

Zamawiający:
Gmina Grodków
ul. Warszawska 29
49-200 Grodków

Grodków, 4 kwietnia 2023 r.

WYJAŚNIENIE i ZMIANA treści SWZ

Dotyczy: postępowania o udzielenie zamówienia publicznego prowadzonego w trybie podstawowym na podstawie art. 275 pkt 1 ustawy Prawo zamówień publicznych, na zadanie pn.: „**Wykonanie prac związanych z letnim i zimowym utrzymaniem czystości jezdni i chodników na terenie miasta Grodków w latach 2023-2025**”.

Nr referencyjny: IGP.VI.271.11.2023

Na podstawie art. 284 ust. 2 i 6 oraz art. 286 ust. 1, 3, 5, 6 i 7 ustawy z dnia 11 września 2019 r. Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1710 z późn. zm.), Zamawiający przekazuje poniżej odpowiedzi na udzielone pytania, które wpłynęły do Zamawiającego, mianowicie:

Pytanie nr 1:

W formularzu cenowym, w pozycjach:

- „*bieżące utrzymanie jezdni I i II kategorii w technologii zimowej lub zamiennej (zał. Nr 1 i 2 do OPZ)*”;

- „*bieżące utrzymanie chodników w technologii zimowej lub zamiennej (zał. Nr 3 do OPZ)*”

wykonawca ma podać cenę jednostkową za usługę wykonywaną na określonej powierzchni w jednostce **zł netto/ miesiąc**. Zgodnie z opisem W Części III SWZ – Opis Przedmiotu Zamówienia (OPZ) zarówno oczyszczanie w technologii zimowej jak i oczyszczanie w technologii zamiennej wiąże się z różnymi nakładami kosztów i jest ściśle związane z warunkami atmosferycznymi. Przykładowo oczyszczanie w technologii zamiennej jest bardzo zbliżone do oczyszczania w technologii letniej i wymaga zastosowania określonej ilości pracowników i innego sprzętu w systemie jednozmianowym, z kolei oczyszczanie w technologii zimowej wymaga zastosowania innego sprzętu, materiałów uszorstniających i znacząco większej ilości pracowników – załogi min. 6 osobowe plus dyżur dyspozytor azimowego utrzymania , a skrajnie, zgodnie z opisem technologii zimowej, przy stałych opadach usługa musi być wykonywana na bieżąco co oznacza całodobową (trzymianową) pracę załóg odśnieżających. Proporcje jednych i drugich usług są nieprzewidywalne. Przy tak zróżnicowanym zakresie usług możliwych do wykonania w ciągu miesiąca, wycena usług świadczonych na danej powierzchni w okresie całego miesiąca jest obarczona dużym ryzykiem, że nie będzie odzwierciedlała rzeczywistych kosztów związanych z oczyszczaniem. Wykonawca oceniając maksymalnie ryzyko nakładów, przy niesprzyjających warunkach będzie zmuszony określić cenę usług wykonywanych w trakcie miesiąca na bardzo wysokim poziomie, w przeciwnym wypadku może narazić się na świadczenie usług poniżej kosztów.

Wnosimy o rozważenie rozliczania bieżącego utrzymania jezdni oraz chodników zarówno w technologii zamiennej, a przede wszystkim w technologii zimowej w jednostce odpowiadającej krotności realizacji poszczególnych usług, np. akcji zimowych i dni z zastosowaniem technologii zamiennej. Powyższe pozwoli na rzetelną wycenę ceny jednostkowej i ponoszenie kosztów przez Zamawiającego adekwatnych do ilości zlecanych usług.

Odpowiedź 1:

Zamawiający nie przewiduje zmiany rozliczenia za utrzymanie jezdni oraz chodników.

Pytanie nr 2:

W Części III SWZ – OPZ, Część II, pkt. 3. – Standardy zimowego utrzymania jezdni i chodników - Zamawiający określa standard kategorii I – do 2-óch godzin i dla kategorii II – do 4-ech godzin po ustaniu opadów (na całej szerokości jezdni) brak kolein śnieżnych, zasp śnieżnych i błota pośniegowego. Określony standard jest standardem utrzymania dróg klasy G i wymaga stanowczo większego zaangażowania sprzętu niż określono to w warunkach udziału w postępowaniu, a tym samym generuje znacząco wyższe, wydawałoby się nie uzasadnione w przypadku przedmiotowego postępowania koszty świadczenia usług.

Prosimy o rozważenie wydłużenia czasu usunięcia skutków opadów śniegu do 6-8 godzin.

Odpowiedź 2:

Zamawiający podtrzymuje swoje stanowisko w sprawie zimowego utrzymania jezdni i chodników.

Pytanie nr 3:

W Części III SWZ – OPZ, Część II – oczyszczanie jezdni i chodników w sezonie zimowym, Zamawiający bardzo szczególnie opisuje zakres oczyszczania w technologii zimowej oraz w technologii zamiennej oraz terminy zmian między technologiami (24 i 48 godzin). W ramach technologii zamiennej wykonawca zobowiązany jest zarówno w przypadku jezdni jak i chodników do usunięcia z powierzchni zanieczyszczeń i piasku z „akcji zimowej”. Uwzględniając, iż przy warunkach atmosferycznych panujących w naszym kraju w ostatnich latach, z dominacją łagodnych zim, do zmian pomiędzy technologiami potrafi dochodzić po kilka lub nawet kilkanaście razy w trakcie miesiąca, Wykonawca prosi o rozważenie czy nie bardziej zasadnym i gospodarnym nie byłoby sprzątnięcie w ramach technologii zamiennej wyłącznie grubszych zanieczyszczeń, papierów i innych odpadów, ale z pozostawieniem, zwłaszcza na chodnikach piasku z akcji zima. W przeciwnym wypadku, szczególnie na chodnikach, na których obowiązuje zakaz stosowania soli, zatem podstawowym środkiem uszorstniającym jest piasek – dochodzi do kilkukrotnego w ciągu miesiąca usuwania piasku, by przy najbliższej zmianie na technologię ponownie posypać nim chodniki. Często okres stosowania technologii zamiennej jest wręcz zbyt krótki by usunąć cały piasek z akcji zimowej. Zdaniem wykonawcy, opartym na doświadczeniu z realizacji usług zimowego utrzymania terenów w innych miastach – całkowite usunięcie środków uszorstniających, w tym piasku z akcji zima następuje w ramach jednorazowego tzw. pozimowego oczyszczania, natomiast w ramach oczyszczania w technologii zamiennej wykonawca dba o ogólną czystość terenu zbierając odpady, bez konieczności usuwania piasku.

Prosimy o rozważenie zmian w zakresie technologii zamiennej poprzez wyłączenie konieczności usuwania piasku i innych środków uszorstniających z powierzchni aż do momentu uzgodnienia tzw. oczyszczania pozimowego.

Odpowiedź 3:

Zamawiający nie przewiduje zmian w zakresie technologii zamiennej.

Pytanie nr 4:

W nawiązaniu do treści pytania 3. – w Części III SWZ – OPZ, Część II, pkt 2.3. Zamawiający szczegółowo określa zakres **oczyszczania pozimowego** jako usunięcie piasku stosowanego w czasie akcji zimowej wraz z oczyszczaniem rejonów wpustów ulicznych. W punkcie tym sam Zamawiający wskazuje, iż na pełne pozimowe oczyszczanie wyznacza termin 14 dni od dnia rozpoczęcia prac (uzasadnia to podniesione wcześniej wątpliwości, iż w ramach technologii zamiennej, trwającej czasami 1 lub kilka dni, nie ma możliwości oczyszczenia terenu z materiału zimowego). Pozimowe oczyszczanie wiąże się ze zwiększonymi nakładami tj. większa ilość pracowników, konieczność kilkukrotnego oczyszczania danej powierzchni dla osiągnięcia efektu całkowitej czystości, znaczące koszty na utylizację zwiększonej ilości zebranych zanieczyszczeń.

Zwracamy uwagę, iż w formularzu cenowym brak pozycji, w której wykonawca mógłby wycenić usługę pozimowego oczyszczania. Można to oczywiście uśrednić i dodać do ryczałtu za letnie oczyszczanie, **prosimy jednak o jednoznaczne określenie przez Zamawiającego, w której pozycji powinna zostać wyceniona usługa pozimowego oczyszczania na jezdniach i chodnikach, ewentualnie prosimy o wprowadzenie do formularza ofertowego oddzielnej pozycji cenowej odpowiadającej usłudze pozimowego oczyszczania jezdni i chodników.**

Odpowiedź 4:

Cena za oczyszczanie pozimowe odpowiada usłudze zimowego oczyszczania jezdni i chodników, ponieważ okres zimowy utrzymania jezdni i chodników dróg gminnych obejmuje trzy technologie: zimową, zamienną i pozimową.

Pytanie nr 5:

W Części III SWZ – OPZ, **Część IV – Usuwanie zwłok padłych zwierząt i Część V - Prace interwencyjne**, Zamawiający szczegółowo określa zakres usług i gotowości niezbędnej do zapewnienia dla realizacji określonych prac, wskazując m.in. konieczność prowadzenia całodobowych dyżurów pod wskazanym numerem oraz konieczność przystąpienia do podjęcia prac interwencyjnych lub zebrania padłego zwierzęcia niezwłocznie, nie później jednak niż w terminie 2 godzin od chwili zgłoszenia telefonicznego lub za pomocą poczty elektronicznej.

Powyższe związane jest z koniecznością zapewnienia przez Wykonawcę całodobowego dyżuru minimum dwóch pracowników (przy założeniu, że jeden z nich będzie przyjmował zgłoszenia), co przy przyjęciu minimalnych kosztów zatrudnienia (płaca minimalna) oraz wszystkich warunków zgodnych z Kodeksem Pracy generuje koszt miesięczny po stronie Wykonawcy na poziomie znacząco przekraczającym 30 tyś. zł. Do tego wykonawca zobowiązany jest doliczyć koszty samego wykonania działań interwencyjnych lub zebrania i przechowania padłego zwierzęcia (sprzęt, oznakowanie, utylizacja zebranego materiału). W OPZ brak sprecyzowania przedmiotu zamówienia poprzez określenie szacunku maksymalnej ilości prac interwencyjnych i szt. padłych zwierząt, które wykonawca powinien uwzględnić w kalkulacji składanej oferty.

Wnosimy o modyfikację, sprecyzowanie dokumentacji przetargowej w zakresie:

- rozważenia dla zracjonalizowania kosztów usług możliwości rozgraniczenia czasu przystąpienia do prac interwencyjnych i zebrania padłej zwierzyny: do dwóch godzin w trakcie pracy dziennej np. 6.00 – 14.00 i w trakcie do np. 12-tu godzin w pozostałej części dnia (dałoby to wykonawcy możliwość zupełnie innej, zoptymalizowanej organizacji pracy);

Odpowiedź 5:

Zamawiający podtrzymuje stanowisko w zakresie przystąpienia do prac interwencyjnych i zebrania padłej zwierzyny.

- wprowadzenie pozycji w formularzu cenowym umożliwiającej rozliczenie prac interwencyjnych i zebrania padłej zwierzyny lub podanie maksymalnej szacowanej ilości takich prac, które wykonawca powinien uwzględnić w ryczałcie zarówno letnim jak i zimowym oczyszczania.

Odpowiedź 5:

Nie jest możliwe oszacowanie przez Zamawiającego ilości takich zgłoszeń, w związku z czym Wykonawca musi uwzględnić takie sytuacje w kalkulacji składanej oferty.

Dodatkowo w zakresie części IV, uwzględniając iż przepisy dotyczące zbierania padłych zwierząt, tj. materiału weterynaryjnego Kat. 1, nakazują niezwłoczne przekazanie zebranego materiału do utylizacji, w czasie nie dłuższym niż 24h,

wnosimy o informację czy Zamawiający gwarantuje odbiór zebranych zwłok od wykonawcy przez firmę zajmującą się utylizacją w ciągu 24h?

Odpowiedź 5:

Zamawiający gwarantuje odbiór zebranych zwłok od wykonawcy przez firmę zajmującą się utylizacją, w ciągu 24h.

Pytanie nr 6:

W Części III SWZ – OPZ, Część I – Oczyszczanie jezdni i chodników w sezonie letnim Zamawiający wymaga, aby zmiatanie chodników wraz z przyległymi ulicami realizowane było w tym samym dniu. Uwzględniając, iż oczyszczanie ulic realizowane jest zupełnie innym sprzętem niż oczyszczanie chodników, tym samym wydajność oczyszczania poszczególnych elementów pasa drogowego jest inna – pozostawienie konieczności równoległej realizacji usług bardzo negatywnie wpłynie na łączną wydajność oczyszczania, a tym samym na koszty usługi.

Wnosimy o zniesienie obowiązku oczyszczania jezdni i chodników przyległych w tym samym dniu.

Odpowiedź 6:

Zamawiający nie wyraża zgody na zniesienie obowiązku zmiatania ulic z przyległym chodnikiem w tym samym dniu.

Pytanie nr 7:

W Części III SWZ – OPZ, Część I – Oczyszczanie jezdni i chodników w sezonie letnim Zamawiający wymaga, aby zmiatanie jezdni, zatok i parkingów realizowane było wyłącznie przy pomocy samojezdnych zmiatarek ulicznych. Wykonawca zauważa, iż zmiatanie, poziomowe realizowane zmiatarkami elewatorowymi zapewnia znacząco większą wydajność i dokładniejszy efekt doczyszczenia

Wnosimy o umożliwienie realizacji poziomowego zmiatania jezdni, zatok i parkingów zmiatarkami elewatorowymi.

Odpowiedź 7:

Zamawiający nie wyraża zgody na realizację poziomowego zmiatania jezdni, zatok i parkingów zmiatarkami elewatorowymi.

Pytanie nr 8:

W Części III SWZ – OPZ, Część I – Oczyszczanie jezdni i chodników w sezonie letnim Zamawiający z uwypukleniem określa, iż na chodnikach i ciągach pieszych dopuszcza się tylko urządzenia mechaniczne lekkie, tzn. fabrycznie wyprodukowane z przeznaczeniem do użytkowania na chodniki i ciągi piesze niepowodujące załamywania nawierzchni. Jednocześnie w SWZ rozdział VIII . Warunki udziału w postępowaniu Zamawiający określa m.in. konieczność posiadania dwóch szt. zmiatarek chodnikowych – kompaktowych o szerokości zmiatania od 1,4m do 2,8m ze zbiornikiem na zmiotki o pojemności 1m³ wyposażoną w ssawę i odkurzacz. Pojemnik na zmiotki o pojemności 1m³ sam zagraża zgromadzeniem odpadów – zmiotek o ciężarze przekraczającym gwarancję nieuszkodzenia nawierzchni.

Wnosimy o zmianę w zakresie wymagań sprzętowych poprzez określenie pojemności zbiornika na zmiotki o pojemności zapewniającej właściwe wykonanie zamówienia.

Odpowiedź 8:

Zamawiający wyraża zgodę na zmianę zapisu w zakresie wymagań sprzętowych na zapis: „Zmiatarka chodnikowa - kompaktowa o szerokości zmiatania od 1,4 m do 2,8 m ze zbiornikiem na zmiotki o pojemności do 1 m³, wyposażona w ssawkę i odkurzacz”. Zmieniony zapis obowiązuje we wszystkich dokumentach zamówienia.

Zmienione formularze, tj. załącznik nr 1 do umowy oraz załącznik nr 3 do IDW (wykaz narzędzi), zostały zaktualizowane i załączone do niniejszych *Wyjaśnień i zmiany treści SWZ*.

Pytanie nr 9:

W Części III SWZ – OPZ, UWAGI, Zamawiający podkreśla, iż w przypadku awarii którejkolwiek z jednostek sprzętowych, zadeklarowanych do realizacji zamówienia, Wykonawca zobowiązany jest do natychmiastowego zastąpienia uszkodzonego sprzętu na inny o tych samych parametrach technicznych lub lepszych.

Konieczność podstawiania w przypadku awarii takiego samego sprzętu powoduje, iż wykonawca musiałby dysponować każdą jednostką o określonych parametrach podwójnie, a bardzo niewielu wykonawców na rynku dysponuje dokładnie taką możliwością co doprowadzić może do ograniczania konkurencji w przedmiotowym postępowaniu.

Wnosimy o dopuszczenie w przypadkach awarii o czasowe (np. nie dłużej niż 1 tydzień) dopuszczenie sprzętu o parametrach podobnych zapewniających wykonanie usługi w określonym przez Zamawiającego standardzie.

Odpowiedź 9:

Zamawiający nie wymaga dokładnie takiego samego sprzętu tylko sprzętu podobnego, spełniającego parametry techniczne uszkodzonego sprzętu.

Pytanie nr 10:

W §9, ust. 1 i 2 Wzoru Umowy Zamawiający określił możliwości naliczenia kary za nienależyte wykonanie umowy wysokości bardzo znaczącej, ponieważ stanowiącej aż 10% miesięcznego wynagrodzenia (kara na poziomie kilku tysięcy), bardzo ogólnie określając liczne przyczyny, które mogą być podstawą do uznania iż umowa jest wykonywana nienależycie np. zachwaszczenie, zastoiska piasku, ziemi, zaleganie śniegu – bez określenia na jakiej powierzchni i bez określenia, czy każde stwierdzone miejsce występowania określonej wyżej sytuacji będzie podstawą do oddzielnej kary, czy rozpatrywane będzie to w układzie miesięcznym.

Wnosimy o:

- **obniżenie poziomu kary i określenie go konkretną kwotą;**
- **sprecyzowanie jaka powierzchnia występowania zachwaszczenie, zastoisk piasku, ziemi, zalegania śniegu itd. może zostać uznana nienależyte wykonanie umowy;**
- **określenie tzw. procedury naprawczej, tj. wyznaczenie przed naliczeniem kary czasu na usunięcie ewentualnych stwierdzonych uchybień, a dopiero po braku reakcji ze strony wykonawcy naliczenie kary lub potwierdzenie, iż wskazane w pkt. 1 potwierdzenie co najmniej dwoma protokołami dotyczy tego samego uchybienia i właśnie umożliwienia procedury naprawczej.**

Odpowiedź 9:

Zamawiający podtrzymuje swoje stanowisko w sprawie naliczenia kary za nienależyte wykonanie umowy, stanowiącej 10% miesięcznego wynagrodzenia przysługującego za dany miesiąc kalendarzowy, potwierdzonymi co najmniej 2 protokołami.

W związku z dokonanymi zmianami treści SWZ w ramach udzielonych odpowiedzi, zmianie ulegają terminy składania i otwarcia ofert oraz termin związania ofertą następująco:

- nowy termin składania ofert upływa w dniu **12 kwietnia 2023 r., o godz. 10:00**
- nowe otwarcie ofert nastąpi w dniu **12 kwietnia 2023 r., o godz. 10:05**
- nowy termin związania ofertą: **od dnia 12 kwietnia 2023 r. do dnia 11 maja 2023 r.**

Jednocześnie Zamawiający informuje, że w wyniku dokonanych zmian dokonał zmiany treści Ogłoszenia o zamówieniu w Biuletynie Zamówień Publicznych.

Powyższe wyjaśnienia i zmiany treści SWZ stanowią integralną część Specyfikacji warunków zamówienia i wiążą Wykonawców.

Informację niniejszą
zamieszcza się na stronie
prowadzonego postępowania
w dniu 04.04.2023 r.

BURMISTRZ
(-)
Marek Antoniewicz

Sprawę prowadzi:
Iwona Kokowska - Paluch
tel. 77 40 40 308
e-mail: pm@grodkow.pl