

Nasz znak: Z.271.12.2019

Na podstawie art. 38, ust. 1 i 2 ustawy z dnia 29 stycznia 2004r. Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2018 r. poz. 1986, 2215, z 2019 r. poz. 53, 730), Gmina Puszcza Mariańska w odpowiedzi na pismo Wykonawcy, które dotyczyło ogłoszonego przetargu nieograniczonego pn.: „**Odbieranie i zagospodarowanie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości zamieszkałych na terenie gminy Puszcza Mariańska**” wyjaśnia:

Pytanie 1.

Zgodnie z Rozdziałem 1 pkt 6 lit d) SIWZ: za niedopełnienie wymogu zatrudnienia przez Wykonawcę lub Podwykonawcę na podstawie umowy o pracę osób, zwanych dalej Pracownikami, którzy w trakcie realizacji przedmiotowego zamówienia wykonywać będą czynności, o których mowa powyżej w pkt. 6 SIWZ, Wykonawca zapłaci Zamawiającemu kary umowne w wysokości iloczynu kwoty minimalnego wynagrodzenia za pracę zgodnie z rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 11 września 2018 r. w sprawie wysokości minimalnego wynagrodzenia oraz wysokości minimalnej stawki godzinowej w 2019 r. (Dz. U. z 2018 r. poz. 1794) oraz liczby Pracowników wykonujących czynności, o których mowa w pkt. 6 SIWZ. Podobne postanowienie zawarto we wzorze umowy.

Prosimy o wyjaśnienie/doprecyzowanie jak będzie liczona ww. kara umowna, w szczególności o doprecyzowanie, że chodzi o iloczyn minimalnego wynagrodzenia za pracę i liczby osób, skierowanych do realizacji zamówienia i niezatrudnionych na podstawie umowy o pracę. W obecnym brzmieniu nie jest jasne, czy chodzi o liczbę niezatrudnionych osób, czy wszystkich skierowanych do realizacji zamówienia.

Odpowiedź: Kara umowna liczona będzie jako iloczyn minimalnego wynagrodzenia za pracę i liczbę osób, skierowanych do realizacji zamówienia i niezatrudnionych na podstawie umowy o pracę.

Pytanie 2.

Zgodnie z Rozdziałem 1 pkt 7 SIWZ: Zamawiający żąda wskazania przez Wykonawcę w ofercie, części zamówienia, których wykonanie zamierza powierzyć podwykonawcom i podania przez Wykonawcę firm podwykonawców. Prosimy o potwierdzenie, że w sytuacji, gdy na dzień składania ofert nazwy podwykonawców nie są znane, wykonawca może wpisać jedynie części zamówienia jakie zamierza zlecić. Na taką interpretację wskazuje treść JEDZ i orzecznictwo KIO.

Odpowiedź: Treść Rozdziału 1 pkt 7 SIWZ jest zgodny z treścią art. 36b ust. 1 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r Pzp. Przepis ten stanowi, iż - Zamawiający żąda wskazania przez Wykonawcę części zamówienia, których wykonanie zamierza powierzyć podwykonawcom, i podania przez wykonawcę firm podwykonawców.

Brak w ofercie informacji dotyczącej części zamówienia, jaką Wykonawca zamierza powierzyć podwykonawcy, nie stanowi o niezgodności treści oferty z treścią SIWZ i nie powoduje konieczności odrzucenia oferty. Zamiar powierzenia określonych części zamówienia podwykonawcom, nie oznacza konieczności wskazania firm podwykonawców na etapie

składania ofert, w sytuacji gdy Wykonawca na tym etapie nie zamierza posługiwać się podwykonawcami. Wykonawca może powierzyć wykonanie części zamówienia podwykonawcom także w trakcie realizacji zamówienia.

Pytanie 3.

1. Warunki udziału w postępowaniu

1) O udzielenie zamówienia mogą ubiegać się Wykonawcy, którzy, nie podlegają wykluczeniu oraz spełniają warunki udziału w postępowaniu dotyczące: a) posiadania uprawnień do wykonywania określonej działalności lub czynności, jeżeli przepisy prawa nakładają obowiązek ich posiadania;

- działalność prowadzona na potrzeby wykonania przedmiotu zamówienia wymaga posiadania przez Wykonawcę wpisu do rejestru działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości z terenu gminy Puszcza Mariańska, zgodnie z wymogami ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. 2018 r. poz.1454, 1629 z 2019 r. poz. 730) gospodarowaniu odpadami komunalnymi zgodnie z przepisami ustawy z dn. 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz. U. 2019 r. poz. 701, 730) zbieraniu zużytego sprzętu zgodnie z przepisami ustawy z dn. 11 września 2015r. o zużytych sprzęcie elektrycznym i elektronicznym (Dz. U. 2018 r. poz. 1466, 1479, z 2019 r. poz. 125).

W celu potwierdzenia spełniania przez Wykonawcę warunków udziału w postępowaniu dotyczących kompetencji lub uprawnień do prowadzenia działalności zamawiający żąda dokumentów potwierdzających posiadanie takich uprawnień tj.:

- zezwolenia na transport odpadów wydany przez właściwy organ zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa,

Prosimy o jednoznaczne wskazanie jakich uprawnień żąda Zamawiający. Z ww. postanowień SIWZ można się domyślać, że zamawiający żąda wpisu do rejestru działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości położonych na terenie Gminy ORAZ wpis w BDO w zakresie transportu odpadów.

Odpowiedź: W celu potwierdzenia spełniania przez Wykonawcę warunków udziału w postępowaniu dotyczących kompetencji lub uprawnień do prowadzenia działalności zamawiający żąda od Wykonawców dokumentów:

1) wpisu do rejestru działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości z terenu gminy Puszcza Mariańska, zgodnie z wymogami ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach

2) zezwolenia na transport odpadów wydany przez właściwy organ zgodnie z ustawą z dnia 14 grudnia 2012 o odpadach.

Pytanie 4

Zgodnie z Rozdziałem 3 pkt 2 SIWZ: O udzielenie zamówienia mogą ubiegać się Wykonawcy, którzy nie podlegają wykluczeniu na podstawie art. 24. ust. 1 pkt 12-23 oraz art. 24 ust. 5 pkt 1, 5-7 ustawy Pzp.

Dalej w punkcie 2), wskazano, że Podstawa wykluczenia, o której mowa w art. 24 ust. 5 pkt. 1, 5, 6 ustawy Pzp, wymieniono tylko podstawy określone w punkcie 1,5 i 6 i do nich odnosi się Zamawiający określając katalog wymaganych dokumentów.

W Rozdziale 5 w punkcie 6) SIWZ wskazano, że w przypadku wnoszenia oferty wspólnej przez dwóch lub więcej Wykonawców żaden z nich nie może podlegać wykluczeniu z postępowania na podstawie art. 24 ust 1 pkt 12-23 i ust. 5 pkt.1, 5, 6 ustawy Prawo zamówień publicznych.

Prosimy o potwierdzenia, że w niniejszym postępowaniu wykluczeniu podlega wykonawca, w stosunku do którego zachodzą podstawy wykluczenia określone w art. 24. ust. 1 pkt 12-23 oraz art. 24 ust. 5 pkt 1, 5, 6 ustawy Pzp.

Odpowiedź: O udzielenie zamówienia mogą ubiegać się Wykonawcy, którzy nie podlegają wykluczeniu na podstawie art. 24. ust. 1 pkt 12-23 oraz art. 24 ust. 5 pkt 1, 5-6 ustawy Pzp. Zapisy SIWZ dotyczące wykluczenia Wykonawców na podstawie art. 24 ust 5 pkt 7 ustawy Pzp zostaną usunięte i w tym celu Zamawiający dokona zmiany SIWZ .

Pytanie 5

Zgodnie z rozdziałem 13 pkt 6 SIWZ: Jeżeli Wykonawca, którego oferta została wybrana, uchyla się od zawarcia umowy w sprawie zamówienia publicznego, Zamawiający może wybrać ofertę najkorzystniejszą spośród pozostałych ofert bez przeprowadzania ich ponownego badania i oceny, chyba że zachodzą przesłanki unieważnienia postępowania, o których mowa w art. 93 ust. 1. Ustawy Pzp.

W Rozdziale 14 pkt 7 SIWZ: Jeżeli wyłoniony Wykonawca nie wniesie w określonym terminie zabezpieczenia, należytego wykonania umowy Zamawiający może wybrać ofertę najkorzystniejszą spośród pozostałych ofert, bez przeprowadzania ich ponownej oceny, chyba, że zachodzi jedna z przesłanek unieważnienia postępowania.

Prosimy o zmianę niniejszych postanowień, gdyż w przypadku zastosowania procedury określonej w art. 24aa ustawy PZP (jak to ma miejsce w niniejszym postępowaniu), kwestia ta została uregulowana odmiennie. Zgodnie z art. 24aa ust. 2 ustawy PZP: Jeżeli wykonawca, o którym mowa w ust. 1, uchyla się od zawarcia umowy lub nie wnosi wymaganego zabezpieczenia należytego wykonania umowy, zamawiający może zbadać, czy nie podlega wykluczeniu oraz czy spełnia warunki udziału w postępowaniu wykonawca, który złożył ofertę najwyższej ocenioną spośród pozostałych ofert.

Odpowiedź: Zamawiający dokona zmiany SIWZ w powyższym zakresie.

Pytanie 6

Zgodnie z Rozdziałem 14 pkt 9 SIWZ: Jeżeli w toku realizacji przedmiotu umowy wartość umowy ulegnie zwiększeniu Wykonawca zobowiązany jest uzupełnić wniesione zabezpieczenie w terminie 14 dni od daty wezwania go o to przez Zamawiającego.

Jak wskazał Prezes UZP w Informatorze UZP nr 12/2013, www.uzp.gov.pl: Zabezpieczenie należytego wykonania umowy dotyczy przedmiotu i zakresu zawartego w tej umowie. W przypadku podwyższenia wartości umowy w sprawie zamówienia publicznego, jak również w sytuacji zmniejszenia tej wartości, czy wreszcie zrealizowania części umowy. Prawo zamówień publicznych nie daje podstaw prawnych do wysunięcia przez zamawiającego żądania uzupełnienia wysokości zabezpieczenia lub przez wykonawcę - żądania zwrotu części zabezpieczenia. Powyższe nie stoi jednak na przeszkodzie odmiennemu uregulowaniu ww.

kwestii w umowie, pod warunkiem, że dokonanie zmiany nie spowoduje ustalenia zabezpieczenia w granicach innych niż 2-10% ceny całkowitej oferty albo maksymalnej wartości nominalnej zobowiązania wynikającego z umowy (pod warunkiem, że mechanizm zmian w tym zakresie był uprzednio znany wszystkim podmiotom ubiegającym się o dane zamówienie publiczne, co gwarantuje zachowanie zasady uczciwej konkurencji i równego traktowania).

Prosimy o wykreślenie punktu 9 z Rozdziału 14 i odpowiednie zmodyfikowanie umowy w tym samym zakresie.

Odpowiedź: Zamawiający dokona zmiany treści rozdziału 14 pkt 9 SIWZ oraz treści wzoru umowy.

Pytanie 7

Zgodnie z Rozdziałem 14 pkt 10 SIWZ: W przypadku nienależytego wykonania przedmiotu umowy zabezpieczenie wraz z powstałymi odsetkami staje się własnością Zamawiającego i będzie wykorzystane do zgodnego z umową wykonania robót i do pokrycia roszczeń z tytułu rękojmi za wykonane usługi.

Prosimy o wykreślenie ww. punktu, który dotyczy robót budowlanych i rękojmi – co nie ma odniesienia do zamówienia na usługi, do których nie mają zastosowania przepisy o rękojmi.

Odpowiedź: Zamawiający dokona zmiany treści SIWZ i wzoru umowy zmieniając wyraz robót na wyraz usługi.

Pytanie 8

Zgodnie z Rozdziałem 17 pkt 4 SIWZ: W niniejszym postępowaniu odwołanie przysługuje wyłącznie wobec czynności:

- określenia warunków udziału w postępowaniu;
- wykluczenia odwołującego z postępowania o udzielenie zamówienia;
- odrzucenia oferty odwołującego;
- opisu przedmiotu zamówienia;
- wyboru najkorzystniejszej oferty.

Niniejsze postępowanie jest postępowaniem o wartości powyżej progów unijnych i odwołanie przysługuje od każdej niezgodnej z prawem czynności. Prosimy o wykreślenie tego punktu SIWZ.

Odpowiedź: Zamawiający dokona zmiany SIWZ w powyższym zakresie.

Pytanie 9

Zgodnie z § 2 pkt 14 Wzoru umowy: W przypadku, jeżeli Wykonawca zadeklarował w formularzu ofertowym, umożliwienie Zamawiającemu zdalne śledzenie każdego z pojazdów, które będą wykorzystywane do realizacji przedmiotu zamówienia, wyposażonych w nadajnik

GPS przez upoważnionego pracownika Zamawiającego, na terenie Gminy Puszcza Mariańska oraz do odbiorców zewnętrznych z możliwością archiwizacji minimum 14 dni, zobowiązany jest do zainstalowania stosownego oprogramowania na stanowisku pracownika Zamawiającego w terminie 14 dni od dnia podpisania niniejszej umowy.

Prosimy o wskazanie terminu zainstalowania oprogramowania.

Odpowiedź: Termin na zainstalowanie oprogramowania na stanowisku pracownika Zamawiającego wynosi 14 dni od podpisania umowy i taki termin zostanie wpisany do wzoru umowy.

Pytanie 10

Zgodnie z § 2 pkt 15 i 16 Wzoru umowy:

15. Za niedopełnienie wymogu, o którym mowa w ust. 14, Wykonawca zapłaci Zamawiającemu karę umowną 30 000, 00 zł (trzydzieści tysięcy złotych) za każdy pojazd, który będzie wykorzystywany do realizacji przedmiotu zamówienia, a nie będzie wyposażony w działający nadajnik GPS.

16. Za niedopełnienie wymogu, o którym mowa w ust. 15, Wykonawca zapłaci Zamawiającemu karę umowną 30 000, 00 zł (trzydzieści tysięcy złotych) za brak umożliwienia Zamawiającemu zdalnego śledzenia każdego z pojazdów wykorzystywanych do realizacji przedmiotu zamówienia.

Prosimy o wyjaśnienie w jakich okolicznościach będzie nakładana kara, o której mowa w § 2 ust. 16 Wzoru umowy.

Odpowiedź: §2 ust 15 i 16 wzoru umowy pozostaje w związku z §10 ust 1 pkt 8 i 9 wzoru umowy. Kara umowna przewidziana w §2 ust 15 odnosi się do sytuacji gdy w pojeździe nie zostanie zainstalowany nadajnik GPS umożliwiający śledzenie pojazdu, zaś §2 ust 16 odnosi się do sytuacji w której GPS został zainstalowany ale pomimo tego brak jest możliwości zdalnego śledzenia pojazdu (np: z powodu niesprawnego nadajnika lub niedziałającej aplikacji).

Pytanie 11

Zgodnie z § 5 ust. 3 Wzoru umowy: Każdorazowo na żądanie Zamawiającego, w terminie wskazanym przez Zamawiającego nie krótszym niż 7 dni roboczych, Wykonawca przedłoży do wglądu kopie umów o pracę zawartych przez Wykonawcę lub podwykonawcę z Pracownikami wykonującymi ww. czynności co najmniej przez okres, o którym mowa w pkt. 2. zawierające dane osobowe niezbędne do weryfikacji zatrudnienia na podstawie umowy o pracę, w tym imię i nazwisko pracownika, datę zawarcia umowy, rodzaj umowy o pracę, zakres obowiązków i czas trwania umowy;

Okres o którym mowa w ust. 2 obejmuje cały okres realizacji zamówienia. Umowa o pracę może zostać zawarta na różne okresy. Nie stanowi naruszenia przepisów PZP sytuacja, w której umowa o pracę nie obejmuje pierwotnie całego okresu (jest następnie przedłużena lub zawierana kolejna z innym pracownikiem). Wykonawca nie może zagwarantować, że pracownik podpisze umowę na cały okres realizacji zamówienia, więc nie może się zobowiązać do przedłożenia takiej umowy a priori, co nie oznacza, że przez cały okres realizacji zamówienia nie będzie zatrudniał osób wykonujących czynności wskazane w SIWZ na podstawie umowy o pracę – ten wymóg zostanie bezwzględnie spełniony.

Odpowiedź: §5 ust 2 wzoru umowy nie wymaga się by pracownicy zatrudnieni przy wykonywaniu przedmiotowego zamówienia publicznego byli zatrudnieni w oparciu o umowę o pracę na czas wykonywania umowy o zamówienie publiczne. Zamawiający wymaga jedynie by w czasie obowiązywania umowy o zamówienie publiczne pracownicy skierowani do wykonywania tej umowy byli zatrudnieni na podstawie umów o pracę trwających minimalnie przez okres wykonywania przez nich czynności wymienionych w ust 1. Oznacza to, że jeżeli pracownik będzie wykonywał czynności wymienione w ust 1 (np : przez okres 1 miesiąca musi być on zatrudniony u Wykonawcy na umowę o pracę min przez okres tego jednego miesiąca).

Pytanie 12

Zgodnie z § 9 ust. 2 Wzoru umowy: Istotne naruszenia umowy, o których mowa w ust. 1 obejmują w szczególności przypadki:

4) niewykonywanie przez Wykonawcę obowiązków wynikających z ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach,

Prosimy o wyjaśnienie o jakie obowiązki chodzi. Ustawa nakłada szereg różnych obowiązków natury porządkowej. Niedochowanie bagatelного obowiązku ustawowego jeśli nie ma wpływu na realizację zamówienia nie może stanowić podstawy odstąpienia od umowy – prosimy o wykreślenie tego punktu.

5) gdy Wykonawca znajdzie się w stanie zagrażającym niewypłacalnością lub przechodzi w stan likwidacji w celach innych niż przekształcenie przedsiębiorstwa lub połączenia się z innym przedsiębiorstwem,

Prosimy o doprecyzowanie co należy rozumieć pod pojęciem „zagrożenie niewypłacalnością”. Zastosowanie nieostrego pojęcia nie może stanowić podstawy odstąpienia od umowy.

Odpowiedź: Zamawiający nie wyraża zgody na zmianę §9 ust 2 pkt 4. Ocena zasadności odstąpienia od umowy w przypadku kwestionowania podstawy odstąpienia od umowy może być przedmiotem dochodzenia roszczeń na drodze postępowania sądowego. Stan zagrażający niewypłacalnością podlegać będzie każdorazowej ocenie Zamawiającego w kontekście możliwości prawidłowego wykonywania umowy przez Wykonawcę. Odstąpienie od umowy jest prawem a nie obowiązkiem Zamawiającego, zaś w przypadku gdy Wykonawca uzna iż Zamawiający bezpodstawnie odstąpił od umowy, może dochodzić swoich roszczeń w drodze postępowania cywilnego.

Pytanie 13

Zgodnie z § 4 ust. 5 wzoru umowy: Wykonawca zobowiązany jest do zwrotu Zamawiającemu w terminie 14 dni od daty otrzymania wezwania kwoty stanowiącej równowartość wszelkiego rodzaju kar pieniężnych, grzywien i innych należności lub opłat nałożonych w postępowaniu administracyjnym lub karnym na Zamawiającego, a powstałych na wskutek wszelkich zaniechań Wykonawcy lub zaniechań osób przy pomocy, których wykonuje on czynności wynikające z niniejszej umowy, albo którym wykonanie tych czynności powierza.

W § 10 ust. 1 pkt 6) Wzoru umowy: w przypadku nieosiągnięcia wymaganych poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku wykonawca zapłaci karę jednorazowo w wysokości 30 000 zł;

Takie postanowienie umowne jest de facto podwójnym karaniem, które jest niedopuszczalne. Prosimy o wykreślenie § 10 ust. 1 pkt 6) Wzoru umowy.

Odpowiedź: Zamawiający nie wyraża zgody na wykreślenie §10 ust 1 pkt 6 we wzorze umowy.

Pytanie 14

W związku ze skróceniem terminu realizacji prosimy o ujednoczenie SIWZ w tym zakresie w tym zapisów dotyczących płatności wynagrodzenia a częściach odpowiadających liczbie miesięcy.

Odpowiedź: Zamawiający dokona odpowiedniej zmiany we wzorze umowy.

Pytanie 15

Zgodnie z punktem 12 ppkt 5) OPZ: Wykonawca ponosi odpowiedzialność za zniszczenie, uszkodzenie lub utratę pojemników do gromadzenia odpadów należących do właścicieli nieruchomości, powstałych w związku z realizacją usługi, na zasadach określonych w Kodeksie cywilnym. Prosimy o potwierdzenie, że chodzi o uszkodzenia spowodowane przez wykonawcę.

Odpowiedź: Odpowiedzialność z Kodeksu Cywilnego oparta jest na winie, w związku z powyższym jeżeli z winy Wykonawcy powstanie szkoda zobowiązany będzie do jej pokrycia.

Pytanie 16

Zgodnie z punktem 12 ppkt 7) OPZ : Wykonawca zobowiązany jest do prowadzenia ewidencji nieruchomości, z których zostały odebrane zmieszane i selektywnie zebrane frakcje odpadów. Prosimy o określenie zakresu ewidencji i zasad jej prowadzenia lub wykreślenie ww. punktu.

Odpowiedź: Ewidencja obejmuje adres nieruchomości, informację czy odpady odebrane były w sposób selektywny czy zmieszany oraz datę odbioru odpadów.

Pytanie 17

Zgodnie z punktem 13 ppkt 2) OPZ: Obowiązki Wykonawcy w zakresie transportu odpadów komunalnych: 2) odbieranie, w wyjątkowych sytuacjach, na zgłoszenie Zamawiającego, odpadów poza ustalonym harmonogramem, jeżeli odpady te zostaną zebrane i zgromadzone na nieruchomości w terminach innych niż przewiduje harmonogram, a ich pozostawienie na nieruchomości będzie stanowiło zagrożenie dla życia lub zdrowia mieszkańców. Prosimy o określenie jak często może dojść do konieczności odbioru odpadów poza harmonogramem. Prosimy o ograniczenie tego wymogu do określonej liczby zgłoszeń.

Odpowiedź: Zamawiający nie jest w stanie określić jak często może dochodzić do odbioru poza harmonogramem z powodu określonych w pkt 13 ppkt OPZ z uwagi na fakt iż powody te są nie do przewidzenia. Z dotychczasowej praktyki Zamawiającego wynika, iż do zdarzeń takich nie dochodziło. Należy więc przyjąć, że zdarzenia takie mogą wystąpić nie częściej niż kilka razy w roku.

Pytanie 18

Zgodnie z punktem 19 OPZ: Wykonawca w terminie do 31.12.2019r. dostarczy do wskazanych punktów pojemniki do zbiórki przeterminowanych leków. Prosimy o wskazanie do ilu i jakich punktów należy dostarczyć pojemniki.

Odpowiedź: Pojemniki do zbiórki przeterminowanych leków należy dostarczyć do aptek i punktów aptecznych na terenie gminy (3 punkty).

WÓJT GMINY
Michał Staniak