

IGPI.271.20.2.2019

Żnin, dnia 16.08.2019 r.

Wykonawcy w postępowaniu

Dotyczy: prowadzonego postępowania o udzielenie zamówienia publicznego w trybie przetargu nieograniczonego na zadanie pn.: „Zagospodarowanie terenu zieleni pomiędzy ulicami Kościuszki i Sienkiewicza oraz części terenu przy Jeziorze Małym Żnińskim”.

ZAWIADOMIENIE O UNIEWAŻNIENIU POSTĘPOWANIA

Zamawiający informuję, iż unieważnia ww. postępowanie o udzielenie zamówienia publicznego.

Podstawa prawna:

Zgodnie z treścią art. 93 ust. 1 pkt 6 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych (Dz.U. z 2018 poz. 1986 ze zm.) Zamawiający unieważnia postępowanie o udzielenie zamówienia jeżeli: wystąpiła istotna zmiana okoliczności powodująca, że prowadzenie postępowania lub wykonania zamówienia nie leży w interesie publicznym, czego nie można było wcześniej przewidzieć.

Uzasadnienie faktyczne:

Decyzja o unieważnieniu postępowania przetargowego została podjęta w wyniku stwierdzenia przez Zamawiającego licznych braków w dokumentacji projektowej.

Zamawiający wszczął postępowanie przetargowe w trybie przetargu nieograniczonego na zadanie pn. „Zagospodarowanie terenu zieleni pomiędzy ulicami Kościuszki i Sienkiewicza oraz części terenu przy Jeziorze Małym Żnińskim”. Wszczynając procedurę mająca na celu udzielenia zamówienia Zamawiający oparł się na dokumentacji projektowej stanowiącej załączniki do SIWZ, uznając że jest ona opracowana zgodnie z obowiązującymi przepisami oraz zasadami wiedzy technicznej jak również zgodnie z wymogami zamówienia.

Na etapie obecnie prowadzonego postępowania Zamawiający powziął informację, w tym były to również sygnały, które zgłaszali Wykonawcy podczas rozmów telefonicznych jak i wizyt w terenie z udziałem pracownika merytorycznego Urzędu Miejskiego w Żniniu Wydziału Ochrony Środowiska, Rolnictwa, Leśnictwa i Rozwoju Obszarów Wiejskich, że dokumentacja projektowa stanowiąca opis przedmiotu zamówienia może wymagać uzupełnienia i poszerzenia o zakresy robót niezbędnych do wykonania w aspekcie końcowego

zafunkcjonowania przedmiotowego terenu jako miejsca przeznaczonego na rekreację i wypoczynek. Przedmiotowy obszar realizacji zadania jest rozległym terenem stąd te kwestie nabierają dużego znaczenia. W sposób niedostateczny i niepełny ujęto rozwiązania dotyczące niwelacji terenu i zagrożeń powstałych w przypadku intensywnych opadów deszczu.

Weryfikacja tych wszystkich problematycznych rozwiązań technicznych skłoniła Zamawiającego do głębokiej ponownej analizy, aby uzyskać maksymalny efekt.

Dlatego Zamawiający w pewnych kwestiach musi ponownie przeanalizować dokumentację projektową, rozwiązania techniczne, zweryfikować jeszcze raz cały zakres zadań doprowadzając je do optymalizacji, które pozwolą dać wytyczne ostateczne.

Zamawiający biorąc również pod uwagę naczelną zasadę wydatkowania funduszy unijnych w myśl ustawy o finansach publicznych podejmując decyzję unieważniającą postępowanie przetargowe stanowi tym samym wyraz ochrony interesu publicznego wyrażającego się w gospodarnym i efektywnym wydatkowaniu środków publicznych. Jak podkreśla KIO, dotyczyć to może sytuacji, gdy na skutek nadzwyczajnych okoliczności, realizacja danego zamówienia byłaby niecelowa lub w skrajnych przypadkach wiązałaby się z wyrządzeniem szkody w mieniu publicznym.

Ponadto realizacja tego przedsięwzięcia jest współfinansowana ze środków Unii Europejskiej w ramach działania 2.5 Oś Priorytetowa II Programu Operacyjnego Infrastruktura i Środowisko na lata 2014-2020, co generuje konieczność rzetelnego i wnikliwego monitorowania projektu z Instytucją dofinansowującą, co w konsekwencji będzie rodziło potrzebę aneksowania zawartej umowy o dofinansowanie. Niezbędny czas na dokonanie tych wszystkich czynności wyniesie co najmniej 3 miesiące, stąd też podjęcie decyzji przez Zamawiającego o unieważnieniu postępowania, które w tej sytuacji staje się konieczne. Uzyskano również wstępną akceptację, że będzie możliwe wydłużenie terminu zakończenia przedmiotowego projektu.

Jak wskazuje przepis ustawy Pzp w art. 29 ust. 1 przedmiot zamówienia opisuje się w sposób jednoznaczny i wyczerpujący, za pomocą dostatecznie dokładnych i zrozumiałych określeń, uwzględniając wszystkie wymagania i okoliczności mogące mieć wpływ na sporządzenie oferty. Nie ulega wątpliwości, że wskazanie konkretnych zakresów danych robót do wykonania ma kluczowe znaczenie dla sporządzenia oferty, w szczególności ustalenia ostatecznej ceny. Opis przedmiotu zamówienia powinien w sposób rzeczywisty oddawać potrzeby Zamawiającego w odniesieniu do wymagań stawianych dla prawidłowej realizacji zamówienia, które to wymagania, co jest w danym stanie sprawy oczywiste, winny uwzględniać rzeczywiste potrzeby Zamawiającego. Wymagania te zostały jednak wskazane niedostatecznie w odniesieniu do

rzeczywistego stanu i zapotrzebowania, a tym samym nie oddają rzeczywistych potrzeb i możliwości Zamawiającego.

Nieprecyzyjnie sporządzony opis przedmiotu zamówienia na wpływ na wynik postępowania, gdyż każdy z Wykonawców powinien pozyskać informację o istotnym znaczeniu dla przygotowania oferty i jej obligatoryjnych elementów. Nie może budzić wątpliwości, że gdyby Zamawiający nie pozostawał pod wpływem tego błędu nie sformułowałyby opisu przedmiotu zamówienia w sposób niejednoznaczny, niewyczerpujący a w szczególności nie gwarantujący realizację potrzeb Zamawiającego.

Zawarcie umowy w kształcie przyjętym w SIWZ stanowiłoby naruszenie przepisów ustawy i na tym etapie zasadne jest kontynuowanie wprowadzania zmian do zakresu, a Wykonawcy nie mogą ponosić negatywnych konsekwencji niewłaściwych działań Zamawiającego (co wyraźnie podkreśla się w orzecznictwie oraz doktrynie prawa zamówień publicznych). Mając na uwadze dobro Wykonawców Zamawiający, z pewnym wyprzedzeniem czasowym podjął decyzję o unieważnieniu postępowania tak, aby działanie te nie wpłynęły negatywnie na potencjalnych Wykonawców, którzy będą angażować swój potencjał kadrowy do przygotowania finalnej oferty. Zamawiający ponownie ogłosi postępowanie przetargowe na wyżej wymienione zadanie zachowując dotychczasowe warunki udziału w postępowaniu. Niewątpliwie wskazane i ujawnione problemy mają charakter istotny w stosunku do obecnego ogłoszenia i opisu przedmiotu zamówienia. Zamawiającemu nie zależy absolutnie, aby kontynuować zamówienie (przedłużyć terminy składania ofert) lecz uzyskać zakładany efekt – zawrzeć skuteczną umowę z Wykonawcą.

Zaistniałe przesłanki zobowiązują Zamawiającego do unieważnienia przedmiotowego postępowania o udzielenie zamówienia publicznego na podstawie art. 93 ust. 1 pkt 6 ustawy Pzp. Stosownie do art. 93 ust. 3 ustawy Pzp, o unieważnieniu postępowania o udzielenie zamówienia Zamawiający zawiadamia równocześnie wszystkich Wykonawców, którzy ubiegali się o udzielenie zamówienia (w przypadku unieważnienia postępowania przed upływem terminu składania ofert) lub złożyli oferty (w przypadku unieważnienia postępowania po upływie terminu składania ofert), podając uzasadnienia faktyczne i prawne.

z up. BURMISTRZA

Paweł Piechowiak
Dyrektor Wydziału Infrastruktury,
Gospodarki Przestrzennej i Inwestycji

Sprawę prowadzi:
Beata Susz
Inspektor
e-mail: b.susz@gminaznin.pl
tel. 52 30 31 301 wew. 144