



Dębica, dnia 09.12.2022 r.

OR.272.41.2022

WYJAŚNIENIA TREŚCI SWZ

Dotyczy postępowania o udzielenie zamówienia publicznego w trybie podstawowym z fakultatywnymi negocjacjami na podstawie art. 275 pkt. 2 pn.:

Świadczenie usług pocztowych w obrocie krajowym i zagranicznym na potrzeby Starostwa Powiatowego w Dębicy w 2023 roku

Powiat Dębicki działając w oparciu o art. 284 ust. 6 ustawy z 11 września 2019 r. - Prawo zamówień publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1710 z późn. zm. – dalej p.z.p) zamieszcza treść pytań otrzymanych od Wykonawcy wraz z wyjaśnieniami:

Pytanie nr 1

W SWZ w sekcji XV ust. 10 pkt. 3 oraz w Załączniku nr 6 do SIWZ w ust. 29, Zamawiający określa, iż : „termin płatności faktury – 14 dni. Liczy się data wpływu prawidłowo wystawionej faktury do Zamawiającego. .”

Wykonawca informuje, iż faktury za usługi pocztowe wystawiane są za pośrednictwem scentralizowanego systemu informatycznego, którego wymogi określają takie kryteria jak termin wystawienia faktury, datę wysłania faktury do klienta, jak również termin płatności będący w ścisłej zależności z terminami sporządzenia faktury. Standardowo obowiązujący termin płatności faktury określony jako 14 dni od daty wystawienia faktury został wprowadzony ze względu na zapewnienie prawidłowego funkcjonowania systemu fakturowania wykonawcy oraz zarządzania płatnościami wynikającymi z zawartych umów. Takie rozwiązanie daje możliwość oszacowania terminów wpływu środków oraz opóźnień w ich płatnościach.

Zamawiający w określa również termin prawidłowo wystawionej faktury ...”.

Przepisy prawa nie przewidują instytucji „prawidłowej” faktury VAT. Ustawa o podatku od towarów i usług (Dz.U.2018.0.2174 t.j. - Ustawa z dnia 11 marca 2004 r.) w art. 106e wymienia jedynie niezbędne elementy, która musi zawierać faktura.

Czy ze względu na obowiązujące regulacje wewnętrzne u Wykonawcy i ze względu na fakt, iż poniższa propozycja zapewnia wystarczający czas na dokonanie płatności, Zamawiający dopuszcza możliwość zmiany terminu płatności za zrealizowane usługi pocztowe wg proponowanego zapisu:

„(...) wynagrodzenie Wykonawcy będzie uiszczane przez Zamawiającego z dołu, przelewem na rachunek bankowy Wykonawcy nr w terminie 21 dni kalendarzowych licząc od dnia wystawienia faktury VAT, pod warunkiem, że doręczenie przesyłki z fakturą do siedziby Zamawiającego nastąpi w ciągu 4 dni roboczych od dnia jej wystawienia. W przeciwnym wypadku termin płatności faktury VAT wynosi 14 dni kalendarzowych licząc od dnia doręczenia Zamawiającemu przesyłki z fakturą.”?

Jeżeli Zamawiający nie wyraża zgody, Wykonawca prosi o doprecyzowanie czy pod pojęciem „prawidłowo wystawionej faktury” Zamawiający ma na myśli fakturę, zawierającą wszystkie elementy określone Ustawą o podatku od towaru i usług w artykule 106e?

Odpowiedź

Zamawiający nie wyraża zgody na proponowaną zmianę.

Pod pojęciem „prawidłowo wystawionej faktury” Zamawiający ma na myśli fakturę, zawierającą elementy określone Ustawą o podatku od towaru i usług w artykule 106e i nie zawierającą błędów.

Pytanie nr 2

W Załączniku nr 6 do SIWZ w ust. 29 Zamawiający określa, iż (...) Za dzień zapłaty uznaje się dzień obciążenia rachunku Zamawiającego (...).

Pragniemy zwrócić uwagę na fakt, że takie określenie momentu zapłaty nie pozwala Wykonawcy swobodnie dysponować środkami za wykonane usługi – co jest niezgodne z orzecznictwem sądów w tej sprawie oraz uniemożliwia Wykonawcy monitorowanie terminowości płatności za świadczone usługi oraz naliczanie ewentualnych odsetek za zwłokę. Termin zapłaty należności cywilnoprawnych reguluje art. 454 Kodeksu cywilnego, który regulując miejsce wykonania zobowiązania traktuje także o chwili spełnienia świadczenia, co nie budzi wątpliwości chociażby ze względu na orzecznictwo Sądu Najwyższego. W przypadku zobowiązań cywilnoprawnych zasadą jest, że zapłata dokonana jest dopiero z chwilą uznania rachunku bankowego wierzyciela, co gwarantuje m.in. prawidłowe monitorowanie rozliczania stron.

Czy ze względu na to, że faktyczną możliwością dysponowania środkami jest data ich wpływu na rachunek Wykonawcy, Zamawiający dopuszcza zmianę określenia dnia zapłaty według powszechnie stosowanej formy w obrocie gospodarczym: „Za dzień zapłaty strony przyjmują dzień wpływu środków na rachunek bankowy Wykonawcy”?

Odpowiedź

Zamawiający nie wyraża zgody na proponowaną zmianę.

Pytanie nr 3

Zamawiający w Załączniku nr 5 do SWZ ust 13 wskazuje, że ma prawo zlecić usługę innemu operatorowi, a kosztami obciążyć Wykonawcę, jeżeli Wykonawca nie odbierze od Zamawiającego przesyłek w wyznaczonym dniu i czasie.

Zamawiający bezwzględnie wymaga realizacji usługi odbioru przesyłek i jednocześnie nie uwzględnia

w treści postępowania okoliczności spowodowanych przyczynami niezawinionymi przez Wykonawcę. Wśród nich można wymienić w szczególności działania siły wyższej oraz innych zakłóceń w pracy Wykonawcy o charakterze stałym, a zatem okoliczności uniemożliwiające wykonanie usługi w całości lub w jakiegokolwiek części (np. władcze działania organów państwowych, samorządowych oraz organizacji międzynarodowych, zmiana przepisów prawa, działania wojenne i inne operacje wojskowe, rozruchy, niepokoje społeczne, strajki, ograniczenia i zakazy wydane przez właściwe władze, stany nadzwyczajne w tym stan wojenny lub wyjątkowy na całości lub na jakiegokolwiek części terytorium Polski, konflikty zbrojne, ataki terrorystyczne, działalność przestępczą osób trzecich, lokauty, powodzie, pożary, awarie energetyczne oraz działanie innych sił przyrody). Dodatkowo należy wskazać nadzwyczajne okoliczności o charakterze zewnętrznym pozostające poza kontrolą Wykonawcy, których nie można przewidzieć, a które ze względu na wywierane skutki uniemożliwiają, bądź znacznie utrudniają wykonanie usługi odbioru przesyłek.

Czy Zamawiający uwzględni wyłączenie odpowiedzialności Wykonawcy, w przypadku wystąpienia okoliczności spowodowanych przyczynami niezawinionymi przez Wykonawcę? Jednocześnie, czy uwzględniając wewnętrzne regulacje Wykonawcy w zakresie usługi odbioru przesyłek, Zamawiający dopuszcza ograniczenie skutków niewykonania usługi do kary

umownej za niezgłoszenie się Wykonawcy po odbiór przesyłek w oznaczonym dniu, w wysokości 200% opłaty za jeden odbiór?

Odpowiedź

Zamawiający nie wyraża zgody na wprowadzenie i stosowanie zapisów wynikających z Regulaminu stosowanego u Wykonawcy.

Pytanie nr 4

Wykonawca zwraca się do Zamawiającego z propozycją dopuszczenia możliwości świadczenia usług w zakresie ich przyjmowania z wykorzystaniem systemu informatycznego, który automatycznie dopuszcza możliwość korzystania z bezpłatnej internetowej aplikacji elektronicznej. Aplikacja dokonuje automatycznego przekazywania i odbierania plików z informacjami o zarejestrowanych usługach, komunikując się bezpośrednio z placówką pocztową wskazaną w umowie.

Dzięki aplikacji Zamawiający będzie miał możliwość wygenerowania nalepek adresowych gotowych do druku czy książki nadawczej, ułatwi ona również dostęp do dokumentacji związanej z obsługą przesyłek oraz umożliwi Zamawiającemu przygotowanie raportu z nadanych przesyłek. Aplikacja umożliwi ponadto elektroniczne potwierdzenie książki nadawczej jak również składanie reklamacji w formie elektronicznej, co usprawnia proces i skraca okres oczekiwania na jej rozpatrzenie. W razie potrzeby, istnieje możliwość importu danych o przesyłkach za pomocą integracji aplikacji z WebAPI lub XML zgodny z wymaganiami Wykonawcy oraz z plików XLS.

Czy Zamawiający jest zainteresowany wykorzystaniem powyższej aplikacji przy świadczeniu usług?

Odpowiedź

Zamawiający nie jest zainteresowany wykorzystywaniem aplikacji.

Pytanie nr 5

Wykonawca zwraca się do Zamawiającego z propozycją dopuszczenia możliwości świadczenia usługi Elektroniczne Potwierdzenie Odbioru (EPO), które jako usługa zastępująca Zwrotne Potwierdzenie Odbioru (ZPO) w znacznym stopniu usprawnia proces przygotowywania korespondencji, a także przyspieszy i ułatwi proces przekazywania informacji o statusie przesyłki z EPO, ich przechowywanie a także eksplorowanie danych niezbędnych w procesie reklamacji czy postępowań administracyjnych w przypadku przesyłek nadanych z EPO.

Czy zamawiający jest zainteresowany Elektronicznym Potwierdzeniem Odbioru ?

Jeśli Zamawiający wyrazi zainteresowanie usługą EPO, Wykonawca zwraca się z prośbą o zmianę załącznika nr 1 do Ogłoszenia o zamówieniu w zakresie uwzględnienia EPO.

Wykonawca zaznacza, że możliwość nadawania przesyłek z wykorzystaniem EPO możliwe jest wyłącznie z wykorzystaniem bezpłatnej internetowej aplikacji elektronicznej opisanej w pytaniu 4.

Odpowiedź

Zamawiający nie jest zainteresowany wykorzystywaniem Elektronicznego Potwierdzenia Odbioru

Pytanie nr 6

Zamawiający w treści ogłoszenia powołuje się na przepisy Ustawy Prawo Pocztove wskazując niekatulane Dzienniki Ustaw w miejscach:

- w SWZ ust. 15 pkt a) (...) ustawą z dnia 23 listopada 2012r. - Prawo Pocztove (t.j. Dz. U. z 2018 roku, poz. 2188) (...);

- w Załączniku nr 5 do SWZ– Szczegółowy Opis Przedmiotu Zamówienia ust.1 (...) w rozumieniu ustawy Prawo Pocztove z dnia 23 listopada 2012 roku (tj. Dz. U. 2018 poz. 2188 ze zm.) (...);

- w Załączniku nr 6 do SIWZ – Istotne postanowienia, które zostaną wprowadzone do treści zawieranej umowy w sprawie zamówienia publicznego ust. 1 pkt a) (...) Ustawy z dnia 23 listopada 2012 r. – Prawo Pocztove (tj. Dz. U. 2020 poz. 1041 ze zm.) (...).

- w Załączniku nr 6 do SIWZ – Istotne postanowienia, które zostaną wprowadzone do treści zawieranej umowy w sprawie zamówienia publicznego ust. 6 (...) zachowania terminów doręczania przesyłek zgodnie z ustawą z dnia 23 listopada 2012 r. Prawo pocztowe (t.j. Dz. U. z 2020 poz. 1041 ze zm.) (...).

- w Załączniku nr 6 do SIWZ – Istotne postanowienia, które zostaną wprowadzone do treści zawieranej umowy w sprawie zamówienia publicznego ust. 22 (...) Przyjmowanie, przemieszczanie i doręczanie przesyłek wykonywane będzie zgodnie z przepisami ustawy z dnia 23 listopada 2012r. – Prawo pocztowe – (t.j. Dz. U. z 2020 poz. 1041 ze zm.), oraz aktów wykonawczych wydanych na jej podstawie, a w przypadku usługi pocztowej w obrocie zagranicznym – zgodnie ustawą z dnia 23 listopada 2012r. – Prawo pocztowe – (t.j. Dz. U. z 2020 poz. 1041 ze zm.), jeżeli międzynarodowe przepisy nie stanowią inaczej. (...).

W związku z powyższym Wykonawca wnosi o poprawienie we wskazanych miejscach treści ogłoszenia na aktualny dziennik Ustaw dot. w/w ustawy na: Ustawa z dnia 23 listopada 2012 roku - Prawo Pocztove (tj. Dz. U. z 2022 roku, poz. 896 ze zm.).

Odpowiedź

Zamawiający zamieści poprawione wersje SWZ oraz załącznika nr 5 i 6 do SWZ z właściwym numerem Dziennika Urzędowego dla ustawy Prawo Pocztove oraz innych przywołanych ustaw.

Pytanie nr 7

Zamawiający w treści ogłoszenia, informuje iż będzie korzystał ze wzorów potwierdzenia odbioru dostarczanych przez Wykonawcę przewidując ponadto iż będzie nadawał, również przesyłki za zwrotnym potwierdzeniem odbioru w postępowaniach karnych(...).

Z uwagi na korzystanie przez Zamawiającego z procedur zarezerwowanych dla Kodeksu postępowania administracyjnego oraz Kodeksu postępowania cywilnego, karnego, Wykonawca poddaje pod rozagę Zamawiającego zmianę wskazanych zapisów na następującą treść: „Wykonawca zobowiązany jest do dostarczania bezpłatnie Zamawiającemu druków zwrotnego potwierdzenia odbioru dla przesyłek krajowych i zagranicznych, z zastrzeżeniem, że w odniesieniu do przesyłek nadawanych i doręczanych w trybie specjalnym wskazanym przez Zamawiającego, Zamawiający będzie wykorzystywał własne druki zwrotnego potwierdzenia odbioru”.

Ponieważ stosowanie przez nadawców w obrocie pocztowym różnorodnych formularzy potwierdzenia odbioru wpływa na obniżenie, jakości świadczonych usług pocztowych, a także na koszty związane z procesem ich opracowywania, dlatego też druki potwierdzenia odbioru funkcjonujące w obrocie pocztowym muszą spełniać zarówno określone wymagania techniczne, jak również zapisy na formularzu merytoryczne wynikać z obowiązujących przepisów prawa.

Zgodnie z § 13 ust. 4 Regulaminu świadczenia usług powszechnych Poczta Polska dopuszcza do stosowania przez klientów formularze własnego nakładu, bez konieczności ich zatwierdzania, jeżeli ich wzory są umieszczone na stronie www.poczta-polska.pl. Regulamin jest dokumentem na podstawie, którego są świadczone usługi dla klientów.

Ponieważ kpa nie ma aktów wykonawczych, a więc nie ma w obowiązujących aktach prawnych wzorów druków potwierdzeń odbioru w postępowaniu administracyjnym, Poczta Polska przygotowała wzory takich potwierdzeń odbioru, umieszczając na nich zapisy wynikające z kpa i zamieściła je na stronie www.poczta-polska.pl. Powołując się na ww. zapis Regulaminu, – jeżeli klient zastosuje do nadawanych przesyłek potwierdzenie odbioru zgodne z jednym z ww. wzorów (w tym również zgodnie z wymogami technicznymi), jego zastosowanie nie wymaga zatwierdzenia przez Poczta Polską przed jego wprowadzeniem do obrotu pocztowego.

Zamawiający załącza wzory obowiązujących druków potwierdzenia odbioru w poszczególnych rodzajach postępowania.

Czy Zamawiający uwzględni w drukach zwrotnego potwierdzenia odbioru wytycznych zawartych we wzorach adekwatnych do wybranego rodzaju postępowania zaproponowanych przez Wykonawcę?

Odpowiedź

Wykonawca zobowiązuje się do dostarczenia bezpłatnie Zamawiającemu druki zwrotnego potwierdzenia odbioru dla przesyłek zagranicznych. W obrocie krajowym Zamawiający będzie wykorzystywał własne druki zwrotnego potwierdzenia odbioru.

Pytanie nr 8

Zamawiający w załączniku nr 6 do SIWZ – Istotnych postanowień, które zostaną wprowadzone do treści zawieranej umowy w sprawie zamówienia publicznego w pkt. 32 i 33 określa tylko niektóre przypadki zastosowania kar umownych, które określają odpowiedzialność odszkodowawczą operatora pocztowego.

W związku z faktem, że zapisy te zastosowane zostały w akcie prawnym powszechnie obowiązującym i jednocześnie zamieszczone przez Zamawiającego w pkt 30, proponuje się usunięcie w całości pkt. 32 i 33 i zastąpienie zapisu pkt 30 na następujący:

„Odpowiedzialność Wykonawcy i przysługujące Zamawiającemu odszkodowania z tytułu niewykonania i nienależytego wykonania usługi oraz procedury reklamacyjne określają akty prawne powszechnie obowiązujące, które będą miały zastosowanie do realizacji niniejszej umowy.”

Odpowiedź

Zamawiający nie wyraża zgody na wprowadzenie proponowanych zmian.

Pytanie nr 9

Zamawiający w treści SWZ sekcja VII Termin Wykonania umowy w ust 3 wskazuje iż (...) W przypadku opóźnienia w zawarciu umowy wynikłego z przyczyn formalno-prawnych Zamawiający dopuszcza zmianę terminu rozpoczęcia wykonywania zamówienia z zastrzeżeniem końcowego terminu wykonania zamówienia do dnia 31.12.2021 r.(...)

Wykonawca zwraca się z zapytaniem, czy faktycznie Zamawiający miał na myśli datę 31.12.2021r. jako końcowy termin wykonywania zamówienia?

Odpowiedź

Zamawiający, informuje, iż końcowy termin wykonania zamówienia to 31.12.2023 roku. W tym zakresie zmianie ulega również zapis SWZ.

Pytanie nr 10

Czy Zamawiający w treści SWZ w sekcji XXIII ust. 4 pkt 5) (...) Zmiana terminu rozpoczęcia realizacji zamówienia - w przypadku opóźnienia w zawarciu umowy wynikłego z przyczyn formalnoprawnych Zamawiający dopuszcza zmianę terminu rozpoczęcia wykonywania zamówienia z zastrzeżeniem granicznego terminu wykonania zamówienia do dnia

31.12.2022 r. (...), faktycznie miał na myśli datę 31.12.2022 r. jako graniczny termin rozpoczęcia wykonywania zamówienia?

Odpowiedź

Zamawiający, informuje, iż końcowy termin wykonania zamówienia to 31.12.2023 roku. W tym zakresie zmianie ulega również zapis SWZ.

Pytanie nr 11

Zamawiający w załączniku nr 6 do SIWZ – Istotnych postanowień, które zostaną prowadzone do treści zawieranej umowy w sprawie zamówienia publicznego w pkt. 4 zobowiązuje wykonawcę do przesyłania raportów raz na kwartał obejmujących informację o liczbie osób zatrudnionych na podstawie umowy o pracę wskazując datę 15-01-2023r. do której Wykonawca ma przesłać raport w ostatnim kwartale.

Wykonawca pragnie wskazać, iż zgodnie z zapisami SWZ w sekcji V ust. 1 termin realizacji zamówienia wskazany został od dnia 01.01.2023r. do 31.12.2023r.

W związku z powyższym Wykonawca domniemuje, iż prawidłowa data powinna być określona na 15.01.2024r.

Odpowiedź

Zamawiający potwierdza, iż prawidłowa data to 15.01.2024 roku. W tym zakresie zmianie ulega również zapis załącznika nr 6 do SWZ.

Pytanie nr 12

Zamawiający w załączniku nr 6 do SIWZ – Istotnych postanowień, które zostaną wprowadzone do treści zawieranej umowy w sprawie zamówienia publicznego w pkt. 5 wskazuje, iż (...) Przedmiotem umowy jest: Świadczenie usług pocztowych w obrocie krajowym i zagranicznym na potrzeby Starostwa Powiatowego w Dębicy w 2022 roku.(...)

Wykonawca pragnie wskazać, iż zgodnie z zapisami SWZ w sekcji V ust. 1 termin realizacji zamówienia wskazany został od dnia 01.01.2023r. do 31.12.2023r. W związku z powyższym Wykonawca domniemuje, iż prawidłowym zapisem dot. przedmiotu umowy powinien być zapis: „Przedmiotem umowy jest: Świadczenie usług pocztowych w obrocie krajowymi zagranicznym na potrzeby Starostwa Powiatowego w Dębicy w 2023 roku”.

Odpowiedź

Zamawiający potwierdza, iż prawidłowy zapis powinien brzmieć: Przedmiotem umowy jest: Świadczenie usług pocztowych w obrocie krajowymi zagranicznym na potrzeby Starostwa Powiatowego w Dębicy w 2023 roku. W tym zakresie zmianie ulega również zapis załącznika nr 6 do SWZ.

Pytanie nr 13

Zamawiający w załączniku nr 6 do SIWZ – Istotnych postanowień, które zostaną wprowadzone do treści zawieranej umowy w sprawie zamówienia publicznego w pkt. 23 wskazuje, iż (...) Umowa zostaje zawarta na czas określony z mocą obowiązującą od dnia 01.01.2022 r. do dnia 31.12.2022 r.(...)

Wykonawca pragnie wskazać, iż zgodnie z zapisami SWZ w sekcji V ust. 1 termin realizacji zamówienia wskazany został od dnia 01.01.2023r. do 31.12.2023r. W związku z powyższym Wykonawca domniemuje, iż prawidłowym zapisem dot. okresu na jaki ma zostać zawarta umowa powinien być zapis: Umowa zostaje zawarta na czas określony z mocą obowiązującą od dnia 01.01.2023 r. do dnia 31.12.2023 r.

Odpowiedź

Zamawiający potwierdza, iż prawidłowy zapis powinien brzmieć: Umowa zostaje zawarta na czas określony z mocą obowiązującą od dnia 01.01.2023 r. do dnia 31.12.2023 r. W tym zakresie zmianie ulega również zapis załącznika nr 6 do SWZ.

Pytanie nr 14

Zamawiający w załączniku nr 6 do SIWZ – Istotnych postanowień, które zostaną wprowadzone do treści zawieranej umowy w sprawie zamówienia publicznego w pkt. 40 ppkt. 4) wskazuje, iż (...) Zmiana terminu rozpoczęcia realizacji zamówienia - w przypadku opóźnienia w zawarciu umowy wynikłego z przyczyn formalno-prawnych Zamawiający dopuszcza zmianę terminu rozpoczęcia wykonywania zamówienia z zastrzeżeniem granicznego terminu wykonania zamówienia do dnia 31.12.2022 r. (...), Wykonawca zwraca się z zapytaniem do Zamawiającego czy faktycznie miał na myśli datę 31.12.2022 r. jako graniczny termin rozpoczęcia wykonywania zamówienia?

Odpowiedź

Zamawiający, informuje, iż końcowy termin wykonania zamówienia to 31.12.2023 roku. W tym zakresie zmianie ulega również zapis załącznika nr 6 do SWZ.

Pytanie nr 14

W związku z potrzebą wyjaśnienia zagadnień wynikających z treści kierowanych zapytań wnioskujemy o wydłużenie terminu składania ofert.

Odpowiedź

Zamawiający informuje jednocześnie, iż ze względu na termin przesłania odpowiedzi oraz braku ich znacznego wpływu na przygotowanie oferty, nie wydłuża terminu składania ofert.

WICESTAROSTA
/-/
Adam Pieniążek