

# REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA W O P O Ł U

## Uchwała Nr K/2/2023

z dnia 11 października 2023 r. Składu Orzekającego  
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu

*w sprawie opinii o możliwości spłaty kredytu przez Gminę Dąbrowa*

Na podstawie art. 19 ust. 2 w związku z art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz.U. z 2023 r., poz. 1325) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu w osobach:

1. Aleksandra Bieniaszewska - przewodnicząca
2. Magdalena Przybylska
3. Aneta Sakra

w przedmiocie możliwości spłaty planowanego do zaciągnięcia przez Gminę Dąbrowa kredytu długoterminowego do kwoty 2 000 000 zł

**opiniuje pozytywnie możliwość spłaty ww. kredytu**

### Uzasadnienie

Do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu wpłynął wniosek o wydanie opinii o możliwości spłaty planowanego do zaciągnięcia przez Gminę Dąbrowa kredytu długoterminowego do kwoty 2 000 000 zł.

Dokonując oceny sytuacji finansowej Gminy uwzględniono wielkości określone m.in. w:

- uchwale nr XLIX/414/22 Rady Gminy Dąbrowa z dnia 19 grudnia 2022 r. w sprawie uchwalenia budżetu gminy Dąbrowa na 2023 rok (ze zm.),
- uchwale nr XLIX/413/22 Rady Gminy Dąbrowa z dnia 19 grudnia 2022 r. w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej (ze zm.),
- zarządzeniu nr OR.0050.190.2023 Wójta Gminy Dąbrowa z dnia 26 września 2023 r. w sprawie zaciągnięcia długoterminowego kredytu,
- informacji o zobowiązaniach finansowych Gminy na dzień 30.09.2023 r. oraz informacji o zobowiązaniach planowanych do zaciągnięcia, w tym także innych zobowiązań zaliczanych do tytułu dłużnego, o którym mowa w art. 72 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych.

W tym stanie Skład Orzekający ustalił, co następuje:

1. Gmina Dąbrowa planuje zaciągnąć kredyt długoterminowy do kwoty 2 000 000 zł na finansowanie planowanego deficytu budżetu Gminy Dąbrowa i spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów. Planowana spłata kredytu wraz z obowiązującymi odsetkami nastąpi w latach 2023-2029. Źródłem spłaty kredytu będą dochody własne budżetu gminy, w szczególności podatek od nieruchomości. Skład Orzekający zauważa, że spłata kredytu planowanego do zaciągnięcia w roku 2023 wraz z odsetkami rozłożona jest na lata 2023-2029 co oznacza, iż będzie realizowana w większości w kolejnej kadencji organów gminy.
2. Rada Gminy Dąbrowa uchwałą nr XLIX/414/22 z dnia 19 grudnia 2022 r. w sprawie uchwalenia budżetu gminy Dąbrowa na 2023 rok (ze zm.) zaplanowała przychody z tytułu planowanych do zaciągnięcia kredytów i pożyczek na rynku krajowym (§ 952 klasyfikacji budżetowej) w wysokości 2 000 000 zł.
3. Jak wynika z wieloletniej prognozy finansowej przyjętej uchwałą nr XLIX/413/22 z dnia 19 grudnia 2022 r. (ze zm.), w roku 2023 zaplanowano przychody z tytułu kredytów, pożyczek, emisji papierów wartościowych w wysokości 2 000 000 zł.

Wobec powyższego Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

1. Z przedłożonego dokumentu pn. „Zobowiązania finansowe gminy” wynika, iż na dzień 30.09.2023 r. Gmina posiadała zadłużenie w kwocie 10 500 000 zł, natomiast zgodnie z danymi zawartymi w uchwale nr XLIX/413/22 Rady Gminy Dąbrowa z dnia 19.12.2022 r. w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej (z późn. zm.), przewidywana kwota długu na dzień 31.12.2023 r. wyniesie 11 500 000 zł, co stanowi 22,9% planowanych dochodów.
2. W latach spłaty kredytu Gmina Dąbrowa spełnia relacje, o których mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Wskazać należy, iż ustalana na lata 2023-2025 ww. relacja jest spełniona przy uwzględnieniu średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich siedmiu lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów bieżących budżetu.
3. Gmina Dąbrowa w latach spłaty kredytu spełnia również relację, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych.
4. Skład Orzekający podkreśla, iż opinia wyrażona w sentencji niniejszej uchwały poprzedzona została analizą dokumentów będących w posiadaniu Izby na dzień wydania niniejszej opinii, w szczególności danych wynikających z uchwały budżetowej Gminy Dąbrowa na 2023 rok oraz uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Dąbrowa na lata 2023-2030, w tym prognozy kwoty długu stanowiącej element wieloletniej prognozy finansowej. Ocena wpływu planowanego zobowiązania na realizację zadań publicznych zgodnie z art. 9 ust. 1a ww. ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500 ze zm.) dokonana została na dzień wydania niniejszej opinii w odniesieniu do bieżącego roku budżetowego i lat następnych objętych analizowaną uchwałą w sprawie wieloletniej prognozy finansowej. Na dzień wydania opinii zdaniem Składu Orzekającego zagrożenia realizacji zadań publicznych nie ma.

5. Niezależnie od powyższego, wskazać należy, że indywidualnej ocenie i bieżącej analizie powinna podlegać zdolność jednostki samorządu terytorialnego do spłaty zobowiązań zaciągniętych jak i planowanych do zaciągnięcia. Konieczne jest zatem, aby na bieżąco analizować i monitorować sytuację finansową jednostki, w tym zdolność do zaciągania i spłaty nowych zobowiązań, w aspekcie wykonanych i prognozowanych wielkości wpływających na ustalenie w kolejnych latach relacji określonych w art. 242 oraz art. 243 ustawy o finansach publicznych.

W tym stanie Skład Orzekający postanawiając jak w sentencji akcentuje, iż możliwość spłaty planowanego do zaciągnięcia kredytu warunkowana jest realizacją dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów na poziomie zawartym w wieloletniej prognozie finansowej.

Na podstawie art. 20 ust. 1 powołanej na wstępie ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

**Przewodnicząca  
Składu Orzekającego**

*Aleksandra Bieniaszewska*