Zielona Góra, dnia 25 kwietnia 2022 r.

**LCPR.26.7.2022**

**Wykonawcy**

**biorący udział w postępowaniu**

dotyczy postępowania o udzielenie zamówienia publicznego w trybie podstawowym, bez możliwości przeprowadzenia negocjacji, na podstawie w art. 275 pkt 1 Ustawy z dnia 11 września 2019 r. Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2021, poz. 1129, z późn. zm), zwanej dalej „*Ustawą*”.

Nazwa postępowania: **„Kompleksowa organizacja wyjazdowej misji gospodarczej lubuskich MŚP i samorządu połączonej z wizytą na targach FOOD & DRINKS - FOOD TECHNOLOGY w Mołdawii”**

**Zawiadomienie**

**o czynnościach powtórzonych, odrzuceniu oferty i unieważnieniu postępowania**

Działając na podstawie art. 255 pkt 5 ustawy z 11 września 2019 r. - Prawo zamówień publicznych Zamawiający
– Lubuskie Centrum Produktu Regionalnego w Zielonej Górze, informuje o unieważnieniu postępowania na zadanie: „Kompleksowa organizacja wyjazdowej misji gospodarczej lubuskich MŚP i samorządu połączonej z wizytą na targach FOOD & DRINKS - FOOD TECHNOLOGY w Mołdawii”

**Unieważnienie postępowania**

Zgodnie z art. 255 pkt 5 Ustawy PZP Zamawiający unieważnia postępowanie o udzielenie zamówienia, jeżeli wystąpiła istotna zmiana okoliczności powodująca, że prowadzenie postępowania lub wykonanie zamówienia nie leży w interesie publicznym, czego nie można było wcześniej przewidzieć. Wskazane przesłanki muszą mieć charakter trwały i nieprzewidywalny w chwili wszczęcia postępowania. Przesłankę wystąpienia istotnej zmiany okoliczności należy zaliczyć do kategorii przesłanek zobiektywizowanych. Oznacza to, że przy zachowaniu należytej staranność istotnej zmiany okoliczności nie mógł wcześniej zarówno zamawiający, jak również wykonawca. Na zamawiającym ciąży zatem obowiązek wskazania, o jaki interes publiczny chodzi oraz wykazania, że jest on na tyle ważny, że postępowanie musi być unieważnione. Istotnej zmiany okoliczności, której nie można było wcześniej przewidzieć, uzasadniającej unieważnienie postępowania nie może stanowić wzrastające bezrobocie na terenie gminy, powiatu lub województwa. Naruszeniem interesu publicznego nie będą także zdarzenia powstałe wskutek niedbalstwa zamawiającego. Zamawiający musi także wykazać, że przy zachowaniu należytej staranności nie mógł wcześniej przewidzieć istotnej zmiany okoliczności powodującej, że prowadzenie postępowania lub wykonanie zamówienia nie leży w interesie publicznym, przy czym interes publiczny nie może być utożsamiany z interesem zamawiającego (zob. wyrok Zespołu Arbitrów z dnia 28 stycznia 2005 r., UZP/ZO/0-143/05 oraz wyrok Zespołu Arbitrów z dnia 31 marca 2005 r., UZP/ZO/0-545/05). Decyzja o unieważnieniu postępowania na podstawie art. 93 p.z.p. musi być należycie uzasadniona, ponieważ stanowi wyjątek od zasady prowadzenia postępowania w celu zawarcia umowy o zamówienie publiczne. Zdaniem Krajowej Izby Odwoławczej negatywne skutki epidemii COVID-19, które spowodowały zamrożenie planów inwestycyjnych zamawiających oraz trudną sytuację kadrową, finansową oraz gospodarczą, są zdecydowanie wystarczające, aby unieważnić postępowanie zamówieniowe na podstawie art. 93 ust. 1 pkt 6 p.z.p. (wyrok z 23 czerwca 2020 r., KIO 892/20).

Nieprzewidywalność wystąpienia istotnej zmiany okoliczności musi mieć charakter obiektywny –zaistnienie tych przyczyn nie mogło więc być możliwe do przewidzenia przez zamawiającego – zmiana już wystąpiła, natomiast wykonanie zamówienia nie leży w interesie publicznym. Przyjmuje się, za interes publiczny należy uznawać korzyści uzyskiwane w wyniku realizacji przedsięwzięć służących ogółowi w zakresie zadań ciążących na administracji rządowej oraz samorządowej, realizowanych w drodze świadczenia usług powszechnie dostępnych, związanych np. z ochroną zdrowia, oświaty, kultury czy porządku publicznego.

***Przełożenie targów w Mołdawii na przyszły rok***

Immamentną częścią przedmiotowego zamówienia były wizyty na targach FOOD & DRINKS - FOOD TECHNOLOGY w Kiszyniowie, co było powodem wyboru przez Zamawiającego przedmiotowej destynacji, jak również okresu, w którym targi zostały przeprowadzone. Wystawa była zaplanowana w okresie 12.05.2022 - 15.05.2022, co pokrywa się z terminem misji planowanej na dni 11 -15 maja 2022 r. Zamawiający dokonał analizy programu misji pod kątem jego realizacji bez udziału w targach FOOD & DRINKS - FOOD TECHNOLOGY w Kiszyniowie i uznał, że realizacja takiego programu nie przyczyni się do realizacji celów zamówienia. W szczególności analiza prowadzi do wniosku, że prowadzenie postępowania i wykonanie zamówienia nie leży w interesie publicznym, czego nie można było wcześniej przewidzieć gdyż realizacja misji po zakończeniu targów ogranicza możliwości nawiązania trwałych i atrakcyjnych kontaktów gospodarczych. Zamawiający otrzymał informację w dniu 4 kwietnia 2022 r. od Karoliny Kiper – Dyrektora Moldexpo, że ze względu na sytuację polityczną targi zostały przełożone na przyszły rok. Informacja ta została potwierdzona w innych źródłach, które zostały uznane za wiarygodne. W przedmiotowym stanie faktycznym w ogóle nie istnieje możliwość realizacji misji, która w sposób zadowalający realizowałaby cele zamówienia, a pośrednio także cele realizowanego projektu.

Zgodnie z art. 255 pkt 5 Ustawy PZP Zamawiający unieważnia postępowanie o udzielenie zamówienia, jeżeli wystąpiła istotna zmiana okoliczności powodująca, że prowadzenie postępowania lub wykonanie zamówienia nie leży w interesie publicznym, czego nie można było wcześniej przewidzieć. Mając na uwadze powyższe uzasadnienie przesłanka unieważnienia postępowania została wypełniona.

**Działania wojenne na Ukrainie**

Zamawiający podjął decyzję o unieważnieniu postępowań ze względu na działania wojenne na Ukrainie, skutkujące pojawieniem się w kraju fali uchodźców, drastycznym wzrostem cen oraz stanem niepewności co do możliwości prowadzenia kolejnych działań. Wojna na Ukrainie zaczyna mieć znamiona konfliktu o charakterze globalnym i istnieje obawa o bezpieczeństwo uczestników misji, zwłaszcza podczas transferów lotniczych.

Pomimo braku ogłoszenia naboru na misję do Mołdawii istotnie zauważalny jest – w związku z działaniami wojennymi – spadek zainteresowania wyjazdem na misję przez potencjalnych uczestników zarówno po stronie przedsiębiorców jak i po stronie samorządowej. Analiza prowadzi do wniosku, że prowadzenie postępowania i wykonanie zamówienia nie leży w interesie publicznym, czego nie można było wcześniej przewidzieć gdyż realizacja misji w takiej sytuacji geopolitycznej ogranicza możliwości nawiązania trwałych i atrakcyjnych kontaktów gospodarczych. Wojna na Ukrainie nie była przewidywana. Inwazja rozpoczęła się 24 lutego 2022 r., a informacje o możliwym konflikcie zbrojnym pojawiały się w mediach i analizach zaledwie kilkanaście dni wcześniej. Na dzień wszczęcia postępowania i pierwotnego rozstrzygnięcia nie było informacji, które uzasadniałyby przypuszczenie wystąpienia konfliktu zbrojnego. Atak Rosji na Ukrainę przyczynia się do zmniejszenia pewności obrotu gospodarczego, zmniejszenia poziomu bezpieczeństwa i poziomu zaufania, co istotnie wpływa na klimat odbywania misji, jak i na nawiązywanie kontaktów gospodarczych.

Zgodnie z art. 255 pkt 5 Ustawy PZP Zamawiający unieważnia postępowanie o udzielenie zamówienia, jeżeli wystąpiła istotna zmiana okoliczności powodująca, że prowadzenie postępowania lub wykonanie zamówienia nie leży w interesie publicznym, czego nie można było wcześniej przewidzieć. Mając na uwadze powyższe uzasadnienie przesłanka unieważnienia postępowania została wypełniona.

***Wzrastające zagrożenie SARS-CoV-2***

Zamawiający podjął decyzję o unieważnieniu postępowań ze względu na wzrost zachorowań na SARS-CoV-2 w Polsce i na świecie. Wg stanu na 24.03.2022 r., w Polsce za dobę odnotowano 8 994 nowych przypadków zakażenia koronawirusem. Prognozy te są niepokojące tym bardziej, że planowany jest znaczący wzrost zachorowań wynikający z fali migracji szerokiej populacji uchodźców z Ukrainy. Jeszcze gorzej wyglądają prognozy w Niemczech (jeden z możliwych krajów odlotu do Mołdawii) W dniu 30 marca 2022 r Instytut Roberta Kocha (RKI) poinformował o rekordowej liczbie nowych zakażeń - w ciągu 24 godzin zarejestrowano ponad 268 tys przypadków, a tygodniowa średnia zapadalności wzrosła do 1388,5 przypadków na 100 tys. mieszkańców. Ryzyko zakażenia jest szczególnie wysokie podczas transferów do kraju misji i z kraju misji. Tym samym w sposób znaczący zwiększa się ryzyko zakażenia uczestników misji, ryzyka objęcia kwarantanną (na miejscu realizacji misji), a tym samym ryzyko niezrealizowania celów zamówienia, którym jest nawiązanie kontaktów gospodarczych. Pomimo braku ogłoszenia naboru na misję do Mołdawii istotnie zauważalny jest – w związku z sytuacją epidemiczną – spadek zainteresowania wyjazdem na misję przez potencjalnych uczestników zarówno po stronie przedsiębiorców jak i po stronie samorządowej. Analiza prowadzi do wniosku, że prowadzenie postępowania i wykonanie zamówienia nie leży w interesie publicznym, czego nie można było wcześniej przewidzieć gdyż realizacja misji w takich warunkach ogranicza możliwości nawiązania trwałych i atrakcyjnych kontaktów gospodarczych. W opinii Zamawiającego zniesienie restrykcji w Polsce nie ma wpływu na ocenę sytuacji epidemicznej, tym bardziej, że różnica pomiędzy statystykami w Polsce i w Niemczech każe w sposób ostrożny podchodzić do danych o nowych zakażeniach w Polsce (co może wynikać z innej metodologii niż w Niemczech). W tych warunkach niezależenie od wszystkich czynników Zamawiający powinien kierować się zasadą ostrożności i zapewnienia bezpieczeństwa uczestnikom.

Zgodnie z art. 255 pkt 5 Ustawy PZP Zamawiający unieważnia postępowanie o udzielenie zamówienia, jeżeli wystąpiła istotna zmiana okoliczności powodująca, że prowadzenie postępowania lub wykonanie zamówienia nie leży w interesie publicznym, czego nie można było wcześniej przewidzieć. Mając na uwadze powyższe uzasadnienie przesłanka unieważnienia postępowania została wypełniona.

***Kulumatywne wystąpienie wielu niesprzyjających okoliczności***

Każda z przesłanek unieważnienia postępowania wymienionych powyżej stanowi wystarczające i samoistne uzasadnienie unieważnienia postępowania, tym niemniej jednakowo ważną przesłanką unieważnienia postępowania jest kumulatywne wystąpienie wielu ww. okoliczności prowadzących do wniosku, że cele misji nie mogą być w pełni zrealizowane na skutek działań wojennych na Ukrainie, trudnej sytuacji pandemicznej (sars-cov-2) oraz odwołania w tym roku (przełożenia na przyszły rok w bliżej nieokreślonej dacie) targów w Mołdawii. Analiza sytuacji wskazuje, że okoliczności, które niespodziewanie pojawiły się mogą prowadzić do sytuacji, w której cele misji w ogóle nie zostałyby zrealizowane. Zgodnie z art. 255 pkt 5 Ustawy PZP Zamawiający unieważnia postępowanie o udzielenie zamówienia, jeżeli wystąpiła istotna zmiana okoliczności powodująca, że prowadzenie postępowania lub wykonanie zamówienia nie leży w interesie publicznym, czego nie można było wcześniej przewidzieć. Mając na uwadze powyższe uzasadnienie przesłanka unieważnienia postępowania została wypełniona.

**Środki ochrony prawnej**

Informacje dotyczące środków ochrony prawnej znajdują się w Rozdziale XXIX SWZ „Pouczenie o środkach ochrony prawnej przysługujących wykonawcy” oraz w Dziale IX ustawy Prawo zamówień publicznych „Środki ochrony prawnej".