



Szamotuły, 14 listopada 2023 roku

WI.271.12.2023

WYJAŚNIENIA TREŚCI SWZ

Zamawiający, tj. Miasto i Gmina Szamotuły ul. Dworcowa 26, 64 – 500 Szamotuły, działając na podstawie art. 135 ust. 2 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 roku – Prawo zamówień publicznych (t. j. Dz. U. z 2023 r. poz. 1605 z późn. zm.), w związku z art. 135 ust. 1 ustawy zawiadamia, że w postępowaniu o udzielenie zamówienia publicznego nr 2023/S 203-636442 z dnia 20 października 2023 r. pn.: „**Zagospodarowanie odpadów komunalnych (odpadów ulegających biodegradacji (bioodpadów 20 02 01), odpadów wielkogabarytowych (20 03 07), opakowań z tworzyw sztucznych (15 01 02), opakowań z metali (15 01 04), odpadów niesegregowanych (zmieszanych) (20 03 01)) pochodzących z nieruchomości zamieszkałych z terenu Miasta i Gminy Szamotuły, poprzez przetransportowanie ich ze stacji przeladunkowej do miejsca zagospodarowania i ich zagospodarowanie w okresie od 01.01.2024 r. do 31.12.2024 r.**” w związku z zapytaniem dotyczącym treści Specyfikacji Warunków Zamówienia (SWZ), udzielam następującej odpowiedzi:

Pytania i odpowiedzi:

1. W Rozdziale V pkt 1 ppkt 1) SWZ, w ramach potwierdzenia spełniania warunku udziału w postępowaniu, Zamawiający wymaga: Wpisu do rejestru podmiotów wprowadzających produkty, produkty w opakowaniach i gospodarujących odpadami, zgodnie z wymogami ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 1587 z późn. zm.).

W Rozdziale VIII pkt 2 ppkt 3) lit a) zawiadomienie odpowiedniego organu o nadanym numerze rejestrowym, potwierdzającego dokonanie wpisu do rejestru podmiotów wprowadzających produkty, produkty w opakowaniach i gospodarujących odpadami o którym mowa w ustawie z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach w zakresie transportu odpadów (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 1587 z późn. zm.);

WI.271.12.2023 - Zagospodarowanie odpadów komunalnych (odpadów ulegających biodegradacji (bioodpadów 20 02 01), odpadów wielkogabarytowych (20 03 07), opakowań z tworzyw sztucznych (15 01 02), opakowań z metali (15 01 04), odpadów niesegregowanych (zmieszanych) (20 03 01)) pochodzących z nieruchomości zamieszkałych z terenu Miasta i Gminy Szamotuły, poprzez przetransportowanie ich ze stacji przeladunkowej do miejsca zagospodarowania i ich zagospodarowanie w okresie od 01.01.2024 r. do 31.12.2024 r.



Burmistrz Miasta i Gminy Szamotuły

Dlatego w celu uniknięcia wątpliwości prosimy o wyjaśnienie czy chodzi o jakikolwiek wpis czy też o wpis w zakresie podmiotów transportujących odpady.

Ad. 1

Informuję, iż w powyższym zakresie wymagane jest przedstawienie zawiadomienia odpowiedniego organu o nadanym numerze rejestrowym, potwierdzającego dokonanie wpisu do rejestru podmiotów wprowadzających produkty, produkty w opakowaniach i gospodarujących odpadami o którym mowa w ustawie z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach w zakresie transportu odpadów oraz dodatkowo aktualnego zezwolenia na przetwarzanie odpadów zgodnie z ustawą z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach, gdzie wpisu do rejestru BDO dokonuje Marszałek Województwa z urzędu.

2. W Rozdziale XII pkt 3. SWZ wskazano, że: Kryterium gwarantowany przez Wykonawcę poziom recyklingu i odzysku (przygotowania do ponownego użycia) – nie niższy niż 75 % dla części I i III i 10% dla części II i IV. Niepodanie w ofercie poziomu odzysku i recyklingu będzie traktowane jako zaoferowanie poziomu 75 % dla części I i III i 10% dla części II i IV.

Jak podkreśla KIO w wyroku z dnia 14.05.2021 r. KIO 1058/21, w przypadku, gdy Zamawiający decyduje się na wskazanie jako kryterium osiągnięcia odpowiednich poziomów recyklingu, konieczne jest dookreślenie kryterium oceny ofert, w ten sposób, że zamawiający uszczegółowi opis tego kryterium o informacje niezbędne wykonawcom w celu możliwości ustalenia poziomów recyklingu.

W określonym przez Zamawiającego kryterium nie wskazano w jaki sposób zamawiający obliczy poziomy oferowane przez wykonawcę (Zamawiający nie zawarł nawet odniesienia do sposobu obliczenia poziomów określonych w ustawie).

Mając na uwadze, że kryterium jest deklaratywne, prosimy o wyjaśnienie w jaki sposób zamawiający oceni ofertę wykonawcy, który zaoferuje nierealne poziomy recyklingu i odzysku. Czy Zamawiający przewiduje ograniczenie w zakresie oferowanych poziomów (np. nie więcej niż...). Prosimy także o wskazanie składu morfologicznego odpadów, w celu oceny poziomów jakie można uzyskać z takich odpadów. Tak określone kryterium powoduje, że wykonawcy mogą deklarować poziomy, co do których wiadomym jest, że nie są realne, jednak ani zamawiający, ani pozostali wykonawcy, nie mają

WI.271.12.2023 - Zagospodarowanie odpadów komunalnych (odpadów ulegających biodegradacji (bioodpadów 20 02 01), odpadów wielkogabarytowych (20 03 07), opakowań z tworzyw sztucznych (15 01 02), opakowań z metali (15 01 04), odpadów niesegregowanych (zmieszanych) (20 03 01)) pochodzących z nieruchomości zamieszkałych z terenu Miasta i Gminy Szamotuły, poprzez przetransportowanie ich ze stacji przeładunkowej do miejsca zagospodarowania i ich zagospodarowanie w okresie od 01.01.2024 r. do 31.12.2024 r.



Burmistrz Miasta i Gminy Szamotuły

narzędzi, aby nierealność taką wykazać dowodami. Dlatego ostatecznie Zamawiający narażony jest na wybór oferty droższej, przy wyższych zadeklarowanych poziomach recyklingu, których wykonawca i tak nie osiągnie.

Zgodnie z § 6 pkt 4) PPU w takim wypadku wykonawca zapłaci karę w wysokości 0,4% wynagrodzenia brutto określonego w § 4 ust. 1 za każdy brakujący punkt procentowy wskaźnika recyklingu i przygotowania do ponownego użycia odpadów komunalnych w stosunku do zadeklarowanego w Ofercie Wykonawcy. Kara zostanie naliczona po przedłożeniu przez wójta sprawozdania z zakresu osiągnięcia poziomów recyklingu i przygotowania do ponownego użycia odpadów komunalnych. Taka kara oznacza, że nieosiągnięcie wskaźnika o 10 punktów procentowych powoduje naliczenie kary w wysokości 4% wartości umowy, co może skłaniać do zawyżania poziomów w stosunku do faktycznie możliwych do osiągnięcia.

Dodatkowo w Rozdziale IV OPZ, wskazano, że: Zgodnie z Ustawą z dnia 13 września 1996r. (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 1469) o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, poziom recyklingu i przygotowania do ponownego użycia odpadów komunalnych musi wynieść co najmniej 45% wagowo. Prosimy o wyjaśnienie, czego dotyczy ww. postanowienie. Poziomy te oblicza się w stosunku do całej mocy odpadów odbieranych z gminy, w jako zatem sposób odnosi się do zamówienia, w którym wykonawca składa ofertę na zagospodarowanie określonej frakcji odpadów.

Ad. 2

Wskazany w piśmie wyrok KIO z dnia 14.05.2021 r. KIO 1058/21 dotyczy zupełnie innej kwestii związanej z podaniem poziomu recyklingu oraz faktem, iż na etapie złożenia odwołania brak było wiążącego rozporządzenia wykonawczego dotyczącego sposobu obliczania poziomów przygotowania do ponownego użycia i recyklingu, do wydania którego delegację zawiera przepis art. 3b ust. 3 UCPG i dopiero funkcjonował projekt rozporządzenia Ministra Klimatu z dnia 9 kwietnia 2021 r. w sprawie obliczania poziomów, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami.

W określonym przez Zamawiającego kryterium jednoznacznie określono poziomy recyklingu dla poszczególnych frakcji odpadów, wynikające z prostego stosunku procentowego ilości odpadów

WI.271.12.2023 - Zagospodarowanie odpadów komunalnych (odpadów ulegających biodegradacji (bioodpadów 20 02 01), odpadów wielkogabarytowych (20 03 07), opakowań z tworzyw sztucznych (15 01 02), opakowań z metali (15 01 04), odpadów niesegregowanych (zmieszanych) (20 03 01)) pochodzących z nieruchomości zamieszkałych z terenu Miasta i Gminy Szamotuły, poprzez przetransportowanie ich ze stacji przeładunkowej do miejsca zagospodarowania i ich zagospodarowanie w okresie od 01.01.2024 r. do 31.12.2024 r.



Burmistrz Miasta i Gminy Szamotuły

przekazanych do recyklingu do ilości przyjętej do zagospodarowania, osobno do każdej frakcji.

Zamawiający podtrzymuje podane kryterium pozacenowe oraz karę przewidzianą za niedopełnienie obowiązania w przypadku nieosiągnięcia podanego poziomu recyklingu.

Stwierdzenie w rozdziale IV OPZ, mówiące, iż: „Zgodnie z Ustawą z dnia 13 września 1996r. (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 1469) o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, poziom recyklingu i przygotowania do ponownego użycia odpadów komunalnych musi wynieść co najmniej 45% wagowo.” Ma charakter informacyjny w stosunku do zastosowanego kryterium pozacenowego. Obowiązek osiągnięcia danego poziomu jest obowiązkiem gminy.

3. Zgodnie z § 3, pkt. 1.20 PPU: Wykonawca zobowiązany jest do posiadania porozumienia lub umowy z prowadzącym stację przeładunkową Zakładem Gospodarki Komunalnej Sp. z o. o. w Szamotułach z siedzibą: ul. Wojska Polskiego 14, 64-500 Szamotuły w zakresie odbioru poszczególnych frakcji odpadów ze stacji przeładunkowej.

Prosimy o potwierdzenie, że w ramach takiej umowy wykonawca może odbierać odpady ze stacji nie ponosząc dodatkowych opłat. Jeśli odbiór odpadów wymaga dodatkowych opłat na rzecz prowadzącego stację prosimy o wskazanie ich poziomu, w celu skalkulowania ceny oferty.

Ad. 3

Zamawiający gwarantuje, że Zakład Gospodarki Komunalnej w Szamotułach prowadzący stację przeładunkową jako spółka komunalna, gotowa jest do zawarcia umowy/porozumienia w zakresie odbioru poszczególnych frakcji odpadów ze stacji przeładunkowej na cały okres realizacji przedmiotu zamówienia. Załadunek odpadów na stacji przeładunkowej ma zapewnić Wykonawca na swój koszt.

4. Zgodnie z § 8 pkt 2 PPU: Strony dokonają zmiany wynagrodzenia zgodnie z art. 439 ust. 2 ustawy z dnia 11 września 2019 r. Prawo zamówień publicznych, na następujących zasadach:

d) Zwaloryzowana stawka wynagrodzenia znajduje zastosowanie począwszy od kolejnego miesiąca kalendarzowego, następującego po miesiącu, w którym opublikowano stosowny Komunikat Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego.

e) Wykonawca będzie uprawniony do zmiany wynagrodzenia, jeżeli wskaźnik wzrostu cen

WI.271.12.2023 - Zagospodarowanie odpadów komunalnych (odpadów ulegających biodegradacji (bioodpadów 20 02 01), odpadów wielkogabarytowych (20 03 07), opakowań z tworzyw sztucznych (15 01 02), opakowań z metali (15 01 04), odpadów niesegregowanych (zmieszanych) (20 03 01)) pochodzących z nieruchomości zamieszkałych z terenu Miasta i Gminy Szamotuły, poprzez przetransportowanie ich ze stacji przeładunkowej do miejsca zagospodarowania i ich zagospodarowanie w okresie od 01.01.2024 r. do 31.12.2024 r.



Burmistrz Miasta i Gminy Szamotuły

towarów i usług przekroczy 5 % w stosunku do miesiąca, w którym nastąpiło otwarcie ofert

f) maksymalna łączna wartość zmiany wynagrodzenia to 10 % wartości wynagrodzenia umownego brutto.

Prosimy o precyzyjne określenie zasad waloryzacji wynagrodzenia. Prosimy o precyzyjne wskazania o jaki wskaźnik GUS chodzi. GUS publikuje wiele wskaźników, rocznych, półrocznych kwartalnych zmian cen. Większość z nich odnosi się do zmian cen rok do roku są zatem nieadekwatne do wskazanej klauzuli, która ma obrazować zmiany cen w czasie między zawarciem umowy a wnioskiem o jej zmianę. Prosimy też o wskazanie, jak zostanie ostatecznie zastosowana klauzula waloryzacyjna. Czy jeśli dojdzie do zmiany warunków powodujących zmiany cen zagospodarowania odpadów, w sposób mierzalny i oczywisty, ale w tym samym czasie nie dojdzie do zmiany wskaźnika „inflacji” o 5% to wykonawca nie ma możliwości dokonania zmiany wynagrodzenia?

Ad. 4

Zamawiający w ramach wyjaśnień doprecyzowuje klauzulę waloryzacyjną i nadaje §8 ust. 2 PPU następujące brzmienie:

„1. Strony dokonają zmiany wynagrodzenia zgodnie z art. 439 ust. 2 ustawy z dnia 11 września 2019 r. Prawo zamówień publicznych, na następujących zasadach:

- a) Wzrost wynagrodzenia może obejmować wszelkie koszty oraz zakup niezbędnych materiałów służących do realizacji umowy, które powinny zostać wykazane przez Wykonawcę.*
- b) Ustalone wynagrodzenie będzie waloryzowane nie częściej niż raz na 3 miesiące, z zastrzeżeniem lit. c, w oparciu kwartalne wskaźniki zmian cen towarów i usług konsumpcyjnych, publikowane w Komunikacie Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego, zgodnie z zasadami opisanymi poniżej.*
- c) Pierwsza waloryzacja może nastąpić nie wcześniej niż po upływie 6 miesięcy wykonywania umowy.*
- d) Zwaloryzowana stawka wynagrodzenia znajduje zastosowanie począwszy od kolejnego miesiąca kalendarzowego, następującego po miesiącu, w którym opublikowano stosowny Komunikat Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego.*
- e) Wykonawca będzie uprawniony do zmiany wynagrodzenia, jeżeli suma wskaźników kwartalnych wzrostu cen towarów i usług konsumpcyjnych za poprzedzające dwa kwartały w momencie złożenia wniosku przekroczy 5 %.*

WI.271.12.2023 - Zagospodarowanie odpadów komunalnych (odpadów ulegających biodegradacji (bioodpadów 20 02 01), odpadów wielkogabarytowych (20 03 07), opakowań z tworzyw sztucznych (15 01 02), opakowań z metali (15 01 04), odpadów niesegregowanych (zmieszanych) (20 03 01)) pochodzących z nieruchomości zamieszkałych z terenu Miasta i Gminy Szamotuły, poprzez przetransportowanie ich ze stacji przeładunkowej do miejsca zagospodarowania i ich zagospodarowanie w okresie od 01.01.2024 r. do 31.12.2024 r.



Burmistrz Miasta i Gminy Szamotuły

- f) *Wartość zmiany (WZ) określa się na podstawie wzoru: $WZ = W \times F\%$, przy czym:*
W - wynagrodzenie jednostkowe netto;
F – średnia arytmetyczna wartości zmiany cen towarów i usług konsumpcyjnych za dane kwartały wynikających z komunikatów prezesa GUS, o których mowa w lit. b.
- g) *Wartość zmiany należy powiększyć o należny podatek VAT.*
- h) *maksymalna łączna wartość zmiany wynagrodzenia to 10 % wartości wynagrodzenia umownego brutto.*
- i) *Zmiana wynagrodzenia dotyczy usług zrealizowanych po jej dokonaniu.*
- j) *Wykonawca, którego wynagrodzenie zostało zmienione, zobowiązany jest do zmiany wynagrodzenia przysługującego podwykonawcy, z którym zawarł Umowę, w zakresie odpowiadającym powyższym zmianom dotyczącym zobowiązania podwykonawcy, jeżeli łącznie spełnione są następujące warunki:*
- *przedmiotem Umowy są usługi, dostawy lub roboty budowlane*
 - *okres obowiązywania Umowy przekracza 6 miesięcy.”*

Waloryzacja przewidziana przez Zamawiającego jest klauzulą opartą na metodzie indeksacji uproszczonej, która zakłada jednakowy sposób zmiany wynagrodzenia w oparciu o odpowiedni wskaźnik określony w komunikacie Prezesa GUS. Oznacza to, że waloryzacja wynagrodzenia w oparciu o przyjętą i dopuszczalną metodę będzie możliwa wyłącznie w sytuacji, gdy wskaźnik określony w klauzuli waloryzacyjnej osiągnie odpowiedni poziom. A więc jeżeli wartość określona w umowie nie zostanie osiągnięta to wykonawcy nie będą uprawnieni do żądania zmiany wynagrodzenia w oparciu o powyższą podstawą określoną w umowie zgodnie z art. 439 ust. 2 ustawy Pzp.

Wyjaśnienie treści SWZ są wiążące dla wszystkich Wykonawców i należy je uwzględnić przy sporządzaniu i składaniu oferty.

Termin składania i otwarcia ofert nie ulegają zmianie.

WI.271.12.2023 - Zagospodarowanie odpadów komunalnych (odpadów ulegających biodegradacji (bioodpadów 20 02 01), odpadów wielkogabarytowych (20 03 07), opakowań z tworzyw sztucznych (15 01 02), opakowań z metali (15 01 04), odpadów niesegregowanych (zmieszanych) (20 03 01)) pochodzących z nieruchomości zamieszkałych z terenu Miasta i Gminy Szamotuły, poprzez przetransportowanie ich ze stacji przeładunkowej do miejsca zagospodarowania i ich zagospodarowanie w okresie od 01.01.2024 r. do 31.12.2024 r.