

UCHWAŁA Nr SO-5/0954/169/2021

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 23 kwietnia 2021 roku

w sprawie wyrażenia opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Wierzbinek sprawozdaniu
z wykonania budżetu Gminy Wierzbinek za 2020 rok wraz z informacją o stanie mienia
komunalnego.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony zarządzeniem
Nr 16/2021 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 1 kwietnia 2021 roku, ze
zm. w osobach:

Przewodnicząca: Zofia Ligocka
Członkowie: Renata Konowalek
 Leszek Maciejewski

działając na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku
o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) w związku z art. 267 ustawy
z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305) wyraża o przedłożonym
przez Wójta Gminy Wierzbinek sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2020 rok wraz z informacją o
stanie mienia komunalnego

o p i n i ę p o z y t y w n ą

U z a s a d n i e n i e

Przedmiotem badania stanowiącym podstawę do wydania niniejszej opinii było sprawozdanie roczne
z wykonania budżetu Gminy Wierzbinek za 2020 rok załączone do zarządzenia Wójta Gminy
Wierzbinek Nr 12/21 z dnia 29 marca 2021 roku i przedłożone tut. Izbie wraz z informacją
o stanie mienia komunalnego w dniu 31 marca 2021 roku. Skład Orzekający zapoznał się także
z uchwałą budżetową na 2020 rok uchwaloną w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej,
zmianami do niej oraz ze sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi na dzień 31 grudnia 2020
roku i ustalił, co następuje:

- I. 1. Przedłożone sprawozdanie zawiera część opisową i tabelaryczną. Ze sprawozdania wynika, że:
- prognozowane dochody budżetu w wysokości 42.435.023,13 zł, zrealizowano w kwocie 46.775.527,02 zł, co stanowi 110,23% planu, z tego: dochody bieżące – 39.836.056,30 zł, co stanowi 100,81% planu i dochody majątkowe – 6.939.470,72 zł co stanowi 237,81%,
 - planowane wydatki budżetu w wysokości 42.823.023,13 zł, zrealizowano w kwocie 41.363.730,74 zł, co stanowi 96,59% planu, z tego: wydatki bieżące – 37.543.243,49 zł, co stanowi 96,63% i wydatki majątkowe – 3.820.487,25 zł, co stanowi 96,19%.
- Budżet roku 2020 zamknął się nadwyżką dochodów nad wydatkami w kwocie 5.411.796,28 zł, przy planowanym deficycie w wysokości 388.000 zł, a na wynik budżetu istotny wpływ miały wykonane dochody z Rządowego Funduszu Inwestycji Lokalnych w wysokości 4.300.000 zł (str. 66).
2. Wynik operacyjny z wykonania budżetu 2020 roku, stanowiący dodatnią różnicę między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi wynosi 2.292.812,81 zł, przy planowanej nadwyżce operacyjnej w wysokości 665.865,86 zł. Oznacza to, że został spełniony wymóg określony przepisem art. 242 ustawy o finansach publicznych.

3. Przychody budżetu wyniosły 2.569.764,78 zł (z tego: przychody z zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym /§ 952/ w wysokości 1.807.405,48 zł oraz przychody z tytułu wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy /§ 950/ w wysokości 762.359,30 zł), natomiast rozchody budżetu z tytułu spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów /§ 992/ wyniosły 2.181.405,48 zł. Dane te potwierdza sprawozdanie Rb-NDS o nadwyżce/deficycie za okres od początku roku do dnia 31 grudnia roku 2020.
- Na dzień 31 grudnia 2020 roku Gmina posiadała zadłużenie w wysokości 7.448.000 zł, co stanowi równowartość 15,92% wykonanych dochodów budżetu.
- W sprawozdaniu Wójt omówił przychody i rozchody budżetu oraz przedstawił poziom zadłużenia Gminy.
- Z danych zawartych w opiniowanym sprawozdaniu oraz sprawozdaniach budżetowych wynika, iż na koniec roku nie wystąpiły zobowiązania wymagalne. W sprawozdaniu Wójt poinformował o należnościach budżetowych oraz o zobowiązaniach niewymagalnych jakie wystąpiły na koniec roku budżetowego.
4. W części tabelarycznej przedstawiono dochody i wydatki w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej (tj. w podziale na działy, rozdziały i paragrafy klasyfikacji budżetowej) i zaprezentowano w układzie: plan, wykonanie i procent realizacji. W oddzielnej tabeli zaprezentowano zestawienie zrealizowanych wydatków majątkowych w 2020 roku.
- W części opisowej sprawozdania zawarto zestawienia tabelaryczne obrazujące m.in. wykonanie zadań zleconych z zakresu administracji rządowej oraz uzyskane przez gminę dofinansowanie na realizację zadań własnych bieżących i majątkowych.
- W sprawozdaniu w części dotyczącej dochodów budżetu przedstawiono ich wykonanie według źródeł powstania i zamieszczono wyjaśnienia w zakresie odchyleń ich realizacji od planu określonego w uchwale budżetowej. W prezentacji dochodów przeanalizowano realizację dochodów podatkowych, z uwzględnieniem skutków wynikających z obniżenia stawek podatkowych, odroczenia podatków, skutków udzielonych ulg i zwolnień, zaległości podatkowych oraz działań podjętych przez Wójta zmierzających do ich wyegzekwowania lub zabezpieczenia.
- W dalszej części sprawozdania zawarto objaśnienia dotyczące ważniejszych wydatków wykonanych w poszczególnych działach klasyfikacji budżetowej. W sprawozdaniu Wójt w wybranych przypadkach wyjaśnił przyczyny niższego wykonania planu wydatków, w tym dwóch zadań majątkowych. W sprawozdaniu przedstawiono również wykonanie wpływów na wyodrębniony rachunek dochodów jednostki oświatowej – Przedszkola (str. 33) i wydatków sfinansowanych z tych środków.
5. W sprawozdaniu wykazano dochody uzyskane na podstawie ustawy Prawo ochrony środowiska (dz. 900 rozdz. 90019 § 0690) wysokości 7.409,05 zł oraz poinformowano o poniesionych wydatkach na zadania z zakresu ochrony środowiska i gospodarki wodnej (strona 50 części opisowej sprawozdania).
6. Wójt poinformował, że w 2020 roku poniesiono wydatki budżetu z tytułu odsetek oraz kar i odszkodowań (str. 21, 23, 44 i 45 sprawozdania) oraz wskazał jakie były okoliczności ich poniesienia.
- Ze sprawozdania Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2020 roku wynika, że w 2020 roku wydatki wykonane (niestanowiące zobowiązań z tytułu wynagrodzeń i pochodnych) powiększone o zaciągnięte zobowiązania niewymagalne mieszczą się w rocznym planie wydatków.

7. Opiniowane sprawozdanie uwzględnia informację o zmianach dokonanych w trakcie roku budżetowego w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3, a także zawiera informacje o stopniu zaawansowania realizacji programów wieloletnich, a zatem spełnia wymóg wynikający z przepisu art. 269 pkt 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.
8. Na podstawie analizy danych zamieszczonych w opiniowanym sprawozdaniu (str. 48 i 49) stwierdzono, iż wpływy z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi wraz z odsetkami, zwrotami kosztów upomnień i kosztów egzekucyjnych wyniosły 890.894,80 zł, a wykonane wydatki związane z finansowaniem systemu gospodarowania odpadami komunalnymi w rozdz. 90002 łącznie wyniosły 1.111.528,63 zł. Zatem uzyskane w roku budżetowym dochody z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi powiększone o dochody uboczne były niższe niż wydatki poniesione na pokrycie kosztów systemu gospodarowania odpadami komunalnymi o kwotę 220.633,83 zł.

W sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu Gminy ujęto informacje o wysokości zrealizowanych w danym roku dochodów z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatków poniesionych na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi z wyszczególnieniem kosztów, o których mowa w art. 6r ust. 2 – 2c ustawy z dnia 13 września 1991 roku o utrzymaniu porządku i czystości w gminach (Dz. U. z 2020 r. poz. 1439, z późn. zm.) wraz z objaśnieniami.

9. Z informacji zawartych w części opisowej sprawozdania oraz tabeli obejmującej wydatki budżetu wynika, że wydatki związane z realizacją gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz gminnego programu przeciwdziałania narkomanii wykonano w wysokości 46.439,77 zł, natomiast dochody z opłat za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych zrealizowano w wysokości 72.541,40 zł. Wójt poinformował, iż część dochodów z opłat za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych w wysokości 9.754 zł zgodnie z art. 15qc ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz.U. z 2020 r. poz. 1842, z późn. zm.) wykorzystano na sfinansowanie wydatków związanych z przeciwdziałaniem COVID-19, a mimo to nie zostały wykorzystane w całości dochody z ww. opłat.

Skład Orzekający przypomina, że zgodnie z art. 18² ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (j.t. Dz. U. z 2019 poz. 2277, z późn. zm.) „Dochody z opłat za zezwolenia wydane na podstawie art. 18 lub art. 18¹ oraz dochody z opłat określonych w art. 11¹ wykorzystywane będą na realizację:

- 1) gminnych programów profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz Gminnych Programów, o których mowa w art. 10 ust. 2 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii,
- 2) zadań realizowanych przez placówkę wsparcia dziennego, o której mowa w przepisach o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej, w ramach gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz Gminnych Programów, o których mowa w art. 10 ust. 2 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii

– nie mogą być przeznaczane na inne cele”.

Zatem środki z opłat za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych, które nie zostały wykorzystane w latach ubiegłych winny zostać zaplanowane w uchwale budżetowej na 2021 rok w § 905 /Przychody jednostek samorządu terytorialnego z niewykorzystanych środków

pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach/ i zostać przeznaczone na cele określone w cytowanym wyżej przepisie.

10. Analiza porównawcza prezentowanych danych w sprawozdaniu z wykonania budżetu z kwotami planowanymi w budżecie na 2020 rok oraz danymi zawartymi w przedłożonych sprawozdaniach budżetowych wykazała zgodność kwot planowanych i wykonanych w dokumentach przedłożonych tut. Izbie.

- II. Do sprawozdania z wykonania budżetu dołączono informację o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego na dzień 31 grudnia 2020 r. i przedstawiono zmiany jakie wystąpiły w stanie mienia komunalnego w okresie od 1 stycznia 2020 r. do 31 grudnia 2020 r. tj. dane o zmianach w stanie mienia komunalnego od dnia złożenia poprzedniej informacji. Informacja o stanie majątku Gminy zawiera dane o udziałach w spółkach prawa handlowego, o środkach trwałych uzyskanych w wyniku realizacji inwestycji oraz o majątku w inwestycjach rozpoczętych, a także o dochodach uzyskanych z majątku gminy.

W ocenie Składu Orzekającego informacja o stanie mienia komunalnego została opracowana z zachowaniem postanowień art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

/-/ Zofia Ligocka

Pouczenie: Od opinii zawartej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały.