

RG + GK.DK otrzymano dnia 1. II. 2024.
Marszał



ZP.5231.25.2024.KK
(ZP.5231.433.2023.KZ)

Wrocław, dnia 15.01.2024 r.

DECYZJA Nr ZP/0240/I/20/2024

Na podstawie art. 29 ust. 1 i ust. 4 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (t.j. Dz.U. 2023 poz. 645) oraz art. 104 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz.U. 2023 poz. 775), a także § 1 Uchwały Zarządu Województwa Dolnośląskiego Nr 6284/VI/22 z dnia 13 grudnia 2022 r., w sprawie udzielenia Pani Elżbiecie Makarowskiej - Kierownikowi Działu Ochrony Pasa Drogowego w Dolnośląskiej Służbie Dróg i Kolei we Wrocławiu, pełnomocnictwa do wydawania decyzji administracyjnych przewidzianych ustawą z dnia 21 marca 1985r. o drogach publicznych, Zarząd Województwa Dolnośląskiego – **Dolnośląska Służba Dróg i Kolei we Wrocławiu po rozpatrzeniu wniosku Gminy Oława**, pl. Marszałka Piłsudskiego 28, 55-200 Oława;

nie zezwala

na lokalizację zjazdu zwykłego z drogi wojewódzkiej nr 346 w miejscowości Marszowice z działki drogowej oznaczonej numerem ewidencyjnym 197, obręb nr 0014 Marszowice, do nieruchomości – działka nr 188/7, obręb nr 0014 Marszowice, gmina Oława, w celu skomunikowania projektowanej świetlicy wiejskiej.

UZASADNIENIE

Do tutejszego zarządu drogi wpłynął wniosek Gminy Oława o wydanie zezwolenia na lokalizację zjazdu zwykłego z drogi wojewódzkiej nr 346 w miejscowości Marszowice z działki drogowej nr 197, do nieruchomości – działka nr 188/7, obręb nr 0014 Marszowice, gmina Oława, w celu skomunikowania projektowanej świetlicy wiejskiej. Wnioskodawca jest właścicielem ww. nieruchomości gruntowej.

Tut. organ ustalił, że działka nr 188/7, obręb nr 0014 Marszowice nie leży w liniach rozgraniczających obowiązującego miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego i nie wydano decyzji o warunkach zabudowy dla tej inwestycji. Z informacji przekazanych we wniosku wynika, że obecnie Gmina Oława jest na etapie tworzenia mpzp dla tego obszaru.

Po dokonaniu analizy przedłożonych dokumentów tut. organ ustalił, że wnioskowany zjazd zwykły lokalizowany jest na prostym odcinku drogi poza obszarem zabudowanym, na zamiejskim odcinku drogi. Zjazd lokalizowany jest w odległości zaledwie ok. 80 m od skrzyżowania DW 346 z drogą powiatową nr 1568D. DW 346 na tym odcinku ma przekrój jednojezdniowy dwukierunkowy, po stronie wnioskowanego zjazdu usytuowane jest pobocze drogowe i rów drogowy otwartym, w osi jezdni drogowej oznakowanie poziome linia P-3. DW 346 na tym odcinku jest drogą klasy technicznej G (główniej), gdzie natężenie ruchu drogowego – SDR na tym odcinku wynosi 2008 poj./d, przy 4176 poj./dobę średniego natężenia ruchu na drogach wojewódzkich, wg pomiarów przeprowadzonych w 2020r. (dane dostępne pod adresem www.dsdik.wroc.pl). Obecnie na terenie działki nr 188/7 funkcjonuje boisko do piłki nożnej. Tut. organ ustalił również, że w obecnym stanie działka nr 188/7, obręb nr 0014 Marszowice ma już zapewnioną obsługę komunikacyjną z DW 346 poprzez zewidencjonowany zjazd z tej drogi.

Wedle art. 29 ust. 1 ustawy o drogach budowa lub przebudowa zjazdu należy do właściciela lub użytkownika nieruchomości przyległej do drogi, po uzyskaniu, w drodze decyzji administracyjnej, zezwolenia zarządcy drogi na lokalizację zjazdu lub przebudowę zjazdu z zastrzeżeniem ust. 2. Jak stanowi art. 29 ust. 4 ustawy, ze względu na warunki określone w przepisach wydanych na podstawie art. 7 ustawy z 7.07.1994 r. Prawo budowlane lub zasady wiedzy technicznej w rozumieniu art. 5 ust. 1 ustawy Prawo budowlane, zarządca drogi może odmówić wydania zezwolenia na lokalizację zjazdu albo - wydać zezwolenie na lokalizację zjazdu na czas określony. Przy czym przepisy prawa o których mowa powyżej stanowią przepisy rozporządzenia Ministra Infrastruktury z 24.06.2022 r. w sprawie przepisów techniczno-budowlanych dotyczących dróg publicznych. Natomiast zasady wiedzy technicznej w rozumieniu art. 5 ust. 1 ustawy Prawo budowlane stanowią „Wytyczne projektowania zjazdów, wyjazdów oraz wjazdów na drogach zamiejskich i ulicach (WR-D-33)” (dalej *Wytyczne*), rekomendowane przez Ministra Infrastruktury.

Wytyczne w pkt. 6 określają zasady lokalizacji zjazdów, wyjazdów i wjazdów do dróg publicznych gdzie ppkt. 5 wskazuje, że lokalizacja tych połączeń powinna uwzględniać ograniczenia dostępu do dróg, co wpływa na poprawę warunków ruchu i jego bezpieczeństwa, przy czym ogranicza się dostęp do drogi klasy G (DW 346). Ze względów BRD (bezpieczeństwo ruchu drogowego) ogranicza się dostępność drogi przyjmując, że im wyższa klasa drogi tym bardziej ograniczona jest jej dostępność. Zgodnie z zasadami wiedzy technicznej każdy zjazd (włączenie) zmniejsza swobodę

ruchu innych uczestników ruchu, powodując dodatkowy punkt kolizji, co w konsekwencji ma przełożenie na powstanie większej ilości sytuacji niebezpiecznych. W rozpatrywanym przypadku istotny jest fakt, iż ww. nieruchomości gruntowa ma już zapewnioną obsługę komunikacyjną z DW 346 poprzez zewidencjonowany zjazd z tej drogi.

Wobec powyższego wnioskowana lokalizacja zjazdu zwykłego jest niezgodna zasadami wiedzy technicznej oraz obowiązującymi przepisami prawa miejscowego. Zgodnie z zasadami wiedzy technicznej ograniczenie ilości zjazdów na drogach publicznych poprzez zapewnienie dojazdu z dróg niższych klas lub z wykorzystaniem istniejących zjazdów i ustanowienie stosownych służebności, pozwala na zbieranie ruchu i przenoszenie większych potoków ruchu na drogi do tego przeznaczone przy jednoczesnym utrzymaniu w miarę jednorodnego ruchu, o zbliżonej prędkości i strukturze ruchu albowiem każdy zjazd (włączenie) zmniejsza swobodę ruchu innych uczestników ruchu, powodując dodatkowy punkt kolizji, co w konsekwencji ma przełożenie na powstanie większej ilości sytuacji niebezpiecznych. Z faktem samego „przylegania” działki do drogi publicznej nie wiąże się z mocy samego prawa możliwość ustanowienia kolejnego zjazdu z tej drogi na działkę. Możliwość ustanowienia w takiej sytuacji zjazdu z drogi publicznej nie jest bowiem wprost związana z prawem własności gruntu, czy z działaniami jego właściciela podejmowanymi na podstawie tzw. prawa sąsiedzkiego, lecz stanowi uprawnienie o charakterze rzeczowym związane z określoną nieruchomością, przyznawane w drodze zgody zarządu drogi, mającej formę decyzji administracyjnej.

Ze względów BRD (bezpieczeństwa ruchu drogowego) ogranicza się dostępność drogi przyjmując, że im wyższa klasa drogi tym bardziej ograniczona jest jej dostępność. Zgodnie z zasadami wiedzy technicznej każdy zjazd (włączenie) zmniejsza swobodę ruchu innych uczestników ruchu, powodując dodatkowy punkt kolizji, co w konsekwencji ma przełożenie na powstanie większej ilości sytuacji niebezpiecznych.

Powyższe ma odzwierciedlenie w przepisach techniczno-budowlanych. Zgodnie z § 55 ust. 1 pkt 2 rozporządzenia Ministra Infrastruktury z 24.06.2022 r. w sprawie przepisów techniczno-budowlanych dotyczących dróg publicznych – dalej r.t.b.d.p; zjazdu, wyjazdu lub wjazdu zwykłego nie projektuje się w miejscu, które zagraża bezpieczeństwu ruchu. W szczególności zjazdu zwykłego nie projektuje się w obszarze węzła lub skrzyżowania, z wyjątkiem trudnych warunków. Trzeba przy tym zauważyć, że pojęcie "trudnych warunków" zostało zdefiniowane w § 4 pkt 22 r.t.b.d.p. Zgodnie z powyższym przepisem, "trudne warunki" to warunki wynikające z istniejącego ukształtowania lub zagospodarowania terenu, ze stopnia złożoności warunków gruntowo-wodnych lub z konieczności ograniczenia oddziaływania drogi na środowisko, które przy zachowaniu podstawowych warunków, uniemożliwiają zastosowanie rozwiązania standardowego lub powodują, że koszty zastosowania rozwiązania standardowego w cyklu życia drogi (obejmującym kolejne fazy istnienia drogi, w szczególności projektowanie, wykonywanie robót budowlanych, użytkowanie, wyłączenie z użytkowania i rozbiorę wraz z zagospodarowaniem materiałów z rozbioru) byłyby rażąco wysokie względem rozwiązania alternatywnego. Opisane jw. trudne warunki nie mają miejsca w rozpatrywanym przypadku.

Ponadto ja już ustalono, ww. nieruchomości gruntowa ma już zapewnioną obsługę komunikacyjną z DW 346 poprzez zewidencjonowany zjazd z tej drogi. Zatem zaleca się skomunikowanie ww. inwestycji, z wykorzystaniem zewidencjonowanego zjazdu z DW 346 wraz z jego przebudową, po uzgodnieniu z tut. zarządem drogi.

Celem działania administracji publicznej, jest działanie na podstawie i w granicach prawa, ukierunkowane na realizację interesu publicznego oraz słusznego interesu obywateli. O ile samo podejmowanie czynności w ramach realizacji określonego celu publicznego, zawsze wiąże się z zaspakajaniem interesu publicznego, o tyle działanie w interesie publicznym nie zawsze musi zmierzać do zaspokojenia roszczeń poszczególnych jednostek.

Wobec powyższego, w odniesieniu do dróg wojewódzkich priorytetem jest zapewnienie płynności ruchu i bezpieczeństwa ich użytkowników. W świetle ustalonego stanu faktycznego i prawnego sprawy, zgodnie z art. 7 kodeksu postępowania administracyjnego, wyważając wnikliwie słuszny interes w sprawie, tut. organ przyznał ostatecznie prymat ważnemu interesowi społecznemu, którego wyznacznikiem jest konieczność przestrzegania obowiązujących przepisów prawa w tym prawa miejscowego oraz zasad wiedzy technicznej, które to stoją na straży ochrony bezpieczeństwa ruchu drogowego a pozytywne rozpatrzenie wniosku strony oznaczałoby ich naruszenie.

Wskazując na powyższe tut. organ uznał za zasadne odmówić wydania stosownego zezwolenia na lokalizację zjazdu zwykłego z drogi wojewódzkiej nr 346 w miejscowości Marszowice do nieruchomości – działka nr 188/7, obręb nr 0014 Marszowice, gmina Oława, w celu skomunikowania projektowanej świetlicy wiejskiej.

Przed wydaniem niniejszej decyzji strona została powiadomiona o możliwości zapoznania się i wypowiedzenia co do zgromadzonych dowodów oraz zgłoszonych żądań w sprawie jw. Strona nie skorzystała z przysługującego jej prawa.

Mając powyższe na uwadze tut. organ orzeka jak w sentencji.

POUCZENIE

Od niniejszej decyzji służy oDW 346ołanie do Samorządowego Kolegium ODW 346oławczego we Wrocławiu za pośrednictwem Dyrektora Dolnośląskiej Służby Dróg i Kolei we Wrocławiu, ul. Krakowska 28, 50-425 Wrocław, w terminie 14 dni od daty doręczenia. Zgodnie z ustawą o opłacie skarbowej z dnia 16 listopada 2006 r. (Dz.U. z 2019r. poz. 1000, ze zm.) oDW 346ołanie nie podlega opłacie skarbowej.

Wszelką korespondencję prosimy kierować na powyższy adres.



Z up. ZARZĄDU
WOJEWÓDZTWA DOLNOŚLĄSKIEGO
KIEROWNIK DZIAŁU
OCHRONY PASAŻERÓW
Elżbieta Makarowska

Załączniki:

1. Opieczątowana kopia mapy zasadniczej, skala 1:500 - 1 egz.

Otrzymują:

1. Marek Masłowski MARKO, ul. Ściegiennego 3/5, 51-683 Wrocław – pełnomocnik Gminy Oława,
2. ZP a /a

Sprawę prowadzi: Karolina Krawiec, tel. 71 39 17 212, e-mail: karolina.krawiec@dsdik.wroc.pl

Klauzula informacyjna dotycząca przetwarzania danych osobowych

Informujemy, że administratorem danych osobowych jest Województwo Dolnośląskie – Dolnośląska Służba Dróg i Kolei we Wrocławiu. Przetwarzamy dane osobowe w celu rozpoznania złożonego do nas podania i podjęcia przez nas działań zmierzających do jego realizacji, w tym udzielenia odpowiedzi, w celu wypełnienia ciążących na nas obowiązków prawnych oraz w celu wykonania przez nas zadania realizowanego w interesie publicznym lub w ramach sprawowania powierzonej nam władzy publicznej. Więcej informacji na <https://bip.dsdik.wroc.pl/klauzula-informacyjna>.

Powiat: oławski

Obrob: 0014, Marszowice

L-2000 strefa 6 (18°), układ wys.: PL-EVRF2007-NH

