ust. 9 uchwały Nr LIV/55/2022 Rady Gminy Sadki z dnia 8 grudnia 2022 r. w sprawie regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Sadki (Dz. Urz. Woj. Kuj.-Pom. z 2022 r., poz. 6909):

„2. Do zbierania, z terenu nieruchomości, niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych ustala się pojemniki o pojemnościach: 60 litrów, 120 litrów, 240 litrów i 1100 litrów.”.

„9. W przypadku nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy ilość i pojemność pojemnika do gromadzenia niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych należy dostosować do ilości osób zamieszkujących daną nieruchomość według Załącznika Nr 1 do niniejszego Regulaminu.”.

Załącznik Nr 1 do Regulaminu utrzymania czystości i porządku w gminach precyzuje, iż:

Tabela konfiguracyjna dotycząca wymaganej ilości i pojemności pojemników do gromadzenia niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych dla nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, z uwzględnieniem częstotliwości odbioru odpadów oraz ilości osób zamieszkujących nieruchomość

LICZBA OSÓB ZAMIESZKUJĄCA DANĄ NIERUCHOMOŚĆ	POJEMNOŚĆ POJEMNIKA			
	60 l	120 l	240 l	1100 l
1-2	1			
3-6		1		
7-11			1	
12-16			2	
17-38				1
39-61				2
62-89				3
>89				4

Informuję, że na dzień 22 kwietnia 2024 r. na terenie Gminy Sadki zamieszkuje około:

- **373** gospodarstw domowych składających się z 1 osoby,
- **513** gospodarstw domowych składających się z 2 osób,
- **361** gospodarstw domowych składających się z 3 osób,
- **326** gospodarstw domowych składających się z 4 osób,
- **174** gospodarstw domowych składających się z 5 osób,
- **102** gospodarstw domowych składających się z 6 osób,
- **40** gospodarstw domowych składających się z 7 osób,
- **14** gospodarstw domowych składających się z 8 osób,
- **5** gospodarstw domowych składających się z 9 osób,
- **1** gospodarstwo domowe składających się z 10 osób,
- **1** gospodarstwo domowe składających się z 11 osób,

- **1** gospodarstwo domowe składających się z 13 osób,
- **1** gospodarstwo domowe składających się z 18 osób,
- **4** wspólnoty mieszkaniowe składające się odpowiednio z 27 osób, 14 osób, 35 osób, 33 osób, które gromadzoną łącznie niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne w jednym o pojemności 1100 l.

Wobec powyższego gospodarstwa domowe składające się z:

- od 1 do 2 osób należy wyposażyć w minimum około 886 pojemników o pojemności 60 l do gromadzenia niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych;
- od 3 do 6 osób należy wyposażyć w minimum około 963 pojemników o pojemności 120 l do gromadzenia niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych;
- od 7 do 11 osób należy wyposażyć w minimum około 61 pojemników o pojemności 240 l do gromadzenia niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych;
- 13 osób należy wyposażyć w minimum około 2 pojemniki o pojemności 240 l do gromadzenia niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych;
- 18 osób należy wyposażyć w minimum około 1 pojemnik o pojemności 1100 l do gromadzenia niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych;
- 4 wspólnoty mieszkaniowe składające się odpowiednio z 27 osób, 14 osób, 35 osób, 33 osób należy wyposażyć w minimum około 1 pojemnik na wspólnotę o pojemności 1100 l do gromadzenia niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych.

Ilość i pojemność wymaganego pojemnika do gromadzenia niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych należy dobrać biorąc również pod uwagę sytuację rodzinną właścicieli nieruchomości położonych na terenie Gminy Sadki np. biorąc pod uwagę ilość dzieci zamieszkujących w danym gospodarstwie domowym bądź ilość osób starszych, schorowanych wymagających opieki pielęgnacyjnej.

Należy również nadmienić, iż systemem gospodarowania odpadami komunalnymi na terenie Gminy Sadki na dzień 22 kwietnia 2024 r. objętych jest 120 właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne oraz właścicieli nieruchomości, które w części stanowią nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, w części nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne, którzy zadeklarowali następujące zapotrzebowanie na pojemniki do gromadzenia niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych:

- 57 pojemników o pojemności 60 l,
- 44 pomniki o pojemności 120 l,
- 13 pojemników o pojemności 240 l,

22 pojemniki i pojemności 1100 l.

Ad. 6) Informuję, że na dzień 22 kwietnia 2024 r. na terenie Gminy Sadki zamieszkuje około:

- **373** gospodarstw domowych składających się z 1 osoby,
- **513** gospodarstw domowych składających się z 2 osób,
- **361** gospodarstw domowych składających się z 3 osób,
- **326** gospodarstw domowych składających się z 4 osób,
- **174** gospodarstw domowych składających się z 5 osób,
- **102** gospodarstw domowych składających się z 6 osób,
- **40** gospodarstw domowych składających się z 7 osób,
- **14** gospodarstw domowych składających się z 8 osób,
- **5** gospodarstw domowych składających się z 9 osób,
- **1** gospodarstwo domowe składających się z 10 osób,
- **1** gospodarstwo domowe składających się z 11 osób,
- **1** gospodarstwo domowe składających się z 13 osób,
- **1** gospodarstwo domowe składających się z 18 osób,

- **4** wspólnoty mieszkaniowe składające się odpowiednio z 27 osób, 14 osób, 35 osób, 33 osób, które gromadzoną łącznie niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne w jednym o pojemności 1100 l,

które w okresie od 1 października do 30 kwietnia z uwagi na teren zabudowy oraz indywidualne dostarczanie źródła ciepła poprzez kotły centralnego ogrzewania i wytwarzanie popiołu w okresach jesienno-zimowych należałoby wyposażyć w dodatkowy jeden pojemnik o pojemności 120 l do gromadzenia popiołu paleniskowego.

Należy wziąć również pod uwagę liczbę osób wchodzących w skład danego gospodarstwa domowego oraz fakt, iż właściciele nieruchomości położonych na terenie Gminy Sadki w związku z uchwałą antysmogową dokonują wymiany kotłów bezklasowych na bardziej ekologiczne źródła ciepła - kotły klasy 5 bądź pompy ciepła, co przedłoży się na zmniejszenia zapotrzebowania na dodatkowy pojemnik do gromadzenia popiołu paleniskowego.

Ad. 7) Zamawiający nie wyraża zgody na zmianę postanowienia umownego: „Zmiana częstotliwości odbierania odpadów nie powoduje zmiany wynagrodzenia wskazanego w § 4 ust. 1 niniejszej Umowy”. Jak słusznie wskazano w zapytaniu Zamawiający określa jednocześnie, że określone w § 1 ust. 3 pkt 3 częstotliwości odbierania poszczególnych odpadów komunalnych nie zwiększą się więcej niż dwukrotnie, z zastrzeżeniem, że zmiana częstotliwości odbierania odpadów komunalnych musi być zgodna z obowiązującym Regulaminem utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Sadki. W związku z powyższym Wykonawca ma możliwość – przed przystąpieniem do przetargu - odpowiedniego skalkulowania oferty by ewentualna zmiana częstotliwości odbierania odpadów komunalnych nie spowodowała zmiany wynagrodzenia w par. 4 ust. 1 niniejszej Umowy.

Ad. 8) W związku z zapytaniem wskazanym w pkt. 8 i zacytowanym tam wyrokiem Krajowej Izby Odwoławczej i zawartym tam wskazaniem, iż wykonawca odbierający i zagospodarowujący odpady nie ma wpływu na szereg okoliczności, od których zależy ostatecznie osiągnięty poziom recyklingu. W szczególności wykonawca nie ma wpływu na rzetelność segregowania odpadów przez ich wytwórców, czyli głównie – mieszkańców gminy, na obowiązujące przepisy prawa, w tym na sposób obliczania masy odpadów poddanych recyklingowi według zasad z Rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie sposobu obliczania poziomów przygotowania do ponownego użycia i recyklingu odpadów komunalnych, czy też na sposób funkcjonowania w Polsce od 2025 r. systemu kaucyjnego, który z dużym prawdopodobieństwem pozbawi wykonawców dostępu do strumienia odpadów najbardziej nadających się do recyklingu. Jednakże powyższe nie oznacza, że wykonawca może zostać zwolniony z obowiązku osiągnięcia wymaganych poziomów recyklingu, skoro poziomy te zostały określone przez ustawodawcę i stanowią obligatoryjny wymóg dla Zamawiającego, który w tym stanie rzeczy uprawniony jest do postawienia tożsamy wymogów wykonawcy. W konsekwencji nie może też być uznane za zasadne żądanie przez podmiot wnoszący o wyjaśnienie, aby Zamawiający całkowicie wykreślił z projektu umowy § 9 ust. 1 pkt 10 i 11 przewidujący kary umowne za nieosiągnięcie ww. poziomów recyklingu. Kara umowna powinna mieć między innymi charakter motywacyjny, zatem usunięcie jej w całości z projektu umowy doprowadziłoby do sytuacji, w której wykonawca bez ponoszenia żadnych konsekwencji mógłby nie podejmować wysiłków w celu osiągnięcia wymaganych poziomów recyklingu.

Jednocześnie Zamawiający zostałby pozbawiony jakiegokolwiek instrumentu służącego do wyegzekwowania od wykonawcy wykonania umowy zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa, w tym w zakresie tychże poziomów recyklingu. Żądanie Odwołującego ma więc w istocie na celu zwolnienie go z obowiązku osiągnięcia wymaganych poziomów recyklingu, co stoi w sprzeczności nie tylko z art. 3b ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, ale także z art. 353 kc choćby w takim w zakresie, w jakim przepis ten wskazuje na ograniczenie zasady swobody umów z uwagi na sprzeczność treści i celu stosunku prawnego z ustawą.

W świetle powyższego jednakże czymś innym jest konieczność równomiernego rozłożenia ryzyk kontraktowych przy udzielaniu zamówień publicznych, co również wynika z dotychczasowego orzecnictwa Izby, w tym z wyroku z dnia 16 października 2020 r. sygn. akt KIO 2296/20, w którym stwierdzono: "Odnosząc się do powyższego wskazać należy, iż jakkolwiek zasada swobody umów

doznaje ograniczeń na gruncie prawa zamówień publicznych, to nie oznacza to, że zamawiający może nadużywać i wykorzystywać swoją pozycję przy formułowaniu postanowień umowy. Umowa w sprawie zamówienia publicznego, wieńcząca proces udzielenia zamówienia publicznego winna uwzględniać interesy obu stron, a sposób formułowania warunków umowy przez zamawiającego podlega ocenie w kontekście nadużycia prawa (art. 5 k.c.), ograniczeń swobody kontraktowania (3531 k.c.) a wręcz nieważności czynności prawnej (art. 58 k.c.).

W kontekście powyższego podkreślić należy, iż kara umowna nie może prowadzić do nieuzasadnionego wzbogacenia wierzyciela, dlatego też zamawiający winien potrafić w sposób rzeczowy wyjaśnić w jaki sposób, w oparciu o jakie mierniki wysokość kary umownej za uchybienie danemu obowiązkowi umownemu przyjął. Zamawiający przy ustalaniu katalogu kar umownych i ich wysokości winien wziąć pod uwagę wszystkie funkcje jakie kara umowna powinna pełnić i tak ukształtować postanowienia umowy, aby z jednej strony zabezpieczyć interes publiczny oraz prawidłową realizację zamówienia, z drugiej zaś nie przerzucać na potencjalnego wykonawcę zamówienia publicznego ryzyka niezależnego od wykonawcy oraz nie określać wysokości kary umownej w sposób dowolny, oderwany od realnego uszczerbku, który mógłby powstać po stronie zamawiającego. Zamawiający nie może również doprowadzić do wypaczenia instytucji kary umownej, której zasadniczą funkcją miałyby być funkcja stymulująca (represyjna) wykonawcę do prawidłowej realizacji zamówienia".

W świetle powyższego Zamawiający modyfikuje zapis par. 9 ust.1 pkt 10 - z załącznika nr 8 istotnych postanowień umowy- zapisów w ten sposób, iż w miejsce dotychczasowego wejdzie zapis:

„Wykonawca zapłaci Zamawiającemu karę umowną w wysokości stanowiącej iloczyn 172 zł (słownie : sto siedemdziesiąt dwa złote 00/100) i brakującej masy odpadów komunalnych, wyrażonej w Mg, wymaganej do osiągnięcia odpowiedniego poziomu przygotowania do ponownego użycia i recyklingu odpadów komunalnych lub ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania w przypadku niewywiązania się z obowiązku wynikającego z par. 6 ust. 12 pkt 3 niniejszej Umowy.

W świetle powyższego Zamawiający modyfikuje zapis par. 9 ust. 1 pkt. 11- z załącznika nr 8 istotnych postanowień umowy zapisów -w ten sposób, iż w miejsce dotychczasowego zapisu wejdzie zapis:

„Wykonawca zapłaci Zamawiającemu karę umowną w wysokości stanowiącej iloczyn 172 zł (słownie : sto siedemdziesiąt dwa złote 00/100) i masy składowanych odpadów komunalnych, przekraczającej poziom składowania wyrażonej w Mg, w przypadku niewywiązania się z obowiązku wynikającego z par. 6 ust. 12 pkt 3 niniejszej Umowy”.

Ad. 9) W związku z zapytaniem wskazanym w pkt. 8 i zacytowanym tam wyrokiem Krajowej Izby Odwoławczej i zawartym tam wskazaniem, iż wykonawca odbierający i zagospodarowujący odpady nie ma wpływu na szereg okoliczności, od których zależy ostatecznie osiągnięty poziom recyklingu. W szczególności wykonawca nie ma wpływu na rzetelność segregowania odpadów przez ich wytwórców, czyli głównie – mieszkańców gminy, na obowiązujące przepisy prawa, w tym na sposób obliczania masy odpadów poddanych recyklingowi według zasad z Rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie sposobu obliczania poziomów przygotowania do ponownego użycia i recyklingu odpadów komunalnych, czy też na sposób funkcjonowania w Polsce od 2025 r. systemu kaucyjnego, który z dużym prawdopodobieństwem pozbawi wykonawców dostępu do strumienia odpadów najbardziej nadających się do recyklingu. Jednakże powyższe nie oznacza, że wykonawca może zostać zwolniony z obowiązku osiągnięcia wymaganych poziomów recyklingu, skoro poziomy te zostały określone przez ustawodawcę i stanowią obligatoryjny wymóg dla Zamawiającego, który w tym stanie rzeczy uprawniony jest do postawienia tożsamy wymogów wykonawcy. W konsekwencji nie może też być uznane za zasadne żądanie przez podmiot wnosząc o wyjaśnienie, aby Zamawiający całkowicie wykreślił z projektu umowy § 9 ust. 1 pkt 10 i 11 przewidujący kary umowne za nieosiągnięcie ww. poziomów recyklingu. Kara umowna powinna mieć między innymi charakter motywacyjny, zatem usunięcie jej w całości z projektu umowy doprowadziłoby do sytuacji, w której wykonawca bez ponoszenia żadnych konsekwencji mógłby nie podejmować wysiłków w celu osiągnięcia wymaganych poziomów recyklingu.

Jednocześnie Zamawiający zostałby pozbawiony jakiegokolwiek instrumentu służącego do wyegzekwowania od wykonawcy wykonania umowy zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa, w tym w zakresie tychże poziomów recyklingu. Żądanie Odwołującego ma więc w istocie na celu zwolnienie go z obowiązku osiągnięcia wymaganych poziomów recyklingu, co stoi w sprzeczności nie tylko z art. 3b ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, ale także z art. 353 kc choćby w takim w zakresie, w jakim przepis ten wskazuje na ograniczenie zasady swobody umów z uwagi na sprzeczność treści i celu stosunku prawnego z ustawą.

W świetle powyższego jednakże czymś innym jest konieczność równomiernego rozłożenia ryzyk kontraktowych przy udzielaniu zamówień publicznych, co również wynika z dotychczasowego orzecnictwa Izby, w tym z wyroku z dnia 16 października 2020 r. sygn. akt KIO 2296/20, w którym stwierdzono: "Odnosząc się do powyższego wskazać należy, iż jakkolwiek zasada swobody umów doznaje ograniczeń na gruncie prawa zamówień publicznych, to nie oznacza to, że zamawiający może nadużywać i wykorzystywać swoją pozycję przy formułowaniu postanowień umowy. Umowa w sprawie zamówienia publicznego, wieńcząca proces udzielenia zamówienia publicznego winna uwzględniać interesy obu stron, a sposób formułowania warunków umowy przez zamawiającego podlega ocenie w kontekście nadużycia prawa (art. 5 k.c.), ograniczeń swobody kontraktowania (3531 k.c.) a wręcz nieważności czynności prawnej (art. 58 k.c.).

W kontekście powyższego podkreślić należy, iż kara umowna nie może prowadzić do nieuzasadnionego wzbogacenia wierzyciela, dlatego też zamawiający winien potrafić w sposób rzeczowy wyjaśnić w jaki sposób, w oparciu o jakie mierniki wysokość kary umownej za uchybienie danemu obowiązkowi umownemu przyjął. Zamawiający przy ustalaniu katalogu kar umownych i ich wysokości winien wziąć pod uwagę wszystkie funkcje jakie kara umowna powinna pełnić i tak ukształtować postanowienia umowy, aby z jednej strony zabezpieczyć interes publiczny oraz prawidłową realizację zamówienia, z drugiej zaś nie przerzucać na potencjalnego wykonawcę zamówienia publicznego ryzyka niezależnego od wykonawcy oraz nie określać wysokości kary umownej w sposób dowolny, oderwany od realnego uszczerbku, który mógłby powstać po stronie zamawiającego. Zamawiający nie może również doprowadzić do wypaczenia instytucji kary umownej, której zasadniczą funkcją miałyby być funkcja stymulująca (represyjna) wykonawcę do prawidłowej realizacji zamówienia".

W związku z powyższym Zamawiający nie wyraża zgody na wykreślenie z załącznika nr 8 istotnych postanowień umowy zapisów par. 9 ust.1 pkt 10 ani par. 9 ust. 1 pkt. 11, a jedynie na modyfikację wskazaną w odpowiedzi na pytanie nr 8 .



WOJ T
mgr Dariusz Gryńiewicz

Otrzymują:

- 1) Adresat
- 2) a/a M.S.