

Lublin, dnia 03.02.2021 r.

RCKiK.DOP.SZ-3321/1/21

Do wszystkich Wykonawców

Dotyczy postępowania prowadzonego w trybie podstawowym na:

**„Usługa ochrony osób i mienia znajdującego się w budynkach
oraz na posesji RCKiK w Lublinie”**

Regionalne Centrum Krwiodawstwa i Krwiolecznictwa w Lublinie, działając w oparciu o zapisy art. 284 ust. 1 i ust. 2 ustawy z dnia 11 września 2019 r. Prawo zamówień publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2019 r., poz. 2019 ze zm.), przekazuje treść zapytań wraz z wyjaśnieniami.

WYJAŚNIENIA TREŚCI SWZ ORAZ OPISU POTRZEB I WYMAGAŃ (II)

Pytanie nr 1.

Zamawiający w § 3 pkt.4 Wzoru Umowy, stanowiącym Załącznik nr 3 do SWZ wskazał, że cyt.: "Wykonawca oświadcza, że w przypadkach szczególnych będzie wspomagał pracowników ochrony własnymi patrolami interwencyjnymi", a zgodnie z Działem XXV. Specyfikacji Warunków Zamówienia, Zamawiający nie zastrzegł wykonania przez Wykonawcę kluczowych zadań na podstawie art.60 i art.121 ustawy Pzp.

W związku z powyższym prosimy o wykreślenie z § 3 pkt.4 Wzoru Umowy zapisu " Własnymi".

Odpowiedź: Zamawiający dokonuje zmiany w zakresie § 3 ust. 4 Załącznika nr 3 do SWZ – Projektowane postanowienia umowy.

OBECNE BRZMIENIE:

„4. Wykonawca oświadcza, że w przypadkach szczególnych będzie wspomagał pracowników ochrony własnymi patrolami interwencyjnymi.”

NOWE BRZMIENIE:

„4. Wykonawca oświadcza, że w przypadkach szczególnych będzie wspomagał pracowników ochrony patrolami interwencyjnymi.”

Pytanie nr 2.

Jednym z Warunków udziału w postępowaniu Zamawiający określi wymóg cyt.: " Wykonawca musi wykazać się, iż dysponuje lub będą dysponować osobami zdolnymi do wykonania zamówienia, tj. 8 osobowym zespołem, w tym :.....", w związku z tym, iż ilość godzin do realizacji usługi ochrony wynosi 730, co w przeliczeniu na liczbę etatów daje 4,35 czy w ilości tych osób zawarte są również osoby z np. z nadzoru, patrolu interwencyjnego, czy tylko skierowane do ochrony tego obiektu uwzględniające zastępstwa urlopowe i ew. zwolnienia lekarskie?

Odpowiedź: Zamawiający przez osoby wskazane w wymogu, o którym mowa powyżej rozumie osoby skierowane do ochrony obiektu..

Pytanie nr 3.

W którym miejscu SIWZ jest umieszczona informacja o niemożliwości realizacji usługi osobami z orzeczeniem o niepełnosprawności? Wyrok Krajowej Izby Odwoławczej z dnia 18 stycznia 2016 r., sygn.

akt KIO 2785/15 potwierdza, że brak jest podstaw do uznania, że osoba posiadająca orzeczenie o niepełnosprawności w stopniu umiarkowanym, nie może uzyskać wpisu na listę kwalifikowanych pracowników ochrony fizycznej.” Zgodnie z art. 26 ust. 3 ustawy z dnia 22.08.1997 r. o ochronie osób i mienia (Dz.U. z 2017, poz. 2213 z późn. zm.) na listę kwalifikowanych pracowników ochrony fizycznej wpisuje się osobę, która m.in. „posiada zdolność fizyczną i psychiczną do wykonywania zadań, stwierdzoną orzeczeniami lekarskim i psychologicznym, których ważność nie upłynęła”. Przepis ten nie operuje pojęciem orzeczenia o niepełnosprawności, jako dokumentu dyskwalifikującego kandydata. W tym znaczeniu posiadanie orzeczenia nie jest jednoznaczne z brakiem pełnej zdolności fizycznej i psychicznej (wykażą to ewentualnie dopiero badania).

Odpowiedź: *Zamawiający wymaga aby każda z osób, o których mowa w rozdziale XVIII pkt. d) posiadała zdolność fizyczną i psychiczną do wykonywania zadań ochrony fizycznej w systemie pracy zmianowej, poświadczoną aktualnym świadectwem lekarskim. Zgodnie z art. 33 ustawy o ochronie osób i mienia: Do wniosku o przeprowadzenie w/w badań dana osoba jest obowiązana dołączyć oświadczenie, złożone pod rygorem odpowiedzialności karnej za składanie fałszywych zeznań, że nie jest osobą niepełnosprawną w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych (Dz. U. z 2020 r. poz. 426) lub nie posiada orzeczenia o inwalidztwie lub niezdolności do pracy wydanego przez właściwy organ rentowy albo dokumenty potwierdzające orzeczonego stopień niepełnosprawności, inwalidztwa lub niezdolności do pracy.*

Pytanie nr 4.

W paragrafie 3 pkt. 4 Umowy jest napisane, że Wykonawca oświadcza, że w przypadkach szczególnych będzie wspomagał pracowników ochrony własnymi patrolami interwencyjnymi. Skoro Zamawiający dopuszcza podwykonawstwo, to dlaczego Wykonawca musi mieć własny patrol interwencyjny?

Odpowiedź: *Zgodnie z odpowiedzią na Pytanie nr 1.*

Pytanie nr 5.

Co Zamawiający rozumie pod pojęciem "patrol interwencyjny"?

Odpowiedź: *Przez pojęcie „patrol interwencyjny” Zamawiający rozumie: co najmniej dwóch uzbrojonych pracowników ochrony, którzy po uzyskaniu zawiadomienia od pracownika Wykonawcy pełniącego bezpośredni całodobowy dozór podejmą interwencję w maksymalnym czasie 10 min. w dzień (6:00-22:00) i 5 min. w nocy (22:00-6:00), wspólnie udając się na teren obszaru (obiektu) podlegającego obowiązkowej ochronie z bronią palną, na podstawie zawartej umowy, w celu sprawdzenia stanu ich bezpieczeństwa lub realizacji zadań ochrony osób lub mienia w formie bezpośredniej ochrony fizycznej.*

Pytanie nr 6.

Mając na uwadze treść wzoru umowy wnoszę o zmianę o 50% wysokości kar umownych zastrzeżonych w powyższych przepisach. W doktrynie prawa zamówień publicznych oraz w aktualnym orzecznictwie Krajowej Izby Odwoławczej przy Prezesie Urzędu Zamówień Publicznych dominuje pogląd, że ustanawianie przez zamawiającego w umowie rażąco wysokich kar umownych uznać należy bezwzględnie za naruszenie zasad zachowania uczciwej konkurencji wyrażonej w przepisie art. 7 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. prawo zamówień publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2006 roku, nr 164, poz. 1163 z późn. zm.), które może być uzasadnioną podstawą do żądania unieważnienia postępowania o udzielenie zamówienia publicznego w trybie art. 93 ust. 1 pkt. 7 ustawy prawo zamówień publicznych z uwagi, iż postępowanie jest obciążone wadą uniemożliwiającą zawarcie ważnej umowy w sprawie zamówienia publicznego. Stanowisko powyższe znajduje pełne potwierdzenie m.in. wyroku Krajowej Izby Odwoławczej z dnia 31 lipca 2015 r. sygn. akt: KIO/1519/15. Zważyć bowiem należy, że kara umowna (odszkodowanie umowne) ze swojej istoty ma charakter wyłącznie odszkodowawczy i kompensacyjny, a nie zaś prewencyjny. Ustalenie przez Zamawiającego zbyt wygórowanych kar umownych dla wykonawców stanowi zatem bezspornie rażące naruszenie prawa w zakresie równości stron umowy, co w konsekwencji prowadzi do sprzeczności celu takiej umowy z zasadami współżycia społecznego i skutkować winno bezwzględną nieważnością czynności prawnej na podstawie przepisu art. 3531 k.c. w związku z art. 58 § 1 k.c. Należy mieć również na względzie

stanowisko Sądu Najwyższego wyrażone w wyroku z 29 listopada 2013 roku Sygn. akt I CSK 124/13, dotyczącego przesłanek miarkowania kar umownych jako rażąco wygórowanych. W uzasadnieniu wyroku Sąd wskazał, iż „kara umowna nie może być instrumentem służącym wzbogaceniu wierzyciela, a zatem przyznającym mu korzyść majątkową w istotny sposób przekraczającą wysokość poniesionej przez wierzyciela szkody. Celem miarkowania kary umownej jest natomiast ochrona równowagi interesów stron i zapobieżenie nadmiernemu obciążeniu dłużnika oraz niesłusznemu wzbogaceniu wierzyciela”.

Odpowiedź: Zamawiający nie wyraża zgody na powyższe i podtrzymuje zapisy SIWZ.

Pytanie nr 7.

Uprzejmie proszę o informację, czy Zamawiający akceptuje wystawienie przez wykonawcę ustrukturyzowanych faktur korygujących oraz innych ustrukturyzowanych dokumentów elektronicznych, dotyczących wykonania umowy o przedmiotowe zamówienie publiczne oraz przesłanie tychże dokumentów za pośrednictwem Platformy Elektronicznego Fakturowania <https://www.brokerinfinite.efaktura.gov.pl/> ? Jednocześnie proszę o podanie konta Zamawiającego znajdującego się na Platformie Elektronicznego Fakturowania, umożliwiające przesłanie ustrukturyzowanej faktury elektronicznej.

Fakturowanie oraz wystawienie innych dokumentów w ustrukturyzowanej formie elektronicznej jest zgodne z przepisami podatkowymi, wynikającymi z ustawy o podatku od towarów i usług (VAT) oraz z przepisami ustawy z dnia 9 listopada 2018 r. o elektronicznym fakturowaniu w zamówieniach publicznych, koncesjach na roboty budowlane lub usługi oraz partnerstwie publiczno – prywatnym (Dz.U. z 2019 r. poz. 2020 ze zm.) oraz jest powszechnie stosowane pomiędzy Zamawiającymi a wykonawcami. Taki sposób przekazywania w/w dokumentów ułatwia wzajemną komunikację oraz eliminuje szereg błędów, występujących w procesie tradycyjnego fakturowania. I jest rekomendowany, jako docelowy sposób obiegu dokumentów księgowych przez Ministerstwo Rozwoju, Pracy i Technologii (<https://www.gov.pl/web/rozwoj-praca-technologia/e-fakturowanie-w-zamowieniach-publicznych>) ze względu na:

- 1) zmniejszenie liczby zatorów płatniczych;
- 2) zmniejszenie liczby błędnych i fałszywych faktur w obiegu;
- 3) ujednoczony model obsługi e-faktur w ramach zamówień publicznych;
- 4) zmniejszenie kosztów operacyjnych oraz zminimalizowanie przeszkód w handlu;
- 5) redukcję kosztów fakturowania i przetwarzania danych oraz obsługi zamówień publicznych;
- 6) kompleksową e-obsługą dostaw publicznych;
- 7) zwiększenie szans udziału polskich firm w transgranicznym rynku zamówień publicznych i obrocie gospodarczym UE;
- 8) łatwiejsze archiwizowanie dokumentów;
- 9) wzrost cyfryzacji sektora publicznego w Polsce;
- 10) rozwój systemu płatności bezgotówkowych;
- 11) wzrost popytu na produkty i usługi informatyczne.

Niezależnie od powyższego, w dobie epidemii COVID-19, taki sposób przekazywania dokumentów rozliczeniowych jest jedną ze skutecznych metod w powstrzymaniu rozprzestrzeniania się wirusa oraz gwarantuje utrzymanie ciągłości procesów księgowych i podatkowych.

Odpowiedź: Zamawiający akceptuje.

Nazwa skrzynki

Regionalne Centrum Krwiodawstwa i Krwiolecznictwa w Lublinie

Skrócona nazwa skrzynki

Regionalne Centrum Krwiodawstw

NIP: 7122427252

Pytanie nr 8.

Proszę o wyjaśnienia czy Wykonawca może korzystać z podwykonawstwa w zakresie działań grup interwencyjnych. Pytanie pokierowane jest faktem, iż w umowie jest mowa o własnych patrolach interwencyjnych.

Odpowiedź: Zgodnie z odpowiedzią na Pytanie nr 1.

Pytanie nr 9.

W związku z terminem realizacji zamówienia wynoszącym 12 miesięcy tj.: przełom lat 2021 i 2022, Zamawiający nie określił zmian w umowie dotyczących zmian przepisów prawa, mających wpływ na zobowiązania Stron wynikających z Umowy tj.

- zmiany stawki podatku od towaru i usług,
 - zmiany minimalnego wynagrodzenia za pracę albo wysokości minimalnej stawki godzinowej,
 - zmiany zasad podlegania ubezpieczeniom społecznym lub ubezpieczeniu zdrowotnemu lub wysokości stawki na ubezpieczenia społeczne lub zdrowotne,
 - zasad gromadzenia i wysokości wpłat do pracowniczych planów kapitałowych, o których mowa w ustawie z dnia 4 października 2018 r. o pracowniczych planach kapitałowych,
- jeżeli zmiany te będą miały wpływ na koszty wykonania zamówienia przez wykonawcę

Wnoszę o wprowadzenie do umowy zapisów dotyczących modyfikacji wyżej wymienionych czynników w związku z burzliwymi zmianami na rynku pracy jakie zaszły chociażby w tym roku, gdzie Wykonawcy nie są w stanie przewidzieć jak drastycznie zmieni się wysokość minimalnego wynagrodzenia za pracę.

Odpowiedź: Zamawiający nie wyraża zgody na powyższe i podtrzymuje zapisy SIWZ.

Pytanie nr 10.

Czy Zamawiający udostępni Wykonawcy na cały okres realizacji zamówienia bezpłatne pomieszczenia wraz z dostępem do energii elektrycznej, łączności telefonicznej oraz urządzeń sanitarnych?

Odpowiedź: Zamawiający na cały okres realizacji zapewni bezpłatny dostęp do urządzeń sanitarnych, dostęp do energii elektrycznej oraz wewnętrzną łączność telefoniczną z komórkami organizacyjnymi RCKiK w Lublinie.

Pytanie nr 11.

Czy każda roboczegodzina pracownika ma zostać wypracowana w ramach umowy o pracę?

Odpowiedź: Tak. Zamawiający wymaga.

Pytanie nr 12.

Czy zamawiający wymaga zatrudnienia na umowę o pracę w pełnym wymiarze czasu pracy?

Odpowiedź: Zamawiający dopuszcza, ale nie wymaga.

Pytanie nr 13.

Proszę o potwierdzenie, iż zamawiający dopuszcza możliwość realizacji usługi patroli interwencyjnych przez podwykonawcę.

Odpowiedź: Zamawiający dopuszcza.

Pytanie nr 14.

Wnoszę o zawarcie jest w umowie, klauzuli która umożliwi obu stronom rozwiązania umowy za wypowiedzeniem to „Każdej ze stron przysługuje prawo rozwiązania umowy z zachowaniem 3 miesięcznego okresu wypowiedzenia. Wypowiedzenie winno być dokonane w formie pisemnej, pod rygorem nieważności.”

Odpowiedź: Zamawiający podtrzymuje zapisy SWZ.

Pytanie nr 15.

Czy Zamawiający dopuszcza podwykonawstwo na etapie realizacji umowy w sytuacji, gdy Wykonawca na etapie składania oferty nie wskazał iż będzie zlecał usługi podwykonawcom?

Odpowiedź: Zamawiający nie dopuszcza.

Pytanie nr 16.

Proszę o wskazanie terminu rozpoczęcia usługi (chociażby przewidywanego) co pozwoli Wykonawcom właściwie skalkulować ofertę.

Odpowiedź: Zgodnie z rozdziałem XXXI pkt 1 i pkt 2 SWZ.

Pytanie nr 17.

Proszę o informację czy patrol interwencyjny może być jednoosobowy?

Odpowiedź: Zgodnie z odpowiedzią na Pytanie nr 5.

Z upoważnienia Dyrektora

Z-ca Dyrektora
ds. Ekonomiczno-Administracyjnych
Regionalnego Centrum
Krwiodawstwa i Krwiolecznictwa
w Lublinie

mgr Grzegorz Fiedorowicz

