

Grudziądz, dnia 15.07.2024 roku

GSO.271.4.2024

DO WSZYSTKICH WYKONAWCÓW

Dotyczy: wyjaśnienia treści specyfikacji warunków zamówienia w postępowaniu o udzielenie zamówienia publicznego na zagospodarowanie odpadów komunalnych przekazywanych przez podmioty odbierające odpady na rzecz gminy-miasto Grudziądz od wskazanych właścicieli nieruchomości z terenu gminy-miasto Grudziądz.

Działając na mocy art. 135 ust. 2 ustawy z dnia 11 września 2019 r. – Prawo zamówień publicznych (*t.j. Dz.U. z 2023 r. poz. 1605 ze zm.*) w odpowiedzi na zapytanie do treści SWZ, informuję:

Pytanie 1:

Proszę o zmianę § 5 ust. 1 wzoru Umowy z uwagi na brak wskazania przyczyny odstąpienia od umowy przez Wykonawcę. Przyczyną odstąpienia od umowy może też być działanie lub zaniechanie Zamawiającego, za które Zamawiający ponosi wyłączną odpowiedzialność. Z tych też względów, postanowienie umowne poprzez brak jego doprecyzowania narusza art. 433 pkt 3 ustawy Pzp.

Odpowiedź:

Zamawiający dokonał zmiany treści wzoru umowy w § 5 ust. 1, poprzez dodanie warunku – z przyczyn leżących po jego stronie (w szczególności, gdy odstąpienie następuje bez ważnego powodu).

Pytanie 2:

Proszę o zmianę § 5 ust. 1, 2, 3 i 4 wzoru Umowy poprzez obniżenie wysokości poszczególnych kar umownych. Zdaniem Wykonawcy wysokość kar umownych jest zbyt wygórowana, bowiem została uzależniona od wynagrodzenia umownego brutto, obejmującego okres 4 lat. Rekomendowane przez nas jest obniżenie kar umownych w odniesieniu do co najwyżej ¼ wartości kontraktu.

Odpowiedź:

Zamawiający pozostawia bez zmian zapisy § 5 ust. 1, 2, 3 i 4 wzoru umowy. Zamawiający wyjaśnia, że przyjęte wysokości kar umownych nie mają charakteru wygórowanego.

Pytanie 3:

Proszę o wykreślenie zdania drugiego w pkt I ppkt 6 Opisu przedmiotu zamówienia (OPZ), stanowiącego załącznik nr 1 do umowy. Zgodnie z treścią zdania pierwszego w/w punktu, zagospodarowanie innych odpadów komunalnych nie jest przedmiotem niniejszego zamówienia. Formularz ofertowy nie przewiduje ponadto wskazania ceny za ewentualne zagospodarowanie odpadów innych niż wymienione w pkt 3 OPZ, stąd zapis mówiący o „ustaleniu opłaty ze złożoną ofertą” nie znajduje uzasadnienia.

Odpowiedź:

Zamawiający pozostawia bez zmian zapis zdania drugiego w pkt I ppkt 6 Opisu przedmiotu zamówienia (OPZ) stanowiącego załącznik nr 1 do umowy. Zamawiający wyjaśnia, że w przypadku wystąpienia innych odpadów należy je przyjąć do instalacji jako niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne zgodnie z przyjętym cennikiem.

Pytanie 4:

Proszę o wskazanie, jakie szacunkowe ilości bioodpadów zostaną przekazane do procesu R3 (kompostowanie), a jaka część niespełniająca wymagań kompostowania do procesu D8 (stabilizacja, a w końcowym aspekcie proces D5)? Czy Zamawiający dopuszcza wskazanie odrębnych cen za usługę zagospodarowania odpadów biodegradowalnych, z uwagi na możliwość/konieczność poddania ich różnym procesom odzysku i unieszkodliwiania?

Odpowiedź:

Zamawiający szacuje do przekazania do instalacji odpady biodegradowalne do zagospodarowania w procesie R3 w wysokości ok 90% ogólnej przewidzianej masy tych odpadów, natomiast w procesie D8 w wysokości ok 10% ogólnej przewidzianej masy tych odpadów.

Zamawiający nie dopuszcza wskazania odrębnych cen za usługę zagospodarowania odpadów biodegradowalnych, z uwagi na możliwość/konieczność poddania ich różnym procesom odzysku i unieszkodliwiania.

Pytanie 5:

Proszę o udzielenie informacji na temat ilości odpadów biodegradowalnych zagospodarowanych przez właścicieli nieruchomości w przydomowych kompostownikach w latach 2021-2023.

Odpowiedź:

Zamawiający wyjaśnia, że na dzień 31.12.2023 r., zgodnie ze złożonymi deklaracjami o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w przydomowe kompostowniki było wyposażonych 100 nieruchomości zabudowanych budynkami jednorodzinnymi. Zamawiający wyjaśnia, iż należy przyjąć, że miesięczna masa zagospodarowanych z jednej nieruchomości bioodpadów w przydomowym kompostowniku odpowiada masie odpadów biodegradowalnych gromadzonych w pojemniku na te odpady o pojemności 240 l.

Pytanie 6:

Proszę o uzupełnienie OPZ w zakresie wskazania postępowania z selektywnie zbieranymi odpadami komunalnymi, dostarczonymi przez uprawnione podmioty odbierające odpady komunalne od właścicieli nieruchomości, które będą w znacznym stopniu zanieczyszczone innymi odpadami, uniemożliwiającymi ich recykling, z uwzględnieniem odpowiedzialności Wykonawcy za osiągnięcie poziomów recyklingu, o których mowa w pkt V ppkt 1 OPZ.

Odpowiedź:

Zamawiający wyjaśnia, że w przypadku dostarczenia przez uprawnione podmioty odbierające odpady komunalne od właścicieli nieruchomości odpadów selektywnie zebranych nieznacznie zanieczyszczonych, należy je traktować jako odpad przedmiotowy i przyjąć na linię sortowniczą w celu ich oczyszczenia, natomiast w przypadku dostarczenia przez uprawnione podmioty odpadów selektywnie zebranych znacznie zanieczyszczonych, należy je przyjąć do instalacji jako niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne.

Pytanie 7:

Proszę o udzielenie informacji jaki poziom przygotowania do ponownego użycia i recyklingu odpadów komunalnych został osiągnięty przez gminę-miasto Grudziądz w latach 2021-2023. Jednocześnie proszę, o wskazanie jaki udział procentowy w osiągniętych poziomach miały:

- a) podmiot zagospodarowujący odpady komunalne na podstawie zawartej umowy na ich zagospodarowanie,
- b) podmioty odbierające odpady komunalne od właścicieli nieruchomości wyłączonych z systemu,
- c) pozostałe podmioty mające wpływ na osiągnięty poziom użycia i recyklingu odpadów komunalnych np. skupy surowców wtórnych.

Dodatkowo proszę o udzielenie informacji o ilości odpadów (w Mg) jaka została przyjęta do wyliczenia osiągniętych przez gminę poziomów przygotowania do ponownego użycia i recyklingu, wykazanej w sprawozdaniach w latach 2021-2023 przez pozostałe podmioty m.in. skupy surowców wtórnych, o których mowa w pkt 7 lit. c.

Odpowiedź:

Zamawiający wyjaśnia, że poziom przygotowania do ponownego użycia i recyklingu osiągnięty przez gminę-miasto Grudziądz wyniósł:

- rok 2021 – 38,11 %,
- rok 2022 – 32,71 %,
- rok 2023 – 40,36%.

- a) Zamawiający wyjaśnia, że udział procentowy w osiągniętych poziomach przez podmiot zagospodarowujący odpady komunalne na podstawie zawartej umowy na ich zagospodarowanie wyniósł:

- rok 2021 – 30,54 %,
- rok 2022 – 30,80 %,
- rok 2023 – 30,31 %.

- b) Zamawiający wyjaśnia, że udział procentowy w osiągniętych poziomach przez podmioty odbierające odpady komunalne od właścicieli nieruchomości wyłączonych z systemu wyniósł:

- rok 2021 – 2,28 %,
- rok 2022 – 4,60 %,
- rok 2023 – 4,94 %.

- c) Zamawiający wyjaśnia, że udział procentowy pozostałych podmiotów mających wpływ na osiągnięty poziom użycia i recyklingu odpadów komunalnych wyniósł:

- rok 2021 – 2,26 % – 824,0079 Mg,
- rok 2022 – 3,22 % – 1 146,9237 Mg,
- rok 2023 – 2,74 % – 962,1040 Mg.

Zamawiający informuje, że dane zostały sporządzone na podstawie informacji ze sprawozdań z systemu BDO za poszczególne lata, które system agreguje i odpowiednio uwzględnia w sprawozdaniu rocznym gminy.

Pytanie 8:

Proszę o wskazanie, jakie działania zamierza podejmować Zamawiający w okresie obowiązywania przedmiotowego zamówienia, mające na celu poprawę osiąganego wskaźnika przygotowania do ponownego użycia i recyklingu odpadów komunalnych.

Odpowiedź:

Zamawiający wyjaśnia, że realizuje zapisy ustawy z dnia 13.09.1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, tj.: prowadzi działania informacyjne i edukacyjne w zakresie prawidłowego gospodarowania odpadami komunalnymi w szczególności w zakresie selektywnego zbierania odpadów komunalnych. Ponadto, Zamawiający w obecności właścicieli nieruchomości obowiązanych do ponoszenia opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi na rzecz gminy-miasto Grudziądz prowadzi systematyczne kontrole w punktach gromadzenia odpadów komunalnych.

Pytanie 9:

Proszę o udzielenie informacji, czy Zamawiający ma realny wpływ na podmioty odbierające odpady komunalne od właścicieli nieruchomości, a tym samym jakość selektywnego zbierania. Czy Zamawiający posiada i stosuje wobec tych podmiotów narzędzia mobilizujące do uzyskania najwyższej jakości świadczonych usług odbioru odpadów komunalnych? Z udostępnionych danych dotyczących szacunkowych ilości odpadów przewidzianych do zagospodarowania, w szczególności udziału niesegregowanych odpadów w całym strumieniu odpadów komunalnych wynika, iż osiągnięcie wymaganych poziomów przygotowania do ponownego użycia i recyklingu bez zmiany tej proporcji nie będzie możliwe.

Z tych też powodów, w/w pytanie dotyczące wpływu Zamawiającego na działania Wykonawców odbierających odpady komunalne, oraz wcześniejsze pytanie dotyczące innych działań podejmowanych przez Zamawiającego, w świetle realnego zagrożenia nieosiągnięcia wymaganego poziomu przygotowania do ponownego użycia i recyklingu odpadów komunalnych w latach 2025 i następnych, staje się konieczne.

Odpowiedź:

Zamawiający wyjaśnia, że ma wpływ na podmioty odbierające odpady komunalne od właścicieli nieruchomości w formie kar umownych, wynikających z zawartych umów na odbieranie odpadów komunalnych.

Pytanie 10:

Proszę o wyjaśnienie, czy Zamawiający opracowując dokumentację przedmiotowego postępowania, wskazując poszczególne ilości odpadów, wziął pod uwagę, iż od 1 stycznia 2025 r. zostanie wprowadzony system kaucyjny obejmujący swym zasięgiem m.in. butelki jednorazowego użytku z tworzywa sztucznego na napoje o pojemności do 3 l, puszki metalowe o pojemności do 1 l, butelki szklane wielokrotnego użytku o pojemności do 1,5 l, co finalnie przełoży się na odpływ tych surowców ze strumienia odpadów komunalnych. Brak tych odpadów opakowaniowych nadających się do recyklingu będzie miał z kolei znaczący wpływ na możliwość uzyskania poziomów przygotowania do ponownego użycia i recyklingu przez Wykonawcę w zakresie dostarczonych odpadów.

Odpowiedź:

Zamawiający wyjaśnia, że opracowując dokumentację przedmiotowego postępowania i wskazując poszczególne ilości masy odpadów analizował wpływ systemu kaucyjnego. Jednakże na dzień dzisiejszy Zamawiający nie posiada danych jak finalnie przełoży się to na

uzyskanie poziomów przygotowania do ponownego użycia i recyklingu przez Wykonawcę w zakresie dostarczonych odpadów.

Pytanie 11:

Proszę o zmianę pkt V ppkt 2 zdanie pierwsze Opisu przedmiotu zamówienia (OPZ), stanowiącego załącznik nr 1 do umowy. Pozostawienie zapisów w obecnych kształcie spowoduje scedowanie na Wykonawcę odpowiedzialności za osiągnięcie poziomu przygotowania do ponownego użycia i recyklingu odpadów komunalnych dla gminy. Wykonawca składając ofertę na wykonanie przedmiotowej usługi będzie zmuszony wliczyć w jej cenę wszelkie ryzyka i możliwe kary związane z prawdopodobnym nieosiągnięciem wymaganego wskaźnika recyklingu.

Odpowiedź:

Zamawiający pozostawia bez zmian zapis zdania pierwszego w pkt V ppkt 2 Opisu przedmiotu zamówienia (OPZ) stanowiącego załącznik nr 1 do umowy.

Pytanie 12:

Proszę o wyjaśnienie lub poprawienie oczywistej omyłki pisarskiej i zmianę pkt V ppkt 2 zdanie drugie Opisu przedmiotu zamówienia (OPZ), stanowiącego załącznik nr 1 do umowy.

Wobec bardzo wysokich poziomów recyklingu zaplanowanych do osiągnięcia w latach obowiązywania przedmiotowego zamówienia oraz dodatkowo planowanych zmian w zakresie wprowadzenia systemu kaucyjnego, każda masa surowców wtórnych zebranych w skupach i sklepach będzie niezwykle istotna z punktu widzenia możliwości osiągnięcia poziomów recyklingu dla gminy-miasto Grudziądz. Jednak wg wskazanego zapisu OPZ, będą one dodatkowo wliczane do poziomów recyklingu w momencie ich osiągnięcia przez Wykonawcę.

Odpowiedź:

Zamawiający pozostawia bez zmian zapis zdania drugiego w pkt V ppkt 2 Opisu przedmiotu zamówienia (OPZ) stanowiącego załącznik nr 1 do umowy. Zamawiający wyjaśnia, że do osiągnięcia poziomów recyklingu przez Wykonawcę wliczane będą masy surowców wtórnych zebranych w sklepach oraz punktach skupu.

/-/ Prezydent Grudziądza