



Gmina Dominowo
Ul. Centralna 7, 63-012 Dominowo
NIP: 786-162-31-95, REGON 631258224

Numer referencyjny postępowania:
S.271.7.2023

Dominowo, dnia 28 grudnia 2023 roku

**Wszyscy Wykonawcy ubiegający się
o udzielenie zamówienia publicznego**

Dotyczy: postępowania o udzielenie Zamówienia prowadzonego w trybie przetargu nieograniczonego o wartości zamówienia równej lub przekraczającej progi unijne, na zadanie pod nazwą: **„Odbiór, transport i zagospodarowanie odpadów komunalnych z nieruchomości zamieszkałych z terenu Gminy Dominowo”**.

Odpowiedź na zapytania w sprawie SWZ

Działając na podstawie art. 135 ust. 6 ustawy z dnia 11 września 2019 r. – Prawo zamówień publicznych (zwanej dalej „*Ustawą Pzp.*”), Zamawiający informuje, że w przedmiotowym postępowaniu wpłynęły wnioski o wyjaśnienie treści Specyfikacji Warunków Zamówienia – zwanej dalej „*SWZ*”.

Zamawiający niniejszym udziela odpowiedzi na zadane pytania:

Treść pytania nr 1:

Rozdział IV pkt 3.2. SWZ

Zamawiający w Rozdziale IV pkt 3.2. SWZ napisał, że:

„Wykonawca zobowiązany jest do odbierania odpadów komunalnych zbieranych w sposób selektywny w systemie workowym z podziałem na: (...)”

Wskazujemy, że w żadnym z dalszych punktów SWZ, Zamawiający nie określił specyfikacji technicznej worków na odpady ani także nie podał szacunkowej chociażby ilości worków na odpady, które należy uwzględnić w wycenie oferty. Jest to bowiem istotna informacja, która ma wpływ na prawidłową i rzetelną wycenę ofert wykonawców.

Dokonany przez Zamawiającego opis przedmiotu zamówienia nie odpowiada normie wyrażonej w art. 99 i nast. ustawy Pzp bowiem nie został opisany w sposób jednoznaczny i wyczerpujący za pomocą dostatecznie dokładnych i zrozumiałych określeń, a co najważniejsze nie uwzględnia wszystkich wymagań i okoliczności mogących mieć wpływ na sporządzenie oferty.

Wnosimy zatem o dokonanie niezbędnych korekt i uzupełnień w opisie przedmiotu zamówienia.

Odpowiedź Zamawiającego:

Specyfikacja techniczna worków:

Tworzywo sztuczne, Papier worki o pojemności 120l. grubość 35-40 mikronów

Szkló, Bioodpady worki o pojemności 120l. grubość 50 mikronów

Szacunkowa ilość worków: 30.000 sztuk.

Treść pytania nr 2:

Rozdział IV pkt 4.1-4.3. oraz pkt 8.1. -8.3. SWZ

Zamawiający w Rozdziale IV pkt 4.1-4.3. oraz pkt 8.1. -8.3. SWZ, napisał, że:

„Wykonawca zobowiązany jest do odbierania odpadów z częstotliwością:

4.1. odpady komunalne niesegregowane (zmieszane) co 2 tygodnie z budynków mieszkalnych wielorodzinnych i jednorodzinnych;

4.2. z budynków mieszkalnych wielorodzinnych i jednorodzinnych:

1) papier: w okresie od kwietnia do października 1 raz w miesiącu, w okresie od listopada do marca co 2 miesiące,

2) szkło bezbarwne i kolorowe: co 2 miesiące,

3) metale, tworzywa sztuczne i opakowania wielomateriałowe 1 raz w miesiącu.

4.3. bioodpady w okresie od kwietnia do października co 2 tygodnie z budynków mieszkalnych

wielorodzinnych i jednorodzinnych; w pozostałych miesiącach 1 raz w miesiącu.

Odbiór odpadów odbywać się będzie w danej miejscowości w tym samym dniu w okresie trwania zamówienia w dni robocze od godziny 6.30 do godziny 19.00, w soboty od godziny 7.00 do godziny 16.00”

Prosimy o wyjaśnienia czy wykonawca jest zobowiązany do opracowania harmonogramu odbioru odpadów komunalnych czy po prostu powinien realizować usługę w oparciu ww. wytyczne? Dodatkowo czy wykonawca będzie zobligowany do dystrybucji informacji o odbiorach odpadów w gminie Dominowo do właścicieli nieruchomości objętych gminnym system?

Wskazujemy, że dokonany przez Zamawiającego opis przedmiotu zamówienia nie odpowiada normie wyrażonej w art. 99 i nast. ustawy Pzp bowiem nie został opisany w sposób jednoznaczny i wyczerpujący za pomocą dostatecznie dokładnych i zrozumiałych określeń, a co najważniejsze nie uwzględnia wszystkich wymagań i okoliczności mogących mieć wpływ na sporządzenie oferty.

Prosimy o wyjaśnienia i ewentualnie dokonanie niezbędnych korekt oraz uzupełnień w opisie przedmiotu zamówienia.

Odpowiedź Zamawiającego:

Zamawiający informuje, że Wykonawca zobowiązany jest do opracowania harmonogramu odbioru odpadów komunalnych.

Nie jest zobligowany do dystrybucji informacji o odbiorach odpadów w Gminie Dominowo do właścicieli nieruchomości objętych gminnym systemem.

Treść pytania nr 3:

Rozdział IV pkt 4.4 oraz pkt 8.4. SWZ

Zamawiający w Rozdziale IV pkt 4.4 oraz pkt 8.4. SWZ zobowiązuje wykonawcę do odbierania odpadów z częstotliwością:

„Dwukrotnie w ciągu roku, w marcu i październiku odbiór zużytego sprzęt elektronicznego i elektrycznego, mebli i innych odpadów wielkogabarytowych, zużyte opony (od pojazdów samochodowych do 3,5t), chemikalia, odpady budowlane i rozbiórkowe z drobnych prac remontowych, odpady tekstylne i odzieży”

Wnosimy o zmianę terminów odbioru w ww. odpadów w taki sposób aby odbiory ww. odpadów odbywały się w miesiącu marcu i listopadzie. Jest to podyktowane optymalizacją kosztów realizacji zamówienia.

Odpowiedź Zamawiającego:

Dwukrotnie w ciągu roku, w marcu lub w kwietniu i w październiku lub w listopadzie odbiór zużytego sprzęt elektronicznego i elektrycznego, mebli i innych odpadów wielkogabarytowych, zużyte opony (od pojazdów samochodowych do 3,5t), chemikalia, odpady budowlane i rozbiórkowe z drobnych prac remontowych, odpady tekstylne i odzieży.

Treść pytania nr 4:

Rozdział IV pkt 5 SWZ

Zamawiający w Rozdziale IV pkt 5 SWZ napisał, że:

„Zabrania się świadczenia usług odbioru odpadów z nieruchomości niezamieszkałych (nie objętych systemem gminnych) przy wykorzystaniu środków transportu, który Wykonawca wskaże do realizacji zadania”

Prosimy o wyjaśnienia w jaki sposób należy interpretować ww. postanowienie:

– czy powyższe postanowienie oznacza, że Wykonawca nie może wykorzystywać pojazdów, które wykazał do realizacji przedmiotowego zamówienia, do realizacji innych usług, które świadczy dla innych gmin, w sytuacji, w której nie powoduje to kolizji i nie ma wpływu na należyte wykonywanie zamówienia dla gminy Dominowo? W ocenie wykonawcy taka interpretacja ww. postanowienia byłaby sprzeczna z przepisami prawa, jak również wpływałaby na podwyższenie kosztów świadczonych usług dla zamawiającego.

– czy Zamawiający dopuszcza realizację odbioru odpadów z nieruchomości niezamieszkałych (nie objętych systemem gminnym) w Gminie Dominowo w pozostałe dni, które nie są wyznaczone w harmonogramie odbioru odpadów z nieruchomości zamieszkałych objętych ww. systemem gminnym?

Odpowiedź Zamawiającego:

Wykonawca może wykorzystywać pojazdy, które wykazał do realizacji innych usług, które świadczy dla innych gmin, jeżeli nie powoduje to kolizji i nie ma wpływu na należyte wykonywanie zamówienia dla Gminy Dominowo.

Zamawiający dopuszcza realizację odbioru odpadów z nieruchomości niezamieszkałych (nie objętych systemem gminnym) w Gminie Dominowo w pozostałe dni, które nie są wyznaczone w harmonogramie odbioru odpadów z nieruchomości zamieszkałych objętych ww. systemem gminnym.

Treść pytania nr 5:

Rozdział XXI, pkt 1. pkt 2) SWZ Kryteria oceny ofert, aspekt środowiskowy

Zamawiający w Kryterium oceny ofert, Aspekt środowiskowy napisał, że:

„Aspekty środowiskowe (AŚ) – 40%

Do oceny ofert w tym kryterium Zamawiający przyjmie zadeklarowaną w Formularzu oferty (Załącznik nr 1 do SWZ) i wykazie pojazdów spełniających normę emisji spalin (Załącznik nr 2 do SWZ) liczbę pojazdów skierowanych do odbioru odpadów.

Zamawiający przyjmie zadeklarowane w ofercie przez Wykonawcę pojazdy przyznając im następującą liczbę punktów:

za każdy zadeklarowany w ofercie pojazd spełniający normę emisji spalin min. Euro 6, zgodnie z Dyrektywą 98/69/EC albo za każdy pojazd elektryczny lub napędzany gazem ziemnym, Zamawiający przyzna Wykonawcy 5 punktów.

Nie więcej jednak niż 40 punktów”.

Wskazujemy, że w żadnym z postanowień SWZ czy umowy Zamawiający nie określił wymagań dotyczących ilości i minimalnych parametrów technicznych pojazdów wykorzystywanych do realizacji zamówienia. Zamawiający wskazał, że wykonawcy są zobligowani do świadczenia usług tylko pojazdami spełniający normy EURO 6 lub pojazdami elektrycznymi lub napędzanymi gazem ziemnym.

Natomiast, w ramach kryterium oceny ofert ocenie poddawane jest zaangażowanie do realizacji zamówienia pojazdów spełniających wyższe normy emisji spalin niż minimalne wymogi przyjęte na potrzeby oceny potencjał technicznego wykonawców – te minimalne normy nie zostały określone.

Dodatkowo, z treści ww. postanowień SWZ wynika, że aby wykonawca mógł zdobyć maksymalną ilość punktów w tym kryterium musi wykazać się dysponowaniem aż 8 pojazdami spełniającymi normę emisji spalin EURO 6 lub pojazdami elektrycznymi lub napędzanymi gazem ziemnym. Taki wymóg w ocenie Wykonawcy jest wymogiem nadmiarowym, nieproporcjonalnym do przedmiotu zamówienia a nawet naruszającym zasady równego traktowania wykonawców i uczciwej konkurencji.

W żadnym z punktów SWZ Zamawiający nie uzasadnił dlaczego potrzebuje aż takiej ilości pojazdów do świadczenia usługi, tym bardziej, że nie uzasadnia tego opis przedmiotu zamówienia.

Wskazujemy, że zgodnie z art. 240 i następną ustawy Pzp kryteria oceny ofert powinny być adekwatne do przedmiotu zamówienia, zapewniać przestrzeganie zasad przejrzystości, niedyskryminacji i równego traktowania, i gwarantować obiektywne porównanie relatywnej wartości ofert, tak aby ustalić – w warunkach efektywnej konkurencji – która z ofert jest najkorzystniejsza ekonomicznie. Powyższych zasad nie spełnia kryterium oceny ofert opisane w Rozdziale XXI pkt 1 ppkt 2) SWZ.

Wnosimy o dokonanie stosownych korekt i dostosowanie opisu kryteriów oceny ofert do ich zgodności z ustawą Pzp.

Odpowiedź Zamawiającego:

Zamawiający informuje, że zmienia treść Rozdziału XXI ust. 1 pkt 2 SWZ, który otrzymuje następujące brzmienie:

„Do oceny ofert w tym kryterium Zamawiający przyjmie zadeklarowaną w wykazie pojazdów spełniających normę emisji spalin (Załącznik nr 2 do SWZ) liczbę pojazdów skierowanych do odbioru odpadów.

Zamawiający przyjmie zadeklarowane w ofercie (załącznik nr 2 do SWZ) przez Wykonawcę pojazdy przyznając im następującą liczbę punktów:

za każdy zadeklarowany w ofercie pojazd (jednakże nie więcej niż 4 pojazdy) spełniający normę emisji spalin min. Euro 6, zgodnie z Dyrektywą 98/69/EC albo za każdy pojazd elektryczny lub napędzany gazem ziemnym, Zamawiający przyzna Wykonawcy 10 punktów za każdy pojazd.

Nie więcej jednak niż 40 punktów.

Weryfikacja zadeklarowanego pojazdu spełniającego normy emisji spalin następować będzie na podstawie przedłożonych przez Wykonawcę dokumentów. Zamawiający przyzna punkty tylko za pojazdy w stosunku do których Wykonawca udokumentował normę emisji spalin lub rodzaj napędu. Dowodami takimi mogą być w szczególności: dowód rejestracyjny, świadectwo homologacji lub inne dokumenty, z wyłączeniem oświadczeń własnych Wykonawcy.”

Treść pytania nr 6:

SWZ, Umowa

Zgodnie z brzmieniem dokumentacji zamówienia jak i ogłoszenia o zamówienia przedmiotem postępowania jest „Odbiór, transport i zagospodarowanie odpadów komunalnych z nieruchomości zamieszkałych z terenu Gminy Dominowo”.

W żadnym z postanowień dokumentacji Zamawiający nie określił zasad ani warunków dotyczących zagospodarowania odpadami komunalnymi.

Wskazujemy, że zgodnie z art. 6 d ust. 4 pkt 5) ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach:

„Wójt, burmistrz lub prezydent miasta w przypadku sporządzania dokumentów zamówienia określa w nich w szczególności: instalacje, w szczególności instalacje komunalne, do których podmiot odbierający odpady komunalne od właścicieli nieruchomości, jest obowiązany przekazać odebrane odpady - w przypadku udzielania zamówienia publicznego na odbieranie odpadów od właścicieli nieruchomości lub zobowiązuje do wskazania takich instalacji w ofercie - w przypadku udzielania zamówienia publicznego na odbieranie i zagospodarowywanie tych odpadów; w przypadku niewielkich ilości odebranych odpadów selektywnie zbieranych możliwe jest wskazanie podmiotu zbierającego te odpady;

Jest to obowiązek ustawowy zamawiającego, co także potwierdza najnowsze orzecznictwo Krajowej Izby Odwoławczej, tak, min. wyrok KIO z dnia 16.02.2023 r., sygn. KIO 294/23: „W pierwszej kolejności to zamawiający jest zobowiązany treścią art. 6d ust. 4 pkt 5 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach do zobowiązania wykonawców w dokumentach zamówienia, w przypadku postępowań na odbiór, transport i zagospodarowanie odpadów, do wskazania instalacji w ofercie. Przepis ten jest kierowany do zamawiającego i dopiero w

sytuacji, gdy ten wywiąże się z nałożonego obowiązku i właściwie zobowiąże wykonawców, wówczas po ich stronie aktualizuje się obowiązek wskazania w ofercie instalacji”.

Powyższe oznacza, że dokumentacja zamówienia jest niezgodna nie tylko z ustawą Pzp ale przede wszystkim z ustawą o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Prosimy o dokonanie koniecznych zmian w całej dokumentacji zamówienia.

Odpowiedź Zamawiającego:

Zamawiający informuje, że dokonał zmiany treści Formularza oferty. Wszystkie zmiany zostały oznaczone **kolorem czerwonym**.

Treść pytania nr 7:

Załącznik nr 1 do SWZ - Formularz ofertowy

(1) pkt 6 Tabela Cenowa

Zgodnie z brzmieniem dokumentacji zamówienia jak i ogłoszenia o zamówienia przedmiotem postępowania jest „Odbiór, transport i zagospodarowanie odpadów komunalnych z nieruchomości zamieszkałych z terenu Gminy Dominowo, tymczasem w kolumnie 2 jak tabeli cenowej wykonawca zobligowany jest do podania ceny brutto za odbiór i transport 1 Mg poszczególnych odpadów komunalnych. Podobnie w kolumnie 3 tabeli cenowej Zamawiający podał szacunkowe ilości odpadów komunalnych do odbioru i transportu, zamiast odbioru, transportu i zagospodarowania.

Prośba o wyjaśnienie ww. nieprecyzyjnych zapisów i niejasności, które mają istotny wpływ na sporządzenie oferty, jej rzetelną wycenę.

(2) Formularz ofertowy zawiera 3 kolejno ponumerowane strony, czy jest to cały formularz ofertowy ? Informujemy, że brakuje miejsca na podpis elektroniczny.

Prosimy zatem o potwierdzenie czy Załącznik nr 1 do SWZ Formularz Ofertowy jest kompletny i zawiera wszystkie punkty oferty.

Odpowiedź Zamawiającego:

Zamawiający informuje, że dokonał stosownej zmiany treści Formularza Oferty. Wszystkie zmiany zostały oznaczone **kolorem czerwonym**. Jednocześnie Zamawiający wskazuje, że przedmiotem zamówienia jest „Odbiór, transport i zagospodarowanie odpadów komunalnych z nieruchomości zamieszkałych z terenu Gminy Dominowo”, a tym samym wykonawca składa ofertę na odbiór, transport i zagospodarowanie odpadów komunalnych z nieruchomości zamieszkałych z terenu Gminy Dominowo, a nie tylko na część zamówienia. Ponadto Zamawiający wskazuje, że treść Formularza Oferty jest tylko wzorem dokumentu, który Wykonawca może dostosować do prowadzonego postępowania.

Zamawiający wskazuje także, że jest to cały formularz ofertowy. Podpis elektroniczny składa się na dokumencie. Zamawiający nie określa miejsca, w którym wykonawca ma taki podpis złożyć.

Treść pytania nr 8:

Załącznik nr 9 do SWZ – Projektowane Postanowienia Umowy- §9 ust. 1 pkt 1)

Zamawiający w §9 ust. 1 pkt 1) PPU napisał, że:

”Wykonawca zapłaci Zamawiającemu kary umowne w wysokości: 0,1% wynagrodzenia brutto określonego w §8 ust. 1 Umowy za każdy dzień zwłoki w odebraniu odpadów danej frakcji zgodnie z częstotliwością określoną w OPZ”

Prosimy o wyjaśnienia czy zamawiającemu chodzi o odbiór danej frakcji z całego dnia czy z jednej nieruchomości ? Jeśli chodzi o jedną nieruchomość wnosimy o zmianę wysokości kary umownej na 10 zł za daną nieruchomość.

Odpowiedź Zamawiającego:

Zamawiający informuje, że chodzi o całą frakcję.

Treść pytania nr 9:

Mając na uwadze powyższe pytania do dokumentacji zamówienia, które wskazują na wiele nieprecyzyjnych i niejednoznacznych zapisów a także nie zawierają wszystkich istotnych informacji mających wpływ na sporządzenie oferty i jej wycenę, niniejszym wnosimy o wydłużenie terminu składania ofert.

Odpowiedź Zamawiającego:

Zamawiający informuje, że Zamawiający dokonał stosownej zmiany treści SWZ.

Informacje uzupełniające

Działając na podstawie art. 137 ust. 1 ustawy Pzp., Zamawiający informuje, że zmienia treść SWZ, a tym samym:

Rozdział XVII ust. 3 SWZ otrzymuje następującą treść:

Termin składania ofert upływa dnia 04 stycznia 2024 roku o godz. 09:30.

Rozdział XVIII ust. 1 SWZ otrzymuje następującą treść:

Termin składania ofert upływa dnia 04 stycznia 2024 roku o godz. 09:35.

Niniejszy dokument stanowi integralną część SWZ i jest wiążący dla wszystkich Wykonawców ubiegających się o udzielenie przedmiotowego Zamówienia.

Pełnomocnik Zamawiającego