

**Uchwała Nr 10 /WPF/ 2022**  
**Składu Orzekającego Nr 9**  
**Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy**  
**z dnia 12 grudnia 2022 roku.**

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały zmieniającej uchwałę w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Aleksandrów Kujawski na lata 2023- 2035 .

Działając na podstawie art.13 pkt 12 i art.19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych ( Dz. U. z 2022 roku, poz. 1668) oraz art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych ( Dz. U. z 2022 roku, poz. 1634 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 7/2022 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 7 grudnia 2022 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania ,

Skład Orzekający Nr 9 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

Przewodnicząca:     -     Halina Strzelecka  
Członkowie :         -     Beata Piłatowska  
                              -     Karol Bednarek

postanowił:

zaopiniować **pozytywnie** z zastrzeżeniami projekt uchwały zmieniającej uchwałę w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Aleksandrów Kujawski na lata 2023- 2035.

**U z a s a d n i e n i e**

Stosownie do postanowień art. 230 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r., poz. 1634 z późn. zm – dalej ufp) Wójt Gminy Aleksandrów Kujawski przekazał do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, Zespół we Włocławku projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Aleksandrów Kujawski na lata 2023 – 2035 (dalej WPF) wraz z objaśnieniami, celem zaopiniowania.

Skład Orzekający ocenił przedłożony projekt WPF wraz z projektem uchwały budżetowej na 2023 r. uwzględniając wytyczne wynikające z art. 230 ust. 3 ufp. Zgodnie z treścią tego artykułu opinię do projektu uchwały w sprawie WPF lub jej zmiany, przedstawionego wraz z projektem uchwały budżetowej regionalna izba obrachunkowa wydaje ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy *dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto lub planuje się zaciągnąć zobowiązania.*

Skład Orzekający stwierdził, że projekt uchwały spełnia wymogi konstrukcyjne wynikające z przepisów ustawy o finansach publicznych:

- okres sporządzenia WPF uwzględnia dyspozycję art. 227 ufp, gdyż obejmuje okres w jakim planuje się spłacić zaciągnięte i planowane do zaciągnięcia zobowiązania zwrotne,
- stosownie do art. 242 ust. 1 ufp organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5,7,8 ufp, przy czym zgodnie z treścią art. 6 ustawy z dnia 15 września 2022 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2022 r., poz. 1964) tylko w latach 2023-2025 dochody jednostki samorządu terytorialnego mogą być powiększone o przychody o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6.

Z przedłożonego projektu prognozy wynika, że w latach 2023-2035 planowane dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących. Na 2023 r. zaplanowano „nadwyżkę operacyjną” w wysokości 33.367,00 zł. Skład Orzekający zauważa, iż od 2024 r. założono znaczący wzrost nadwyżek operacyjnych w porównaniu do planu roku 2023 (plan na 2024 r. przyjęto na poziomie 6.986.666,00 zł), a nadto od roku 2025 zauważalny jest dalszy istotny wzrost nadwyżek operacyjnych, w latach 2025-2028 odpowiednio; 6.999.537,56 zł; 7.879.452,11 zł; 8.536.535,48 zł i 8.985.416,85 zł. Należy również mieć na względzie, iż nie można przewidzieć skutków gospodarczych jakie pociąga za sobą stan epidemii związany z koronawirusem COVID 19 jak również wojna w Ukrainie. W świetle obecnych zdarzeń zachodzących w naszym kraju, należy liczyć się z trudnościami jakie mogą wyniknąć w osiągnięciu zaplanowanych dochodów, czy poniesienia większych wydatków (w związku ze wzrostem cen towarów i usług), co może wpłynąć negatywnie na całą sytuację w Gminie, a co za tym idzie na kształtowanie się relacji o której mowa w art. 243 ufp w latach następnych, dlatego nadwyżki operacyjne należy planować z dużą ostrożnością i realistycznie do obecnej sytuacji gospodarczej.

- Zgodnie z treścią art. 226 ust. 1 pkt 6 uofp w WPF przedstawiono prognozowaną kwotę długu Gminy Aleksandrów Kujawski na koniec każdego roku objętego prognozą. Na koniec 2023 r. planowany dług Gminy wyniesie 45.036.444,61 zł, tj. 66,4 % planowanych dochodów budżetowych, w kolejnych latach dług wykazuje tendencję malejącą. *Przy powyższym Skład Orzekający wskazuje na przepisy art. 7 ust. 2 ustawy z dnia 15 września*

2022 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (DZ.U. z 2022 r., poz. 1964), który stanowi, że w latach 2023-2025 łączna kwota długu jednostki samorządu terytorialnego na koniec danego roku nie może przekraczać 100 % wykonanych w tym roku budżetowym dochodów ogółem tej jednostki, pomniejszonych o kwoty wykonanych dotacji i środków o podobnym charakterze oraz powiększonych o przychody z tytułów określonych w art. 217 ust. 2 pkt pkt 4-8 ustawy zmienionej w art. 2 w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą, nieprzeznaczone na sfinansowanie deficytu budżetowego. Z analizy złożonego projektu WPF na lata 2023 – 2035, mając na uwadze powyższy przepis, wynika, że **dług jednostki w poszczególnych latach wynosi: w 2023 roku -109,57 %, ; w 2024 roku – 92,29 %; w 2025 r. - 87,58 %.** W związku z powyższym planując budżet należy mieć na uwadze wyżej wskazane reguły zawarte w przepisach prawa.

- Z danych ujętych w WPF wynika, iż w latach objętych WPF Gmina zachowa limit obsługi zadłużenia określony w art. 243 ust. 1 ufp. Skład zwraca jednak uwagę, iż w latach 2024-2025 planowany wskaźnik spłaty długu oscyluje wokół wskaźnika dopuszczalnego. Planowany wskaźnik spłaty zadłużenia w roku 2024 wynosi 7,75 %, dopuszczalny wskaźnik spłaty długu obliczony w oparciu o plan III kw. wynosi 7,99 %, obliczony w oparciu o wykonanie roku poprzedzającego rok budżetowy wynosi 8,68 %, w %.; w 2025 r. odpowiednio 8,34% < 8,43 %; 9,12 %. Z przedstawionych danych wynika, iż w latach 2024-2025 możliwość spłaty długu Gminy obciążona jest dużym ryzykiem. W związku z powyższym realizacja budżetu 2023 r. i kolejnych lat będzie wymagała bieżącego monitorowania dochodów i wydatków budżetu, a także wypracowania nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami a wydatkami bieżącymi) na założonym poziomie. Niekorzystne odchylenie w wykonaniu dochodów i wydatków budżetowych w stosunku do wielkości prognozowanych w poszczególnych latach może spowodować przekroczenie dopuszczalnego wskaźnika spłaty zobowiązań. Naruszenie relacji o której mowa w art. 243 ufp skutkuje brakiem możliwości uchwalenia budżetu,
- w projekcie prognozy finansowej występuje wymagana art. 229 ufp korelacja wartości przyjętych w projekcie WPF i projekcie uchwały budżetowej na 2023 r.

Reasumując, Skład Orzekający wskazuje, że zachowanie relacji, o której mowa w art. 243 ufp będzie wymagało pełnej realizacji założeń prognozowanych w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, w tym w szczególności osiągnięcia wskaźników jednorocznych (wiersz 8.2 załącznika nr 1 do WPF) w wielkościach nie niższych niż przyjęto w założeniach, a także konieczne będzie wypracowanie począwszy od 2024 r. nadwyżek operacyjnych w założonych wielkościach. W związku z powyższym zachodzi konieczność bieżącego monitorowania przyjętych założeń w WPF i ewentualnych korekt budżetu.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, a w szczególności zapewnienie przestrzegania przepisów ustawy o finansach publicznych dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w latach przyszłych, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji uchwały.

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Świętej Trójcy 35, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Przewodnicząca Składu Orzekającego  
Halina Strzelecka  
Członek Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Bydgoszczy