



GMINA STRZEGOM

ul. Rynek 38 58-150 Strzegom
tel. (74) 8560-550 fax (74) 8560-516
strzegom@strzegom.pl www.strzegom.pl

Strona internetowa Zamawiającego

<http://bip.strzegom.pl/public/>
oraz <https://platformazakupowa.pl/strzegom>

Wasze pismo z dnia	Znak	Nasz znak	Data
-	-	WliZP.271.1.2019.IP.10	07.02.2019 r.

Dotyczy: Postępowania o udzielenie zamówienia publicznego w trybie przetargu nieograniczonego pn. „**Odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości z terenu gminy Strzegom**”

W związku z zapytaniem, które wpłynęło do Zamawiającego, na podstawie art. 38 ust 2 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. (Dz. U. z 20187 r. poz. 1986 z późn. zm.) Zamawiający przekazuje ich treść wraz z wyjaśnieniami.

Pytanie 1

Dotyczy: treści pytań wraz z wyjaśnieniami WliZP.271.1.2019.IP.5 zamieszczonej dnia 28.01.2019r.

W SIWZ nie określono obsługi Punktu Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych, natomiast w dokumencie z treścią pytań wraz z wyjaśnieniami w Odpowiedzi nr 1, Zamawiający przedstawił wykaz odpadów sugerujący jego obsługę tj. 20 02 01, 15 01 02, 20 01 11, 20 01 23, 20 01 35, 20 01 36, 20 03 07, 16 01 03, 17 03 80, 17 06 04, 17 04 05, 17 01 01, 17 01 07, 20 01 39. Wykonawca prosi o informację

- Czy zamówienie obejmuje obsługę PSZOK-u, a jeżeli nie to jak Wykonawca ma traktować odpady przedstawione w treści wyjaśnień na zadane pytania
- Jeżeli zamówienie obejmuje obsługę PSZOK-u, to po czyjej stronie leży obowiązek dostarczenia kontenerów na PSZOK
- Jakiej wielkości kontenerów Zamawiający przewiduje do obsługi PSZOK-u wraz z podziałem na poszczególne frakcje i częstotliwościami odbioru.

Odpowiedź nr 1

Zamawiający informuje, iż zamówienie nie obejmuje obsługi PSZOK-u. Odpady przedstawione w treści wyjaśnienia są to wszystkie zebrane w 2018r odpady z Gminy Strzegom. Frakcje takie jak 17 03 80 , 17 06 04, 17 04 05, 17 01 01, 17 01 07 nie są objęte przedmiotem zamówienia.

Pytanie 2

Dotyczy: treści pytań wraz z wyjaśnieniami WIIZP.271.1.2019.IP.5 zamieszczonej dnia 28.01.2019r.

W SIWZ nie określono obsługi terenów cmentarnych, natomiast w dokumencie z treścią pytań wraz z wyjaśnieniami w Odpowiedzi nr 1, Wykonawca wykazał odpad 20 02 03 – Inne odpady nie ulegające biodegradacji, świadczący o odpadach cmentarnych. Wykonawca prosi o informacje jak ma traktować powyższy odpad oraz czy w obowiązku Wykonawcy będzie obsługa terenów cmentarnych. Jeżeli tak, Wykonawca prosi również o informacje:

- Ile takich miejsc Zamawiający przewiduje
 - Po czyjej stronie leży obowiązek dostarczenia kontenerów do powyższych miejsc
 - Jakiej wielkości kontenerów Zamawiający przewiduje wraz z częstotliwościami odbioru
-

Odpowiedź nr 2

Tereny cmentarne były zawsze i są traktowane jako nieruchomości niezamieszkałe. Wobec tego, iż z dniem 1 stycznia 2016 r. Gmina Strzegom włączyła do systemu gospodarki odpadami komunalnymi także nieruchomości niezamieszkałe, od wskazanego powyżej terminu, odbiorca odpadów komunalnych na terenie Gminy Strzegom ma obowiązek również odbierać takie odpady z terenu cmentarzy. Cmentarze, z terenu których należy odbierać odpady komunalne ujęte zostały w SIWZ - w wykazach nieruchomości, stanowiących załączniki do wzoru umowy.

Na terenie Gminy Strzegom znajduje się 12 czynnych cmentarzy, z tego 6 cmentarzy to cmentarze komunalne a pozostałe to cmentarze parafialne.

Aktualnie przy każdym cmentarzu, tak jak przy każdej nieruchomości, znajdują się pojemniki lub kontenery koloru czarnego oraz pojemniki koloru żółtego, których zaopatrzenie należy do obowiązku właściciela, zarządcy. Obowiązkiem odbiorcy odpadów komunalnych jest doposażenie cmentarzy w pojemniki koloru brązowego o pojemności 1100l. Odbiór odpadów komunalnych z terenów cmentarnych odbywa się zgodnie z obowiązującym na terenie gminy regulaminem, czyli raz w tygodniu.

Pytanie 3

Zgodnie z pkt. 2.9.5. lit c) SIWZ Zamawiający wymaga udokumentowania zgłoszenia pracownika przez pracodawcę do ubezpieczeń. Dowody zgłoszenia powinny być zanonimizowane w sposób zapewniający ochronę zgodnie z przepisami o ochronie danych osobowych.

Zamawiający powinien doprecyzować sposób zanonimizowania dowodów zgłoszenia do ubezpieczenia, aby wszyscy wykonawcy rozumieli przedmiotową czynność w ten sam sposób.

W związku z tym wnosimy o doprecyzowanie wymogów w tym zakresie, że imię i nazwisko pracownika nie podlega anonimizacji.

Odpowiedź nr 3

Zamawiający doprecyzowuje:

W odniesieniu do pkt. 2.9.5. SIWZ lit. a), b), c) - w przypadku żądania przez Zamawiającego dokumentów takich jak kopie umów o pracę, zaświadczeń właściwego oddziału ZUS oraz kopii dowodów potwierdzających zgłoszenia pracownika przez pracodawcę do ubezpieczeń dokumenty te muszą zostać zanonimizowane w sposób zapewniający ochronę danych osobowych pracowników, zgodnie z przepisami ustawy z dnia 10 maja 2018 r. o ochronie danych osobowych (Dz.U. z 2018 r. poz. 1000 z późn. zm.). tj. w szczególności bez adresów pracowników oraz nr PESEL. Imię i nazwisko pracownika nie podlega anonimizacji.

Pytanie 4

Zamawiający podał w pkt. 2.4.3. SIWZ, że będzie rozliczał wykonawcę z poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami zgodnie z metodologią opisana w rozporządzeniu Ministra Środowiska z dnia 14 grudnia 2016 r. w sprawie poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych (Dz. U. z 2016 r. poz. 2167). W związku z tym, Wykonawca prosi o wyjaśnienie, w jaki sposób Zamawiający będzie liczył poziomy recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych w przypadku zmiany lub uchylecia ww. rozporządzenia (wprost wskazanego w SIWZ) i zastąpienia go nowym aktem prawnym.

Odpowiedź nr 4

W przypadku zmiany lub uchylecia wskazanego w pkt. 2.4.3 SIWZ rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 14 grudnia 2016 r. Minister wyda kolejne obowiązujące rozporządzenie, które określi w latach następujących po roku 2020:

- poziomy recyklingu i przygotowania do ponownego użycia następujących frakcji odpadów komunalnych: papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła,
- poziomy recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami innymi niż niebezpieczne odpadów budowlanych i rozbiórkowych stanowiących odpady komunalne, umożliwiające gminom oraz odbiorcom tych odpadów dokonanie stosownych obliczeń. W przypadku gdy w życie wejdzie nowe rozporządzenie dotyczące tychże poziomów i będzie ono określało poziomy recyklingu w wysokości innej niż wskazane, obowiązujące dla wykonawcy będą poziomy określone w rozporządzeniu.

Pytanie 5

Zgodnie z art. 6d ust. 4 pkt 5 u.c.p.g., Zamawiający powinien oczekiwać wskazania przez wykonawcę instalacji, w których będzie zagospodarowywał odpady (w przypadku niewielkich ilości odebranych odpadów selektywnie zbieranych niepodlegających przekazaniu do regionalnej instalacji do przetwarzania odpadów komunalnych możliwe jest wskazanie podmiotu zbierającego te odpady). W pkt. 2.4.13. SIWZ Zamawiający wskazał, że pozostałe niesegregowane odpady komunalne - zmieszane odebrane od właścicieli nieruchomości objętych umową, Wykonawca zobowiązany jest przekazywać do Ekologicznego Centrum Utylizacji Sp. z o. o., Rusko 66, lub do instalacji zastępczej, które wskazane zostały dla regionu północno - centralnego w Uchwale nr XLIII/1450/17 Sejmiku Województwa Dolnośląskiego z dnia 21 grudnia 2017 r. w sprawie uchwalenia Wojewódzkiego Planu Gospodarki Odpadami dla Województwa Dolnośląskiego 2016-2022. Jednocześnie Zamawiający nie oczekuje od wykonawców wskazania pozostałych instalacji - instalacji do zagospodarowywania pozostałych odpadów. Działanie Zamawiającego ogranicza więc wykonawców i jest niezgodne z przywołanym art. 6d ust. 4 pkt 5 u.c.p.g. Z uwagi na powyższe, wykonawca wnosi o zmianę SIWZ w tym zakresie.

Odpowiedź nr 5

Pkt 2.4.13 SIWZ został zmieniony pismem nr WIIZP.271.1.2019.IP.5 dotyczącym odpowiedzi na pytania oraz zmiany SIWZ zamieszczonym na stronie internetowej Zamawiającego w dniu 28.01.2019 r. i otrzymał brzmienie:

„Pozostałe niesegregowane odpady komunalne- zmieszane odpady komunalne oraz odpady zielone z nieruchomości zamieszkałych, nieruchomości niezamieszkałych Wykonawca zobowiązany jest zagospodarować je zgodnie z aktualnymi przepisami w tym zakresie.”

Pytanie 6

W załączeniu.

Odpowiedź nr 6

Zamawiający nie wyraża zgody na zmianę warunków udziału w postępowaniu. Minimalne warunki udziału w postępowaniu zostały określone w sposób adekwatny do przedmiotu zamówienia i jednocześnie umożliwiającą uczciwą konkurencję oraz dostęp do zamówień podmiotom, które realizują zamówienia w jednostkach o zbliżonej wielkości.

Posiadanie dużego doświadczenia oraz wielu pojazdów nie świadczy o wysokiej jakości usług, natomiast posiadanie bazy transportowo-magazynowej na terenie gminy na etapie składania ofert nie jest warunkiem niezbędnym do wykonania zamówienia, a wręcz zakłóciłoby uczciwą konkurencję ponieważ stawia w uprzywilejowanej sytuacji Wykonawców posiadających taką bazę.

Jednocześnie na podstawie art. 38 ust. 4 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. (Dz. U. z 2018 r. poz. 1986 z późn. zm.) w związku ze złożonym odwołaniem z dnia 28.01.2019 r. Zamawiający wyjaśnia oraz dokonuje zmiany treści SIWZ:

- 1) Zamawiający doprecyzowuje wymagania dotyczące kryterium akcji edukacyjnej dotyczącej promocji selektywnej zbiórki odpadów komunalnych - **Rozdział 15 w pkt 15.2 SIWZ otrzymuje brzmienie:**

„**15.2.**Zostanie wybrana oferta, która przedstawia najkorzystniejszy bilans ceny i pozostałych kryteriów oceny ofert w oparciu o następujący algorytm:

O = C + E, gdzie:

O = suma punktów jaką Wykonawca uzyskał za oba kryteria oceny ofert

C = ilość punktów jaką Wykonawca uzyskał za kryterium **cena**

E = ilość punktów jaką Wykonawca uzyskał za kryterium **akcja edukacyjna dotycząca promocji selektywnej zbiórki odpadów komunalnych**

Kryterium I – cena

$$C = \frac{C.\text{min.}}{C.\text{bad.}} \times 60$$

C min. – cena brutto oferty najtańszej
C bad. – cena brutto oferty badanej

Kryterium II - akcja edukacyjna dotycząca promocji selektywnej zbiórki odpadów komunalnych

W kryterium **akcja edukacyjna dotycząca promocji selektywnej zbiórki odpadów komunalnych (E)** oferta może uzyskać maksymalnie 40 punktów. Zamawiającemu zależy, aby Wykonawca zaoferował przeprowadzenie jak największej ilości zorganizowanych akcji promujących selektywną zbiórkę odpadów komunalnych w okresie trwania umowy w placówkach oświatowych na terenie Gminy Strzegom. Na terenie Gminy Strzegom znajdują się 22 placówki oświatowe w tym: 10 przedszkoli, 9 szkół podstawowych, zespół szkół specjalnych oraz 2 szkoły ponadgimnazjalne. Sale do prelekcji zapewnią nieodpłatnie placówki oświatowe, po wcześniejszym uzgodnieniu terminu przez Wykonawcę.

Zamawiający przyjmuje następujący sposób obliczania w/w kryterium:

- promocja w 22 wskazanych placówkach oświatowych wykonana w każdej z nich 6 razy w ciągu trwania przedmiotu zamówienia tj. 2 razy w roku 2019, 2 razy w roku 2020, 2 razy w roku 2021 – **40 pkt**,
- promocja w 22 wskazanych placówkach oświatowych wykonana w każdej z nich 3 razy w ciągu trwania przedmiotu zamówienia tj. 1 raz w roku 2019, 1 raz w roku 2020, 1 raz w roku 2021 – **20 pkt**,
- brak promocji w 22 wskazanych placówkach oświatowych w jakimkolwiek roku w ciągu trwania przedmiotu zamówienia – **0 pkt**.

Uwaga: Wykonawca, który zaproponuje przeprowadzenie większej ilości zorganizowanych akcji promocyjnych niż po 2 razy w ciągu każdego roku obowiązywania umowy w 22 wskazanych placówkach oświatowych nie otrzyma więcej niż 40 pkt. Akcje promujące selektywną zbiórkę odpadów komunalnych mają zostać wykonane w dni nauki szkolnej, w godzinach nauki, w terminach uzgodnionych z dyrekcjami przedszkoli i szkół. Akcja promująca ma mieć charakter prelekcji, a jej zakres ma obejmować tematykę dotyczącą prawidłowej segregacji odpadów i jej wpływu na środowisko. Minimalny czas trwania 1 akcji – 45 min. (1 godzina lekcyjna).

Pozostawienie pustego miejsca w formularzu ofertowym spowoduje odrzucenie oferty jako niezgodnej z treścią SIWZ."

- 2) Zamawiający wykreśla **pkt 2.4.23 w Rozdziale 2 SIWZ**.
- 3) Zamawiający zmienia **§ 12 ust. 1 pkt 2) wzoru umowy**, który otrzymuje brzmienie (sprostowany wzór umowy w załączeniu):
„1) za każde niezapewnienie w ramach świadczenia usługi zadeklarowanej ilości wymaganego sprawnego sprzętu lub pojemników na odpady - w wysokości 10,00 zł za każdą brakującą jednostkę sprzętu lub pojemnik za każdy dzień,”
- 4) Zamawiający nie wyraża zgody na zmianę zapisu § 12 ust. 1 pkt 6), który dotyczy tylko sytuacji będących rezultatem zaniechań Wykonawcy. Wykonawca jest zobowiązany informować Zamawiającego o utrudnieniach występujących w realizacji przedmiotu umowy – w takich przypadkach Zamawiający nie będzie naliczał kar umownych.
- 5) Od momentu wyboru najkorzystniejszej oferty Wykonawca ma 10 dni na zapoznanie się z miejscem świadczenia usługi. Wykonawca musi rozpocząć odbiór odpadów (z uwagi na konieczność zapewnienia przez Gminę Strzegom ciągłości odbioru) od momentu podpisania umowy. Do czasu sporządzenia nowego harmonogramu może wykorzystać opracowany wcześniej, a obowiązujący obecnie harmonogram odbioru odpadów zamieszczony na stronie Zamawiającego (www.strzegom.pl zakładka - Nowy system gospodarowania odpadami komunalnymi).
Wykonawca sporządzi nowy harmonogram, w którym określi termin od którego będzie on obowiązywał i rozdystrybuuje go. Zamawiający zatwierdzi przedłożony harmonogram w terminie 2 dni roboczych od jego złożenia.

Zapis umowy dotyczący możliwości odstąpienia od umowy w przypadku nie rozpoczęcia przez Wykonawcę wywozu odpadów komunalnych w ciągu 3 dni (Zamawiający niniejszym pismem dokonuje zmiany na **7 dni roboczych**) od podpisania umowy dotyczy sytuacji, w której Wykonawca w ogóle nie rozpocznie wywozu odpadów.

Nieruchomości zaopatrzone są w pojemniki do odbioru odpadów zmieszanych-czarnych oraz w pojemniki koloru żółtego, Wykonawca nie musi zaopatrzyć mieszkańców w te pojemniki, natomiast zgodnie z SIWZ pojemniki do odbioru odpadów BIO i papieru wykonawca ma zapewnić w terminie do 1 stycznia 2020.

Wykonawca ma obowiązek wyposażyć pojazdy do odbioru odpadów w system wagowy, o którym mowa w § 5 ust 23 umowy oraz pkt 2.7.4 SIWZ w terminie 3 miesięcy licząc od dnia podpisania umowy.

W związku z powyższym Zamawiający zmienia:

- **§ 5 ust 10 pkt 1 wzoru umowy** który otrzymuje brzmienie:
„1) Wykonawca zobowiązany będzie, uwzględniając postanowienia prawa miejscowego w zakresie gospodarki odpadami, sporządzić harmonogramy na poszczególne miesiące trwania umowy, zgodnie z częstotliwością ich odbioru i przedłoży je Zamawiającemu w formie elektronicznej do akceptacji w terminie **5 dni roboczych od podpisania umowy**. Zamawiający zatwierdzi złożony harmonogram w terminie dwóch dni roboczych od jego złożenia.”
- **§ 14 ust 2 pkt 1 wzoru umowy**, który otrzymuje brzmienie:
„2) nie rozpoczęcia przez Wykonawcę wywozu odpadów komunalnych w ciągu **7 dni roboczych od dnia podpisania umowy**”.
- **§ 15 ust 13 pkt. 23 umowy oraz pkt 2.7.4 w rozdziale 2 SIWZ**, które otrzymują brzmienie:
„Wykonawca wyposaży pojazdy do odbioru odpadów w system wagowy z pomiarem dynamicznym, w terminie do 3 miesięcy, licząc od dnia podpisania umowy tj. do dnia, który ma być dostosowany do pojemników przeznaczonych do odbioru odpadów zmieszanych:
a) ważenie powinno odbywać się podczas opróżniania pojemnika,
b) ważenie worków ze zmieszanymi odpadami komunalnymi, które zalegają obok pojemników musi nastąpić poprzez umieszczenie worka z odpadami w pojemniku oraz zarejestrowaniu tego faktu jako odpowiedniej notatki.
- **Pkt 2.5.1 w Rozdziale 2 SIWZ**, który otrzymuje brzmienie:
„2.5.1 Wykonawca zobowiązany będzie, uwzględniając postanowienia prawa miejscowego w zakresie gospodarki odpadami, sporządzić harmonogramy (w formie papierowej i elektronicznej) na poszczególne miesiące trwania umowy, zgodnie z częstotliwością ich odbioru i przedłoży je Zamawiającemu w formie elektronicznej do akceptacji w terminie **5 dni roboczych od podpisania umowy**. Zamawiający zatwierdzi złożony harmonogram w terminie 2 dni roboczych od jego złożenia.”

W związku z powyższymi odpowiedziami i wyjaśnieniami Zamawiający przedłuża termin składania i otwarcia ofert do dnia 25.02.2019 r.

Zmianie ulegają zapisy SIWZ w Rozdziale 11 pkt 11.1 oraz pkt 11.2, które otrzymują brzmienie:

Rozdział 11 pkt 11.1

„Ofertę wraz z dokumentami, o których mowa w Rozdziale 5 niniejszej SIWZ, należy złożyć za pośrednictwem „Platformy Zakupowej” dostępnej pod adresem <https://platforma.zakupowa.pl/strzegom>, w terminie do dnia **25.02.2019 r. do godziny 11:30**”.

Rozdział 11 pkt 11.2

„Otwarcie ofert nastąpi w dniu **25.02.2019 r. o godzinie 12:00** za pośrednictwem „Platformy Zakupowej” w siedzibie Zamawiającego tj. Urząd Miejski w Strzegomiu, Rynek 38, 58-150 Strzegom - pok. nr 29 - I piętro. Otwarcie ofert jest jawne”.

BURMISTRZ

mgr Zbigniew Suchyta

Załączniki:

1. Zał. nr 9 do SIWZ - Sprostowany wzór umowy.
2. Treść pytania nr 6

Pytanie 6.

Stosownie do treści art. 22 ust. 1 Pzp o udzielenie zamówienia mogą ubiegać się wykonawcy, którzy spełniają warunki, dotyczące:

- 1) posiadania uprawnień do wykonywania określonej działalności lub czynności, jeżeli przepisy prawa nakładają obowiązek ich posiadania;
- 2) posiadania wiedzy i doświadczenia;
- 3) dysponowania odpowiednim potencjałem technicznym oraz osobami zdolnymi do wykonania zamówienia;
- 4) sytuacji ekonomicznej i finansowej.

Zgodnie z art. 22 ust. 5 Pzp warunki, o których mowa w ust. 1, oraz opis sposobu dokonania oceny ich spełniania mają na celu **zweryfikowanie zdolności wykonawcy do należytego wykonania udzielanego zamówienia.**

Dokonując opisu sposobu oceny spełniania warunków udziału Zamawiający, w granicach zakreślonych przez wyżej cytowany art. 22 ust. 1 Pzp, definiuje cechy podmiotu (właściwości wykonawcy), jakie są niezbędne do uznania, że daje gwarancję wiarygodności (za: Małgorzata Stachowiak, Komentarz do art. 22 Pzp, LEX). Warunki, o których mowa w art 22 ust. 1, oraz opis sposobu dokonania oceny ich spełniania mają bowiem na celu zweryfikowanie zdolności wykonawcy do należytego wykonania udzielanego zamówienia.

Za taką wykładnią przemawia redakcja przepisu art. 22 ust. 5 Pzp, wprowadzonego ustawą z dnia 12 października 2012r. o zmianie ustawy - Prawo zamówień publicznych oraz ustawy o koncesji na roboty budowlane lub usługi (Dz.U. z 2012.1271), a także cel, dla którego został on wprowadzony. Jak wynika z opinii Urzędu Zamówień Publicznych, „**wprowadzenie powyższego rozwiązania do ustawy Pzp wynikało przede wszystkim ze zgłaszanej potrzeby wzmocnienia mechanizmu weryfikacji wykonawców pod kątem zapewnienia właściwej realizacji zamówień publicznych.** Zapewnienie należytego wykonania zamówienia publicznego, a tym samym ograniczenie ryzyka związanego z realizacją umów w sprawie zamówienia publicznego, leży nie tylko w interesie zamawiającego, ale przede wszystkim w interesie publicznym ze względu na fakt, iż poprzez realizację zamówienia publicznego zaspakajane są często potrzeby o charakterze powszechnym. Stąd też sprawna i niezakłócona realizacja zamówienia publicznego wpływa na zakres i poziom zaspakajania tych potrzeb.” (...) Wskazano tam, iż „Istota wprowadzenia przepisu art. 22 ust. 5 ustawy Pzp sprowadza się do wyraźnego podkreślenia celu, jakiemu służyć mają warunki udziału w postępowaniu, oraz opis sposobu dokonania oceny ich spełniania, a mianowicie zapewnieniu wyboru wykonawcy zdolnego do realizacji zamówienia.” (...)

Podsumowując, można wskazać, iż:

a. Celem warunków i ich opisu jest **weryfikacja wykonawcy pod kątem jego zdolności do należytego wykonania udzielanego zamówienia**, a więc oceny zdolności wykonania zamówienia na warunkach określonych przez zamawiającego w SIWZ.

(...)

e. Kryteria weryfikacji i minimalne zdolności wskazane w opisie sposobu oceny spełniania warunków **powinny być związane i proporcjonalne do przedmiotu zamówienia.**

f. Ustawa Pzp jak i dyrektywa klasyczna nie wymaga, by kryteria weryfikacji i minimalne zdolności wskazane w opisie sposobu oceny spełniania warunków musiały zostać wyrażone liczbowo, mogą mieć one zatem charakter przesłanek lub wytycznych, które zamawiający przyjmie przy weryfikacji informacji zawartych w dokumentach złożonych przez wykonawcę.

g. Jeżeli wykonawca nie wykazał odpowiedniego poziomu wiedzy, potencjału technicznego, osobowego i finansowego wskazującego na jego zdolność do należytego wykonania udzielanego zamówienia, przesłankę wykluczenia wykonawcy stanowi art. 24 ust. 2 pkt 4 ustawy Pzp, a więc niewykazanie spełnienia warunków udziału w postępowaniu.

Podkreślenia wymaga, iż warunki udziału w postępowaniu uszczegółowione przez zamawiającego poprzez dokonanie opisu sposobu oceny ich spełnienia w świetle kryteriów, o których mowa w zdaniu drugim art. 22 ust. 5 ustawy Pzp, **muszą być proporcjonalne do przedmiotu zamówienia i pozostawać z nim w związku.**

Powyższe oznacza, że zamawiający nie może opisywać sposobu dokonywania oceny spełnienia warunków udziału w postępowaniu w oderwaniu od przedmiotu i zakresu danego zamówienia. Natomiast wymóg zachowania proporcjonalności opisu w stosunku do przedmiotu zamówienia oznacza zakaz formułowania przez zamawiającego kryteriów nieproporcjonalnych do oceny możliwości należytej realizacji zamówienia w okolicznościach danego postępowania. Opis warunków udziału w postępowaniu zależy od rodzaju prowadzonego postępowania, stopnia jego złożoności, zakresu wymaganych wiadomości, pożądaných umiejętności specjalnych, czy też rozmiaru udzielanego zamówienia.

Reasumując, postawienie zbyt małych wymagań przy ocenie spełniania warunków udziału w postępowaniu sprzeciwia się narzuconemu przez przepisy Pzp obowiązkowi Zamawiającego rzetelnego badania zdolności wykonawców do realizacji danego zamówienia.

Orzecznictwo Krajowej Izby Odwoławczej potwierdza powyższe konstatacje, i tak warto wskazać na wyrok z dnia 2 lutego 2015 r. o sygnaturze akt: KIO 61/15.

*Opisane przez Zamawiającego w treści SIWZ warunki udziału w postępowaniu o udzielenie zamówienia **służą wyłonieniu grona wykonawców, którzy poprzez wykazanie ich spełnienia mają potwierdzić, że ich kondycja, potencjał i zdolności gwarantują należyte wykonanie zamówienia.** W przypadku, gdy wykonawca ubiegający się o udzielenie zamówienia nie podał obowiązkowi wykazania spełniania tych warunków, Zamawiający, zgodnie z przepisem art. 24 ust. 2 pkt 4 ustawy Pzp, jest zobligowany do wykluczenia takiego wykonawcy z udziału w postępowaniu o udzielenie zamówienia.*

Tymczasem w SIWZ Zamawiający nie przewidział obowiązku przypisania pojazdów do zamówienia, tj. wykonawca nie musi w Wykazie narzędzi składanym na potwierdzenie spełnienia warunków udziału w postępowaniu wskazywać konkretnych pojazdów, które zamierza wykorzystać do realizacji zamówienia na rzecz Zamawiającego (wykonawca podaje tylko ogólne informacje o pojazdach), co z kolei powoduje, że wykonawca na potrzeby warunku może zadeklarować pojazdy, których używa do realizacji zamówienia w innych gminach i które nigdy nie będą używane w gminie Strzegom („wirtualnych”).

Poza tym, w SIWZ brak jest również wymogu posiadania bazy magazynowo - transportowej, który to wymóg pojawia się dopiero na etapie realizacji umowy, natomiast zamawiający nie weryfikuje go na etapie udzielania zamówienia.

Zamawiający nie przewidział również w SIWZ fakultatywnych podstaw do wykluczenia wykonawców z art. 24 ust. 5 pkt 2, 4 lub 7 Pzp, a więc podstaw odnoszących się do wcześniejszej niewłaściwej realizacji zamówienia lub nałożenia na wykonawcę kar administracyjnych za naruszenie przepisów ochrony środowiska. **Przy takim przedmiocie zamówienia**

koniecznym jest, by takie podstawy do wykluczenia wykonawców przewidzieć w SIWZ. Brak wymogów w powyższym zakresie nie pozwala Zamawiającemu na rzetelne zweryfikowanie zdolności wykonawcy do realizacji zamówienia oraz otwiera drogę do jego realizacji wykonawcom nierzetelnym. Zapewnienie wysokiej jakości świadczonych usług już na etapie weryfikacji ofert i wykonawców, przy tak ukształtowanym przedmiocie zamówienia, jest niezwykle istotne z punktu widzenia mieszkańców gminy Strzegom.

Biorąc pod uwagę powyższe, wykonawca wnosi o zmianę SIWZ, poprzez wprowadzenie w SIWZ:

1. obowiązku przypisania przez wykonawców pojazdów do zamówienia, poprzez wskazanie w Wykazie narzędzi, składanym na potwierdzenie spełnienia warunków udziału w postępowaniu, konkretnych pojazdów, które zamierza wykorzystać do realizacji zamówienia na rzecz Zamawiającego;
2. wymogu posiadania bazy magazynowo – transportowej na etapie składania ofert;
3. fakultatywnych podstaw do wykluczenia wykonawców z art. 24 ust. 5 pkt 2, 4 lub 7 Pzp.