

Uchwała Nr 16 /D/2023
Składu Orzekającego Nr 9
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 9 marca 2023 roku

w sprawie wyrażenia opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale budżetowej Gminy Aleksandrów Kujawski na 2023 rok.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r., poz. 1668), art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r., poz. 1634 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 3/2023 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 16 lutego 2023 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 9 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

Przewodnicząca: – Halina Strzelecka
Członkowie: – Beata Piłatowska
– Karol Bednarek

uchwalił, co następuje:

zaopiniować **pozytywnie** z zastrzeżeniami możliwość sfinansowania deficytu przedstawionego przez Gminę Aleksandrów Kujawski w uchwale budżetowej na 2023 rok.

U z a s a d n i e n i e

Analizując możliwość sfinansowania deficytu przedstawionego przez Gminę Aleksandrów Kujawski w uchwale budżetowej na 2023 r. Skład Orzekający Nr 9 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, Zespół we Włocławku przyjął za podstawę dane wynikające z uchwały Nr LIV/430/23 Rady Gminy Aleksandrów Kujawski z dnia 27 stycznia 2023 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Aleksandrów Kujawski na rok 2023.

Ocena możliwości sfinansowania planowanego w uchwale budżetowej deficytu na 2023 rok dokonana została z uwzględnieniem spełnienia warunków ustawowych, w tym reguły art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r., poz. 1634 z późn. zm.- dalej ufp).

Na podstawie określonych w budżecie 2023 roku wielkości dochodów i wydatków ustalono, iż planowane dochody wynoszą 71.629.054,10 zł, planowane wydatki wynoszą 88.324.297,10 zł. Wynik budżetu to deficyt w kwocie 16.695.243,00 zł.

Badany deficyt zaplanowany został zgodnie z dyspozycją art. 217 ust. 1 ufp, jako różnica między dochodami a wydatkami budżetu. Jako źródło sfinansowania planowanego deficytu wskazano przychody z planowanych do zaciągnięcia kredytów w wysokości 16.695.243,00 zł.

W budżecie zaplanowano przychody w łącznej kwocie 20.000.000,00 zł, które w całości pochodzą z planowanych do zaciągnięcia kredytów oraz rozchody w kwocie 3.304.757,00 zł, przeznaczone na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań zwrotnych.

Wskazane w uchwale budżetowej źródła sfinansowania deficytu mieszczą się w katalogu określonym przepisami art. 217 ust 2 ufp, a więc są prawnie dopuszczalne.

Zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 6 ufp, prawidłowo ustalone zostały limity zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek na pokrycie przejściowego i planowanego deficytu budżetu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań zwrotnych.

Zaciągnięcie zobowiązań z tytułu kredytów zaplanowano na wydatki majątkowe, gdyż zachowana została wymagana przepisami art. 242 ufp relacja pomiędzy stroną bieżącą a majątkową budżetu, planowane dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących o 33.367,00 zł.

Ze sporządzonej prognozy kwoty długu na lata 2023 – 2035, stanowiącej element wieloletniej prognozy finansowej wynika, że zaciągając kredyty w kwocie 20.000.000,00 zł, które planowane są na pokrycie deficytu i spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań zwrotnych, Gmina spełnia przy przyjętych założeniach planistycznych – relację o której mowa w art. 243 ufp.

Jednocześnie Skład Orzekający zastrzega, że biorąc pod uwagę stosunkowo wysoki poziom zadłużenia, mało bezpieczny wskaźnik z art. 243 ufp w szczególności w latach 2024 – 2025, przyjętą metodologię sporządzenia wieloletniej prognozy finansowej, w tym przyjęcie wysokiego poziomu nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) w latach 2024 – 2030, a także fakt iż deficyt 2023 r. ma być pokryty w całości z nowo zaciąganych zobowiązań zwrotnych, Gmina powinna na bieżąco monitorować sytuację finansową, tak aby obsługa długu nie stała się nadmiernym obciążeniem dla finansów Gminy.

Skład zwraca uwagę, że w przypadku wystąpienia nowych okoliczności nieznanych przy wydawaniu niniejszej opinii, w tym np. niezrealizowaniu dochodów w przyjętej wysokości, sytuacja finansowa jednostki samorządu terytorialnego może ulec zmianie i tym samym jej możliwości w zakresie finansowania planowanego deficytu budżetu 2023 roku.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji uchwały.

Niniejsza opinia Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, zgodnie z art. 246 ust. 2 i ust. 3 ufp podlega opublikowaniu w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w

ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2022 r., poz. 902).

Od uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Świętej Trójcy 35, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Halina Strzelecka
Członek Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy