

**Uchwała nr XV/113/2021**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 24 września 2021 r.**

**w sprawie opinii o przedłożonej przez Zarząd Powiatu Trzebnickiego informacji**  
**o przebiegu wykonania budżetu Powiatu Trzebnickiego za I półrocze 2021 r.**

Na podstawie art. 13 pkt 4 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 266 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305 i 1535), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Ewa Zarzecka — przewodnicząca,
- Joanna Radziejka — członek,
- Ewa Pudło — członek,

**wydaje opinię pozytywną**

o przedłożonej przez Zarząd Powiatu Trzebnickiego informacji o przebiegu wykonania budżetu Powiatu Trzebnickiego za I półrocze 2021 roku.

**Uzasadnienie**

Zgodnie z art. 266 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305 i 1535), zwanej dalej „u.f.p.”, zarząd jednostki samorządu terytorialnego przedstawia organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego i regionalnej izbie obrachunkowej:

- informację o przebiegu wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego za I półrocze,
- informację o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej, w tym o przebiegu realizacji przedsięwzięć, o których mowa w art. 226 ust. 3 u.f.p.,
- informację, o której mowa w art. 265 pkt 1 u.f.p., tj. informację o przebiegu wykonania planu finansowego, uwzględniającą w szczególności stan należności i zobowiązań, w tym wymagalnych, samorządowych samodzielnych publicznych zakładów opieki zdrowotnej, samorządowych instytucji kultury oraz innych samorządowych osób prawnych należących do sektora finansów publicznych, dla których organem założycielskim jest jednostka samorządu terytorialnego.

Skład Orzekający wydał niniejszą opinię na podstawie analizy danych i informacji zawartych w sprawozdaniach z wykonania procesów gromadzenia środków publicznych i ich rozdysponowania (o symbolu Rb) sporządzonych za okres od początku roku do 30 czerwca 2021 r. oraz w przedłożonej 30 sierpnia 2021 r. przez Zarząd Powiatu Trzebnickiego informacji o przebiegu wykonania budżetu Powiatu Trzebnickiego za I półrocze 2021 roku.

Badając pod względem merytorycznym informację o przebiegu wykonania budżetu Powiatu za I półrocze 2021 r., Skład Orzekający stwierdza, co następuje:

1. W I półroczu 2021 r. wykonane dochody budżetowe wyniosły 52.198.610,76 zł (52,09% planu). Dochody bieżące zrealizowano w kwocie 50.351.236,66 zł (54,24% planu), a dochody majątkowe w kwocie 1.847.374,10 zł (25,02% planu).
2. Wydatki budżetowe wykonano w kwocie 44.852.369,83 zł (44,13% planu), z tego wydatki bieżące w kwocie 42.978.000,18 zł (50,21% planu) i wydatki majątkowe w kwocie 1.874.369,65 zł (11,68% planu).
3. Budżet Powiatu zamknął się nadwyżką w wysokości 7.346.240,93 zł, przy planowanym na 2021 rok deficycie w kwocie 1.427.673 zł.

4. Wynik operacyjny budżetu, stanowiący różnicę pomiędzy dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi, jest dodatni i wynosi 7.373.236,48 zł, przy planowanej dodatniej jego wartości w kwocie 7.235.568 zł. Dochody ze sprzedaży majątku zaplanowane na poziomie 2.005.500 zł wykonano w kwocie 1.000 zł (0,05% planu). Skład Orzekający zwraca uwagę organom Powiatu na konieczność realnego planowania dochodów ze sprzedaży majątku. W przypadku braku realizacji tych dochodów w II półroczu 2021 r. konieczne będzie dokonanie zmian budżetu w celu ograniczenia poziomu wydatków. Wysokość dochodów ze sprzedaży majątku i nadwyżki operacyjnej ma wpływ na kształtowanie się dopuszczalnego wskaźnika spłaty zadłużenia jednostki (art. 243 u.f.p.) w kolejnych latach budżetowych. W sytuacji niewykonania dochodów ze sprzedaży majątku na zakładanym poziomie nadwyżka operacyjna powinna być zrealizowana na poziomie umożliwiającym pokrycie ewentualnego ubytku w dochodach budżetu z tego tytułu. Powiat powinien podejmować działania mające na celu maksymalizację nadwyżki operacyjnej.
5. Zadłużenie Powiatu na dzień 30 czerwca 2021 r. wyniosło 26.888.574 zł. Zobowiązania wymagalne nie wystąpiły.
6. W wyniku badania sprawozdania Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych nie stwierdzono przypadków realizacji nieplanowanych wydatków (tzw. przekroczeń planu wydatków).

Zgodnie z art. 266 ust. 2 i 3 u.f.p. przedłożono informację o kształtowaniu się Wieloletniej Prognozy Finansowej, w tym o przebiegu realizacji przedsięwzięć, a także informację o przebiegu wykonania planu finansowego za I półrocze 2021 r. Szpitala im. Św. Jadwigi w Trzebnicy oraz Szpitala Rehabilitacyjnego i Opieki Długoterminowej w Żmigrodzie.

Z danych zawartych w przekazanym Izbie sprawozdaniu zbiorczym Rb-Z o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji samodzielnego publicznego zakładu opieki zdrowotnej nadzorowanego przez jednostkę samorządu terytorialnego, sporządzonym wg stanu na koniec II kw. 2021 r., wynika, że na koniec okresu sprawozdawczego zobowiązania wyniosły 18.189.320,44 zł, z tego: kredyty i pożyczki krótkoterminowe 1.569.876,66 zł, kredyty i pożyczki długoterminowe 14.579.998,28 zł i zobowiązania wymagalne 2.039.445,50 zł. Zobowiązania z tytułu odsetek wykazano w kwocie 1.857,97 zł. Jak wynika z przedłożonego sprawozdania zbiorczego Rb-N o stanie należności oraz wybranych aktywów finansowych samodzielnego publicznego zakładu opieki zdrowotnej nadzorowanego przez jednostkę samorządu terytorialnego, wg stanu na koniec II kw. 2021 r. należności wymagalne wyniosły 121.536,59 zł, a pozostałe należności 5.458.039,65 zł.

Skład Orzekający, po dokonaniu analizy sprawozdań budżetowych oraz informacji przedłożonej przez Zarząd Powiatu Trzebnickiego, postanowił wydać pozytywną opinię o informacji o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze 2021 r., wskazując jednocześnie, że ocena realizacji budżetu z punktu widzenia celowości i gospodarności należy do wyłącznej właściwości organu stanowiącego.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca  
Składu Orzekającego  
*Ewa Zarzecka*  
Ewa Zarzecka