

UCHWAŁA Nr SO-5/0954/170/2022

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 26 kwietnia 2022 roku

w sprawie wyrażenia opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Wierzbinek sprawozdaniu
z wykonania budżetu Gminy Wierzbinek za 2021 rok wraz z informacją o stanie mienia
komunalnego.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony zarządzeniem
Nr 8/2022 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 1 kwietnia 2022 roku, w
osobach:

Przewodnicząca: Zofia Ligocka
Członkowie: Renata Konowalek
 Leszek Maciejewski

działając na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku
o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2019 r., poz. 2137, z późn. zm.) w związku z
art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305 z
późn. zm.) wyraża o przedłożonym przez Wójta Gminy Wierzbinek sprawozdaniu z wykonania budżetu
za 2021 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego

o p i n i ę p o z y t y w n ą

U z a s a d n i e n i e

Przedmiotem badania stanowiącym podstawę do wydania niniejszej opinii było sprawozdanie roczne
z wykonania budżetu Gminy Wierzbinek za 2021 rok załączone do zarządzenia Wójta Gminy
Wierzbinek Nr 23/22 z dnia 29 marca 2022 roku i przedłożone tut. Izbie wraz z informacją
o stanie mienia komunalnego w dniu 20 kwietnia 2022 roku. Skład Orzekający zapoznał się także
z uchwałą budżetową na 2021 rok uchwaloną w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej,
zmianami do niej oraz ze sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi na dzień 31 grudnia 2021
roku i ustalił, co następuje:

- I. 1. Przedłożone sprawozdanie zawiera część opisową i tabelaryczną. Ze sprawozdania wynika, że:
- prognozowane dochody budżetu w wysokości 48.560.189,20 zł, zrealizowano w kwocie 51.741.616,24 zł, co stanowi 106,55% planu, z tego: dochody bieżące – 42.348.124,67 zł, co stanowi 103,41% planu i dochody majątkowe – 9.393.491,57 zł co stanowi 123,44%,
 - planowane wydatki budżetu w wysokości 49.846.010,79 zł, zrealizowano w kwocie 47.353.064,36 zł, co stanowi 95,00% planu, z tego: wydatki bieżące – 37.377.099,75 zł, co stanowi 96,11% i wydatki majątkowe – 9.975.964,61 zł, co stanowi 91,07%.

Budżet roku 2021 zamknął się nadwyżką dochodów nad wydatkami w kwocie 4.388.551,88 zł, przy planowanym deficycie w wysokości 1.285.821,59 zł.

2. Wynik operacyjny z wykonania budżetu 2021 roku, stanowiący dodatnią różnicę między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi wynosi 4.971.024,92 zł, przy planowanej nadwyżce operacyjnej w wysokości 2.059.067,05 zł. Oznacza to, że został spełniony wymóg określony przepisem art. 242 ustawy o finansach publicznych.
3. Przychody budżetu wyniosły 7.800.152,18 zł, z tego: przychody z zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym (§ 952) w wysokości 2.000.000 zł, przychody z tytułu wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych (§ 950) w wysokości 1.467.072,14 zł oraz przychody z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w wysokości 4.333.080,04 zł. Rozchody budżetu wyniosły 5.064.514 zł, z tego: rozchody z tytułu spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów (§ 992) w kwocie 1.799.000 zł oraz rozchody z tytułu przelewów na rachunki lokat (§ 994) w wysokości 3.265.514,00 zł. Dane te potwierdza sprawozdanie Rb-NDS o nadwyżce/deficycie za okres od początku roku do dnia 31 grudnia roku 2021.

Na dzień 31 grudnia 2021 roku Gmina posiadała zadłużenie w wysokości 7.649.000 zł, co stanowi równowartość 14,78% wykonanych dochodów budżetu. W sprawozdaniu Wójt omówił przychody i rozchody budżetu oraz przedstawił poziom zadłużenia Gminy.

Z danych zawartych w opiniowanym sprawozdaniu oraz sprawozdaniach budżetowych wynika, iż na koniec roku nie wystąpiły zobowiązania wymagalne. W sprawozdaniu Wójt poinformował o należnościach budżetowych oraz o zobowiązaniach niewymagalnych jakie wystąpiły na koniec roku budżetowego, a także o braku zobowiązań z tytułu udzielonych poręczeń i gwarancji.

4. W części tabelarycznej przedstawiono dochody i wydatki w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej (tj. w podziale na działy, rozdziały i paragrafy klasyfikacji budżetowej) i zaprezentowano w układzie: plan, wykonanie i procent realizacji. W oddzielnej tabeli zaprezentowano zestawienie zrealizowanych wydatków majątkowych w 2021 roku.

W części opisowej sprawozdania zawarto zestawienia tabelaryczne obrazujące m.in. wykonanie zadań zleconych z zakresu administracji rządowej oraz uzyskane przez gminę dofinansowanie na realizację zadań własnych bieżących i majątkowych.

W sprawozdaniu w części dotyczącej dochodów budżetu przedstawiono ich wykonanie według źródeł powstania i zamieszczono wyjaśnienia w zakresie odchyleń ich realizacji od planu określonego w uchwale budżetowej. W prezentacji dochodów przeanalizowano realizację dochodów podatkowych, z uwzględnieniem skutków wynikających z obniżenia stawek podatkowych, odroczenia podatków, skutków udzielonych ulg i zwolnień, zaległości

podatkowych oraz działań podjętych przez Wójta zmierzających do ich wyegzekwowania lub zabezpieczenia. W części opisowej omówiono wykonanie ważniejszych wydatków w poszczególnych działach oraz poinformowano o przyczynach braku realizacji pięciu zadań inwestycyjnych.

W sprawozdaniu przedstawiono również wykonanie wpływów na wyodrębniony rachunek dochodów jednostki oświatowej – Przedszkola (str. 35) i wydatków sfinansowanych z tych środków.

5. W sprawozdaniu wykazano dochody uzyskane na podstawie ustawy Prawo ochrony środowiska (dz. 900 rozdz. 90019 § 0690) wysokości 7.431,26 zł oraz poinformowano, że dochody te przeznaczono na zakup materiałów z zakresu ochrony środowiska oraz udzielenie dotacji celowych na dofinansowanie przydomowych oczyszczalni ścieków (strona 53 części opisowej sprawozdania).
 6. Wójt poinformował, że w 2021 roku wykonano wydatki budżetu opłacenie odsetek, kar i odszkodowań (str. 23, 27, 47 i 48 sprawozdania) oraz wskazał jakie były okoliczności ich poniesienia.
 7. Opiniowane sprawozdanie uwzględnia informację o zmianach dokonanych w trakcie roku budżetowego w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3, a także zawiera informacje o stopniu zaawansowania realizacji programów wieloletnich, a zatem spełnia wymóg wynikający z przepisu art. 269 pkt 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.
 8. Na podstawie analizy danych zamieszczonych w opiniowanym sprawozdaniu (str. 50 i 51) stwierdzono, iż wpływy z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi uzyskano w wysokości 1.060.909,72 zł i wraz z odsetkami, zwrotami kosztów upomnień i kosztów egzekucyjnych wyniosły 1.070.564,74 zł, a wykonane wydatki związane z finansowaniem systemu gospodarowania odpadami komunalnymi (rozdz. 90002) wyniosły 1.096.101,19 zł. Zatem uzyskane w roku budżetowym dochody z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi powiększone o dochody uboczne były niższe niż wydatki poniesione na pokrycie kosztów systemu gospodarowania odpadami komunalnymi o kwotę 25.536,45 zł, na co Rada Gminy wyraziła zgodę w uchwale nr XXVI/277/21 z dnia 21 grudnia 2021 r. w sprawie pokrycia części kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z dochodów własnych niepochodzących z pobranej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.
- W sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu Gminy ujęto informacje o wysokości zrealizowanych w danym roku dochodów z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatków poniesionych na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi z wyszczególnieniem kosztów, o których mowa w art. 6r ust. 2 – 2c

ustawy z dnia 13 września 1991 roku o utrzymaniu porządku i czystości w gminach (Dz. U. z 2021 r. poz. 888, z późn. zm.) wraz z objaśnieniami.

9. Wydatki związane z realizacją gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz gminnego programu przeciwdziałaniu narkomanii wykonano w kwocie 72.451,34 zł (rozdziały 85153 i 85154) przy zrealizowanych dochodach z tytułu wpływów z opłat za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych w kwocie 81.601,25 zł (rozdział 75618 § 0480) oraz wpływy z części opłaty za zezwolenie na sprzedaż napojów alkoholowych w obrocie hurtowym (rozdział 75619 § 0270) w kwocie 7.940,91 zł. Niewykorzystane dochody z wymienionych wyżej źródeł w 2021 roku wyniosły 17.090,82 zł i wraz z niewykorzystanymi środkami z lat ubiegłych, zostały zaplanowane w przychodach budżetu 2022 roku (§ 905) w uchwale Rady Gminy Nr XXVIII/297/22 z dnia 3 marca 2022 r.
10. Analiza porównawcza prezentowanych danych w sprawozdaniu z wykonania budżetu z kwotami planowanymi w budżecie na 2021 rok oraz danymi zawartymi w przedłożonych sprawozdaniach budżetowych wykazała zgodność kwot planowanych i wykonanych w dokumentach przedłożonych tut. Izbie.

II. Do sprawozdania z wykonania budżetu dołączono informację o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego na dzień 31 grudnia 2021 r. i przedstawiono zmiany jakie wystąpiły w stanie mienia komunalnego w okresie od 1 stycznia 2021 r. do 31 grudnia 2021 r. tj. dane o zmianach w stanie mienia komunalnego od dnia złożenia poprzedniej informacji. Informacja o stanie majątku Gminy zawiera dane o udziałach w spółkach prawa handlowego, o środkach trwałych uzyskanych w wyniku realizacji inwestycji oraz o majątku w inwestycjach rozpoczętych, a także o dochodach uzyskanych z majątku gminy.

W ocenie Składu Orzekającego informacja o stanie mienia komunalnego została opracowana z zachowaniem postanowień art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

/-/ Zofia Ligocka

Pouczenie: Od opinii zawartej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały.