

Wągrowiec, dnia 16 października 2020 r.



**GMINA MIEJSKA WĄGROWIEC**  
62-100 Wągrowiec  
ul. Kościuszki 15 a  
Tel. 67 262-15-22, fax 67 262 03 25  
NIP 766-19-72-436  
REGON 570791282

IMK.271.13.2020

## ODPOWIEDZI NA PYTANIA

Prowadząc postępowanie w sprawie udzielenia zamówienia publicznego w trybie przetargu nieograniczonego na „Odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych z terenu Gminy Miejskiej Wągrowiec” na podstawie art. 38 ust. 2 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo Zamówień Publicznych (tekst jednolity Dz.U. z 2019 poz. 1843 z późn. zm.) Zamawiający udziela odpowiedzi na złożone pytanie do SIWZ zgodnie z poniższą informacją oraz zgodnie z art. 38. ust. 4 ww. ustawy zmianie ulega SIWZ zgodnie z poniższą informacją.

### Pytanie nr 1

Zamawiający w rozdziale 2 ust. 2 załącznika nr 12 do SIWZ stanowiącego szczegółowy opis przedmiotu zamówienia (dalej "SOPZ") wskazał, że na terenie miasta Wągrowca znajduje się 269 nieruchomości w zabudowie wielorodzinnej (spółdzielnie mieszkaniowe, wspólnoty mieszkaniowe, Zakład Gospodarki Mieszkaniowej w Wągrowcu, Wągrowieckie Towarzystwo Budownictwa Społecznego Sp. z o.o. i budynki wielorodzinne). **Wykonawca wnosi o wskazanie listy tych nieruchomości.** Pozwoli to wykonawcy prawidłowo skalkulować cenę ofertową (koszty związane z odbiorem odpadów, użyciem sprzętu w ilości zapewniającej obsługę tych posesji).

### Odpowiedź Zamawiającego

Zamawiający informuje, że w załącznikach do niniejszego pisma w plikach typu EXCEL zostały przekazane dane, o które wnioskuje Wykonawca.

### Pytanie nr 2

Zamawiający w rozdziale 2 ust. 2 SOPZ wskazał, że na terenie miasta Wągrowca znajduje się 5 nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe jedynie przez część roku (w tym rodzinne ogrody działkowe). **Wykonawca wnosi o wskazanie jaką część roku (termin) owe nieruchomości są wykorzystywane na cele rekreacyjno-wypoczynkowe.** Pozwoli to wykonawcy prawidłowo skalkulować cenę ofertową. **Wykonawca wnosi także o wskazanie czy te nieruchomości mają być objęte zbiórkami odpadów wielkogabarytowych, opon, elektrośmieci, a jeżeli tak, to w jakich terminach zbiórki te mają być organizowane.**

Odpowiedź Zamawiającego

Nieruchomości wykorzystywane są na cele rekreacyjno-wypoczynkowe najczęściej w sezonie letnim. Od właścicieli nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe ma być odbierana każda ilość wytworzonych odpadów komunalnych, zarówno zmieszanych, jak i komunalnych zbieranych w sposób selektywny z zastrzeżeniem § 6 ust. 2 pkt 6 oraz § 6 ust. 2 pkt 10 zgodnie z uchwałą nr XXII/167/2020 Rady Miejskiej w Wągrowcu z dnia 28 maja 2020 r. w sprawie szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Zbiórka odpadów wielkogabarytowych (kanapy, fotele, dywany, wykładziny itp.), zużytego sprzętu RTV i AGD (pralki, lodówki, kuchenki gazowe, telewizory, radia, komputery itp.), innych odpadów (ceramika łazienkowa, drzwi, okna, wanny, kabiny prysznicowe itp.) odbywać się będzie zgodnie z wiosenną i jesienną zbiórką ww. odpadów.

Pytanie nr 3

Zgodnie z rozdziałem 4 ust. 10 SOPZ Wykonawca zapewnia utrzymanie pojemników oraz kontenerów w odpowiednim stanie sanitarnym, porządkowym i technicznym, w tym pojemników i kontenerów stanowiących własność innych podmiotów przez cały okres obowiązywania Umowy. **Dla uniknięcia wątpliwości Wykonawca wnosi o doprecyzowanie, że wykonawca nie będzie ponosił odpowiedzialności za uszkodzenie, zniszczenie lub zaginięcie pojemników, które nastąpiło bez winy wykonawcy.**

Odpowiedź Zamawiającego

Zamawiający będzie ponosił odpowiedzialność tylko za spalony/stopiony pojemnik.

Pytanie nr 4

Zgodnie z rozdziałem 5 ust. 4 SOPZ przedmiot zamówienia będzie realizowany w przez jednokrotny odbiór z nieruchomości zamieszkałych oraz z nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, odpadów wielkogabarytowych, zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego, opon oraz innych odpadów (w tym ceramiki łazienkowej, drzwi, okien, wanien, kabin prysznicowych itp.) wymienionych w rozdziale 4 ust. 2 pkt 3, w trakcie każdego półrocza trwania umowy.

Wykonawca wskazuje, że praktyką MSOK Kopaszyn i Poznań jest kwalifikowanie przyjmowanych odpadów w postaci ceramiki łazienkowej, drzwi, okien, wanien i kabin prysznicowych pod kodem 17 01 03 lub 17 01 07. Tym samym zachodzi wątpliwość, czy odpady te są objęte przedmiotem zamówienia. **Wykonawca wnosi o wyjaśnienie, czy odpady w postaci ceramiki łazienkowej, drzwi, okien, wanien i kabin prysznicowych są objęte przedmiotem zamówienia.**



Odpowiedź Zamawiającego

Odpady takie jak ceramika łazienkowa, drzwi, okna, wanny i kabiny prysznicowe są objęte przedmiotem zamówienia.

Pytanie nr 5

Zgodnie z rozdziałem 5 ust. 6 ppkt 2 SOPZ w przypadku zmian w wykazie, o którym mowa w ust. 3, skutkujących rozszerzeniem listy punktów wywozowych, liczby lub pojemności pojemników i kontenerów nie ujętych w wykazie, Wykonawca będzie zobowiązany do odbioru odpadów komunalnych z nieruchomości, dla których złożono nową deklarację lub dla których złożono zmianę deklaracji, skutkującą zwiększeniem liczby pojemników, w terminie 5 dni od dnia otrzymania zgłoszenia. **Wykonawca wnosi o zmianę SIWZ w tym zakresie w ten sposób, że w przypadku zmiany w wykazie, Wykonawca byłby zobowiązany do odbioru odpadów komunalnych z nieruchomości (dla których złożono nową deklarację lub dla których złożono zmianę deklaracji) w najbliższym terminie wynikającym z harmonogramu odbierania odpadów dla adresu danej nieruchomości.** Wykonawca wyjaśnia, że obecnie postanowienie będzie wiązać się z dodatkowymi kosztami świadczenia usług, w sytuacji, gdy termin odbioru odpadów wynikający z rozdziału 5 ust. 6 ppkt 2 SOPZ (5 dni od otrzymania zgłoszenia) nie będzie pokrywał się z terminem odbioru odpadów wynikającym z harmonogramu dla adresu nieruchomości. Wykonawca będzie więc musiał wykonać dodatkowy przejazd tylko dla tego jednego adresu, co należy uznać za rozwiązanie wysoce nieoptymalne (dodatkowe koszty związane z przejazdem - paliwo, pracownicy) oraz powodujące zbędną emisję dwutlenku węgla do atmosfery. Dla nowych nieruchomości zasadne jest ustalenie pierwszego odbioru w zgodzie z najbliższym terminem wynikającym z harmonogramu.

Odpowiedź Zamawiającego

Wykonawca będzie zobowiązany do wyposażenia nieruchomości w odpowiednio oznakowane pojemniki, worki i harmonogram odbioru odpadów w terminie 5 dni od dnia otrzymania zgłoszenia natomiast odbioru odpadów komunalnych z nieruchomości, dla których złożono nową deklarację lub dla których złożono zmianę deklaracji, skutkującą zwiększeniem liczby pojemników, zgodnie z harmonogramem.

Pytanie nr 6

W rozdziale 5 ust. 9 SOPZ określona została częstotliwość odbioru szkła, papieru i tworzyw sztucznych gromadzonych w pojemnikach typu "dzwon" z zabudowy wielorodzinnej na 1 odbiór na 1 miesiąc. **Wykonawca wnosi o wyjaśnienie przyjętej częstotliwości ponieważ z jego własnej wiedzy wynika, że w tych przypadkach częstotliwość ta powinna być ustalona na 1 odbiór na 1 tydzień, a w niektórych przypadkach nawet dwa razy w tygodniu.**

Odpowiedź Zamawiającego

Zgodnie z § 2 pkt 2 uchwały nr XXII/167/2020 Rady Miejskiej w Wągrowcu z dnia 28 maja 2020 r. w sprawie szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi, odbiór papieru, szkła, tworzyw sztucznych, metali oraz odpadów opakowaniowych wielomateriałowych, usługa będzie świadczona nie rzadziej niż 1 raz na miesiąc.

Pytanie nr 7

W rozdziale 5 ust. 9 SOPZ nie została określona częstotliwość odbioru odpadów zielonych ulegających biodegradacji dla nieruchomości niezamieszkałych. **Wykonawca wnosi o wskazanie tej częstotliwości.**

Odpowiedź Zamawiającego

Odbiór bioodpadów z nieruchomości, na której nie zamieszkują mieszkańcy powinien odbywać się nie rzadziej niż 1 raz na 2 tygodnie (§ 7 pkt 3 ww. uchwały).

Pytanie nr 8

W rozdziale 5 ust. 38 SOPZ wskazano, że właściciel nieruchomości zamieszkałej oraz nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, może niezależnie od harmonogramu, dostarczyć do PSZOK odpady komunalne frakcji podanych w rozdziale 4 ust. 4, gdzie zostaną odebrane przez Wykonawcę bez dodatkowych opłat. Właściciel nieruchomości niezamieszkałej, może dostarczyć nieodpłatnie do PSZOK odpady, o których mowa w rozdziale 4 ust. 5. **Wykonawca wnosi o wyjaśnienie w jakim terminie właściciele nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe mogą przekazywać odpady na PSZOK.**

Odpowiedź Zamawiającego

Patrz odpowiedź na pytanie nr 2.

Pytanie nr 9

W rozdziale 5 ust. 40 SOPZ wskazano, że wykonawca ma obowiązek nieodpłatnie przyjąć odpady komunalne, zgodnie z zapisami uchwały, o której mowa w ust. 39, dostarczone przez właściciela nieruchomości, po okazaniu dokumentu potwierdzającego jego zamieszkanie w Wągrowcu lub potwierdzającego posiadanie danej nieruchomości (np. dowód osobisty, umowa najmu, dzierżawy, potwierdzenie dokonywania opłat za gospodarowanie odpadami itp.). Dokonując odbioru poszczególnych frakcji wyselekcjonowanych odpadów, Wykonawca ma obowiązek je zważyć oraz odnotować w ewidencji wraz ze wskazaniem posesji/właściciela nieruchomości. **Wykonawca wnosi o wyjaśnienie jak powinien postąpić w przypadku, gdy osoba przekazująca odpady odmawia okazania dokumentu**



**potwierdzającego zamieszkanie w Wągrowcu lub przysługującego mu tytułu prawnego do nieruchomości położonej w Wągrowcu.**

Odpowiedź Zamawiającego

Właściciel nieruchomości zamieszkałej oraz nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, przed wjazdem na teren PSZOK, obowiązany jest do podania adresu, z którego chce oddać odpady.

Pytanie nr 10

W rozdziale 6 ust. 2 SOPZ wskazano, że Wykonawca będzie zobowiązany do dostarczania Zamawiającemu w wersji papierowej sprawozdań rocznych, o którym mowa w art. 9n oraz w art. 9na ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Sprawozdania powinny być sporządzone zgodnie z obowiązującymi przepisami. **Wykonawca wskazuje, że wraz z wprowadzeniem systemu BDO sprawozdania roczne, o których mowa w cytowanych przepisach, składane są wyłącznie za pośrednictwem tego systemu i w związku z tym wykonawca nie ma możliwości przekazania ich Zamawiającemu w wersji papierowej. Wykonawca wnosi o wyjaśnienie tej rozbieżności.**

Odpowiedź Zamawiającego

Zamawiający, w związku z wprowadzeniem systemu BDO, nie wymaga sprawozdań w wersji papierowej.

Pytanie nr 11

W rozdziale 6 ust. 7 SOPZ wskazano, że Wykonawca podczas realizacji przedmiotu zamówienia, zapewni osiągnięcie odpowiednich poziomów:

- a) recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami, papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła, innych niż niebezpieczne odpadów budowlanych i rozbiórkowych, zgodnie z rozporządzeniem Ministra Środowiska z 14 grudnia 2016 r. w sprawie poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych (Dz.U. z 2016 r., poz. 2167),
- b) ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania, zgodnie z Rozporządzeniem Ministra Środowiska z dnia 15 grudnia 2017 r. w sprawie poziomów ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji (Dz. U. z 2017 r. poz. 2412).

Tymczasem zgodnie z § 7 ust. 1 i 2 wzoru umowy stanowiącego załącznik nr 13 do SIWZ wykonawca jest zobowiązany jedynie do wspierania Zamawiającego w osiągnięciu tych poziomów. **Wykonawca wnosi o wyjaśnienie tej rozbieżności. Wykonawca wnosi także o wprowadzenie w rozdziale 6 ust. 7 SOPZ postanowienia tożsamego z § 7 ust. 1 i 2 wzoru umowy stanowiącego załącznik nr 13 do SIWZ.** Uzasadniając powyższe należy wskazać, że zgodnie z art. 3b i art. 3c ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2018 r. poz. 1454 ze zm., dalej: „**ucipg**”) obowiązek osiągnięcia wskazanych w tych przepisach poziomów recyklingu spoczywa na

gminie. Ustawodawca jednoznacznie wskazał więc gminę jako podmiot, który owe poziomy ma osiągnąć. Ustawodawca nie wprowadził do systemu prawa norm kompetencyjnych, które uprawniałyby gminy do przerzucenia tego obowiązku na inne podmioty. Wniosek taki płynie z wykładni art. 6d ust. 1 ucipg, z którego wynika, że wójt, burmistrz lub prezydent miasta jest obowiązany udzielić zamówienia publicznego **wyłącznie** na odbieranie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, o których mowa w art. 6c, albo zamówienia publicznego na odbieranie i zagospodarowanie tych odpadów. Oznacza to, że zamówienie publiczne może dotyczyć tylko odbierania i zagospodarowania odpadów, a nie osiągnięcia poziomów recyklingu. **Nie istnieje więc żadna norma kompetencyjna, która umożliwiłaby gminie powierzenie wykonania zamówienia publicznego polegającego na wykonaniu obowiązku w zakresie uzyskania poziomów recyklingu.** Nie można jednocześnie interpretować rozszerzająco art. 6d ust. 1 ucipg i wywodzić z niego więcej, niżby z tego przepisu wynikało. Powyższą argumentację wzmacnia także fakt, że podmiot odbierający odpady komunalne w oparciu o umowę na wykonanie zamówienia publicznego, o którym mowa w art. 6d ust. 1 ucipg **nie ma żadnego wpływu na osiągnięcie poziomów recyklingu.** Wynika to przede wszystkim z tego, że odpady komunalne przetwarzane są tylko w instalacji, a wykonawca nie jest uprawniony do ich przetwarzania. Wykonawca jedynie odbiera te odpady i transportuje je do instalacji. Recykling i przygotowanie do ponownego użycia są niewątpliwie procesami przetwarzania odpadów, do których wykonawca zamówienia publicznego, o którym mowa w art. 6d ust. 1 ucipg, w ogóle nie jest uprawniony. To samo odnosi się do ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji - wykonawca nie ma żadnego wpływu na masę odbieranych odpadów. Należy także wskazać, że Wykonawca nie będzie zawierał umowy z mieszkańcami lub właścicielami nieruchomości niezamieszkałych na odbieranie odpadów. Wykonawca nie ma więc żadnego instrumentu wpływania na postawy mieszkańców w zakresie wytwarzania i postępowania z odpadami. Natomiast to gmina, poprzez akty prawa miejscowego, może, w granicach prawa, wpływać na mieszkańców i ich postawy dotyczące wytwarzania i postępowania z odpadami. Tym samym przerzucanie obowiązku osiągnięcia poziomów recyklingu na Wykonawcę jawi się skrajnie niesprawiedliwie.

Odpowiedź Zamawiającego

Wykonawca jest zobowiązany do wspierania Zamawiającego w osiągnięciu odpowiednich poziomów wskazanych w Rozporządzeniach Ministra Środowiska.

Pytanie nr 12

Zamawiający w załączniku nr 15 do SIWZ wskazał zapotrzebowanie na pojemniki i kontenery do odpadów zmieszanych między innymi o pojemności 4000 l i 5000 l. Z informacji jakie posiada Wykonawca na chwilę obecną w Wągrowcu odpady nie są gromadzone w pojemnikach o tych pojemnościach, a w przypadku większych pojemności pojemniki te są 7000-litrowe. **W związku z tym Wykonawca wnosi o zmianę SIWZ (załącznik nr 15) w ten sposób, że tam gdzie wskazano zapotrzebowanie na pojemniki**



**4000 l i 5000 l zapotrzebowanie to powinno zostać wskazane na pojemnik o pojemności 7000 l.**

Odpowiedź Zamawiającego

Zamawiający informuje, że odpowiedź stanowi załączony do niniejszego pisma plik typu WORD- zmieniony załącznik nr 15

Pytanie nr 13

Zamawiający w rozdziale 4 ust. 2 ppkt 2 SOPZ wskazuje, że zakres przedmiotu zamówienia obejmuje odbiór z nieruchomości zamieszkałych oraz niezamieszkałych, a następnie zagospodarowanie odpadów komunalnych gromadzonych w sposób selektywny w pojemnikach lub workach. **Wykonawca wnosi o wyjaśnienie, czy poprzez użycie w tym podpunkcie słów "pojemniki lub worki" Zamawiający dopuszcza, że odpady gromadzone na posesjach jednomieszkaniowych będą mogły być gromadzone w pojemnikach?** Wykonawca wskazuje, że dopuszczenie możliwości wystawiania na posesjach jednomieszkaniowych odpadów w pojemnikach, a nie w workach, spowoduje, że nie będzie możliwe używanie pojazdów skrzyniowych do odbioru tych odpadów. Wykonawca musi wziąć pod uwagę tą okoliczność w celu ustalenia, jaki typ pojazdów będzie niezbędny do odbierania odpadów. To z kolei będzie rzutować na kalkulację ceny.

Odpowiedź Zamawiającego

Pojemniki na odpady segregowane (papier, szkło, plastik) oraz worki na bioodpady dopuszcza się na terenach Wspólnot Mieszkaniowych oraz Spółdzielni. Worki 120 l na papier, plastik, szkło i bio są przewidziane tylko dla nieruchomości jednorodzinnych.

Pytanie nr 15

Zgodnie z rozdziałem 4 ust. 2 pkt. 3 załącznika nr 12 do SIWZ stanowiącego szczegółowy opis przedmiotu zamówienia, zakres przedmiotu zamówienia obejmuje odbiór z nieruchomości zamieszkałych oraz niezamieszkałych, na których powstają odpady komunalne, a następnie zagospodarowanie odpadów wielkogabarytowych, zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego, opon oraz innych odpadów (w tym ceramiki łazienkowej, drzwi, okien, wanien, kabin **Wykonawca wnosi o udzielenie przez Zamawiającego odpowiedzi, czy dopuszcza on możliwość wyłączenia bezpośredniego zbierania z nieruchomości zamieszkałych oraz niezamieszkałych zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego, a w to miejsce - obowiązku dostarczanie tego odpadu tylko na PSZOK przez właścicieli nieruchomości?** Wykonawca wskazuje, że takie rozwiązanie obniży koszty zagospodarowania odpadów. **Zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny który jest kompletny przedstawia określoną wartość, której uwzględnienie w kalkulacji oferty pozwoli na obniżenie ceny.** Niekompletny sprzęt przedstawia wartość znacznie niższą i w związku z tym koszt zagospodarowania takiego odpadu będzie wyższy o różnicę wartości sprzętu kompletnego i niekompletnego. Ponadto pracownicy PSZOK mają możliwość weryfikacji czy sprzęt jest kompletny i odmówić przyjęcia sprzętu niekompletnego. Zużyty

sprzęt pozostawiany na terenie nieruchomości często jest niekompletny z uwagi na ingerencje osób trzecich lub samych jego wytwórców.

Odpowiedź Zamawiającego

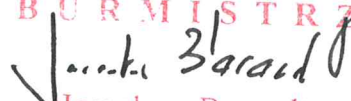
Zamawiający nie dopuszcza możliwości wyłączenia bezpośredniego zbierania z nieruchomości zamieszkałych zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego. Z nieruchomości niezamieszkałych nie przewiduje się zbierania ww. odpadów. Zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny ma być odbierany zarówno kompletny, jak i niekompletny.

Zamawiający dodatkowo informuje, że zmianie ulegają warunki udziału w postępowaniu o udzielenie zamówienia publicznego. Rozdział 10 ust. 1 pkt.1) lit. b) otrzymuje następujące brzmienie: „*posiada zezwolenie na zbieranie odpadów wydane na podstawie art. 41 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 roku o odpadach (Dz. U. z 2020 r. poz. 797 z późn. zm.)*”

W związku z ww. zmianą zmianie ulega termin składania ofert. **Zamawiający wyznacza nowy termin składania ofert na dzień 05 listopada 2020r. godz. 09:30. Otwarcie ofert nastąpi 05 listopada 2020 r. o godz. 10:00.**

Niniejsze pismo stanowi treść SIWZ.

Z poważaniem

BURMISTRZ  
  
Jarosław Berendt

Załączniki do niniejszego pisma:

1. lista nieruchomości – plik EXCEL – wielorodzinne
2. lista nieruchomości – plik EXCEL – rekreacyjne
3. zmieniony załącznik nr 12 do SIWZ
4. zmieniony załącznik nr 15 do SIWZ
5. ogłoszenie o zmianie ogłoszenia