

Dotyczy postępowania prowadzonego w trybie przetargu nieograniczonego pn.:
„Odbieranie i transport odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości zamieszkałych z terenu Gminy Oława do Instalacji Przetwarzania Odpadów Komunalnych w Gać”
(Ogłoszenie nr 2023/S 020-057209 z dnia 27.01.2023 r.)

Wyjaśnienia Zamawiającego

Zamawiający - Gmina Oława, działając na podstawie art. 135 ust. 5 ustawy z dnia 11 września 2019r. - Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2022 r., poz. 1710 ze zm. - dalej ustawa Pzp), przekazuje treść zapytań, które wpłynęły w przedmiotowym postępowaniu wraz z wyjaśnieniami bez podawania źródła zapytania:

1. Zamawiający nie przewiduje możliwości wykluczenia Wykonawców na podstawie fakultatywnych przesłanek z Art. 109 ust. 1 pkt. 2, 5, 7-10. Wnosimy o modyfikację SWZ poprzez dopisanie tych przesłanek. Zważywszy na art. 17 ust. 1 PZP (tj. najlepszą jakość usług uzasadnioną charakterem zamówienia, uzyskanie najlepszych efektów zamówienia, w tym efektów środowiskowych i gospodarczych) oraz ze względu na przedmiot zamówienia wydaje się zasadne skorzystanie przez Zamawiającego z uprawnienia wykluczenia z postępowania wykonawcy, który naruszył obowiązki w dziedzinie ochrony środowiska czy nie wykonał zamówienia publicznego lub działania którego doprowadziły do wypowiedzenia lub odstąpienia od umowy.

Odpowiedź zamawiającego:

Zamawiający podtrzymuje dotychczasową treść SWZ. Przewidziane aktualnie przez Zamawiającego warunki udziału w postępowaniu i podstawy wykluczenia wykonawców (tak obligatoryjne, jak i fakultatywne) wystarczająco zabezpieczają jego potrzeby, a jednocześnie pozwalają zachować odpowiedni poziom konkurencyjności ofert.

2. Ponieważ przedmiotowe postępowanie dotyczy tylko odbioru i transportu odpadów do instalacji przetwarzania odpadów komunalnych w ZGO Gać - i nie dotyczy zagospodarowania odpadów - w takim wypadku to gmina ponosi odpowiedzialność za gospodarkę odpadami z zachowaniem hierarchii postępowania z odpadami, jak również za osiągnięcie wymaganych Ustawą poziomów odzysku i recyklingu. Dlatego prosimy o wykreślenie zapisów dotyczących obowiązków Wykonawcy wynikających z zagospodarowania odpadów, w tym m.in.:
 - z OPZ, Rozdz. 6, ust. 1 „b” (str. 7) - wykreślenie zapisu odnośnie konieczności wskazania zagospodarowania odpadów w miesięcznych raportach,
 - z OPZ, Rozdz. 6, ust. 6 – wykreślenie tego zapisu,
 - z OPZ, Rozdz. 6, ust. 11 oraz z Umowy §6 ust. 1 pkt. „i” – wykreślenie zapisów dotyczących ponoszenia przez Wykonawcę całkowitej odpowiedzialności za prawidłową gospodarkę odpadami,
 - z Umowy § 8 ust. 1 pkt. „j” – wykreślenie słów „i zagospodarowania”.

Odpowiedź zamawiającego:

Zamawiający dokonuje stosowanych zmian w:

- rozdziale 6 ust. 6 OPZ na „ Wykonawca zobowiązany jest do świadczenia usługi polegającej na zwróceniu szczególnej uwagi na prawidłowo prowadzoną selektywną zbiórkę odpadów komunalnych przez właściciela nieruchomości. Wykonanie takiej usługi ma się odbywać poprzez sprawdzanie zawartości odpadów w pojemniku”.
- § 8 ust. 1 lit. j) wzoru umowy poprzez wykreślenie słowa „ ... i zagospodarowania....”

Zapisy OPZ rozdz. 6 ust. 1 i ust. 11 oraz §6 ust. 1 pkt i umowy pozostają bez zmian.

3. Prosimy o weryfikację ilości odpadów jakie Zamawiający szacuje w czasie trwania umowy oraz jaka jest ujęta w formularzu oferty. Analizując przedstawioną w SWZ ilość odpadów odebranych od ok. 15 000 mieszkańców Gminy widać wyraźnie, że jest ona nieprawdopodobnie duża – wynika z niej, że 1 mieszkaniec gminy Oława wytwarza ok. 620 kg rocznie, podczas gdy na terenie Polski ilość na mieszkańca wynosi około 358 kg rocznie.

Dodatkowo szacunkowa ilość odpadów bio (6 593,94 ton w ciągu 18 miesięcy) stanowi prawie 50% wszystkich szacowanych odpadów (13 752,38 ton w ciągu 18 miesięcy), podczas gdy faktycznie na terenie innych gmin kształtuje się to na poziomie ok. 25%.

Ponadto odpadów bio jest o 1,5 razy więcej niż odpadów zmieszanych/pozostałości z sortowania – sytuacja taka nie jest spotykana na terenie Polski, gdzie zdecydowaną większość odpadów stanowią odpady zmieszane/pozostałości z sortowania, a nie odpady bio.

Porównując ilości odpadów z formularzy ofertowych z ostatniego przetargu z 08.2021 r. (termin składania ofert 08.10.2021 r., w którym szacowana ilość odpadów już była duża jak na gminę zamieszkiwaną przez ok. 15 000 osób) oraz przetargu obecnego na ten sam okres, tj. 18 miesięcy, można zauważyć:

a) bardzo duży wzrost ilości odpadów w obecnym przetargu – o ok. 113 ton miesięcznie

b) bardzo dużą ilość odpadów bio w obecnym przetargu – ok. 366 ton miesięcznie

c) bardzo duży wzrost ilości odpadów bio, dla których w obecnym przetargu w stosunku do poprzedniego oszacowano więcej o ok. 131 ton w ciągu miesiąca (czyli przy średniej wadze śmieciarki z tymi odpadami ważącej ok. 6,5 tony, jest to około 56 śmieciarek miesięcznie – wzrost z ok. 36 śmieciarek miesięcznie):

Rodzaj odpadów	Szacowana ilość odpadów w okresie wykonywania zamówienia (ilość ton na 18 miesięcy)		Różnica ilości pomiędzy przetargami na ten sam okres (18 miesięcy)
	Przetarg z 08.2021	Przetarg obecny z 01.2023	
Odpady komunalne zmieszane, pozostałości z selektywnego zbierania odpadów (20 03 99, 20 03 01)	4 164,00	4 236,12	+ 72,12
odpady ulegające biodegradacji, w tym bioodpady (15 01 03, 20 01 38, 20 01 08, 20 02 01)	4 241,12	6 593,94	+ 2 352,82 (czyli więcej o 130,71 ton na miesiąc)
szło, w tym odpady opakowaniowe ze szkła (15 01 07, 20 01 02)	929,46	627,64	- 301,82
papier, w tym tektura, odpady opakowaniowe z papieru i tektury (15 01 01, 20 01 01)	517,98	180,80	- 337,18
zmieszane odpady opakowaniowe w tym: tworzywa sztuczne, w tym odpady opakowaniowe z tworzyw sztucznych, metal, w tym odpady opakowaniowe z metali, odpady opakowaniowe wielomateriałowe (15 01 06, 15 01 04, 15 01 02, 20 01 39)	1 864,22	2 113,88	+ 249,66

Łącznie	11 716,78	13 752,38	+ 2 035,60
---------	-----------	-----------	------------

Powyższe wskazuje na zawyżoną ilość odpadów w formularzu oferty, co będzie skutkowało nieprawidłową kalkulacją kosztów ich odbioru - inaczej bowiem kształtuje się koszt transportu większej ilości odpadów, a inaczej mniejszej ilości tym samym kursem (przy mniejszej ilości koszt transportu dla 1 tony jest wyższy).

Prosimy o zwrócenie uwagi na fakt, iż dysproporcje pomiędzy szacowanymi przez Państwa ilościami odpadów, a danymi powszechnie dostępnymi są niezwykle duże. Przy tak zawyżonych ilościach każdy wykonawca może kalkulować ofertę inaczej, a zatem oferty mogą być całkowicie nieporównywalne. Takie dysproporcje są niespotykane w skali kraju i nie powinny być przez Państwa ignorowane, bowiem prowadzi to w prosty sposób do zaburzenia zasady uczciwej konkurencji.

W związku z powyższym wnosimy o weryfikację ilości odpadów i zmianę ilości szacowanych odpadów w formularzu oferty lub o wprowadzenie do umowy następującej klauzuli:

„Jeżeli średnia miesięczna ilość odpadów zmieszanych/pozostałości z sortowania, odpadów ulegających biodegradacji lub zmieszanych odpadów opakowaniowych, obieranych w okresie kwartalnym będzie mniejsza o 20% od założeń przyjętych przez Zamawiającego podanych w SWZ, Zamawiający będzie zobowiązany do podwyższenia wynagrodzenia Wykonawcy co najmniej o 10% w stosunku do wynagrodzenia ofertowego. W przypadku zmniejszenia ilości o kolejne 10%, Zamawiający zapłaci wykonawcy dodatkowe 5% wartości wynagrodzenia.”

Odpowiedź zamawiającego:

Zamawiający nie będzie korygował szacowanej wielkości strumienia odpadów komunalnych do odebrania w ramach przedmiotowego zamówienia. Wskazane ilości wynikają z najbardziej aktualnych danych z rzeczywistego odbioru odpadów komunalnych. Jeżeli wykonawca uważa, że w trakcie realizacji przedmiotowego zamówienia ilość odbieranych odpadów będzie inna, to może uwzględnić to ryzyko w swojej kalkulacji ceny ofertowej.

4. Prosimy o sprecyzowanie częstotliwości odbierania odpadów. Informacja ta jest bardzo ważna ze względu na ocenę potrzeb logistycznych i tym samym obliczenia kosztów wykonania usługi. Nasze wątpliwości wynikają z faktu, że wymogi odnośnie odbierania poszczególnych frakcji odpadów opisane w różnych miejscach OPZ oraz w Harmonogramie na 2023 rok, zgodnie z którym należy odbierać odpady w 2023 roku, nie pokrywają się (patrz: OPZ Rozdz. 2, pkt. 2 - str. 2 / OPZ Rozdz. 6, pkt. 2 a-e - str. 9 / Harmonogram na 2023 rok). W celu wykluczenia wątpliwości proszę o potwierdzenie częstotliwości (poniżej opisane są zgodne z Harmonogramem na 2023 rok) - czy z taką częstotliwością należy odbierać poszczególne frakcje?:

a) z nieruchomości jednorodzinnych

- pozostałości z sortowania lub zmieszane – co dwa tygodnie przez cały rok;
- bioodpady – od kwietnia do października 1 raz w tygodniu, od listopada do marca co 2 tygodnie;
- metale i tworzywa sztuczne – co dwa tygodnie przez cały rok;
- papier i tektura – 1 raz w miesiącu przez cały rok;
- szkło – 1 raz w miesiącu przez cały rok

b) z nieruchomości wielorodzinnych

- pozostałości z sortowania lub zmieszane – od maja do października 1 raz w tygodniu, od listopada do kwietnia co 2 tygodnie;
- bioodpady – od kwietnia do października 1 raz w tygodniu, od listopada do marca 1 raz w tygodniu;
- metale i tworzywa sztuczne – co dwa tygodnie przez cały rok;
- papier i tektura – 1 raz w miesiącu przez cały rok;

– szkło – 1 raz w miesiącu przez cały rok

Odpowiedź zamawiającego:

Częstotliwość odbioru odpadów komunalnych poszczególnych frakcji należy przyjąć zgodnie z Harmonogramem na 2023 r.

5. Wykonawca zobowiązany jest 1 raz w roku do umycia i zdezynfekowania pojemników służących do gromadzenia frakcji zmieszane i bio. Prosimy o informację jaka jest ilość tych pojemników?

Odpowiedź zamawiającego:

Odpady komunalne odbierane są aktualnie z 4 400 szt. punktów odbioru (jak w treści OPZ), zaś każdy punkt winien być wyposażony w co najmniej po 1 pojemniku dla odpadów zmieszanych i bioodpadów.

6. Zgodnie z OPZ (ppkt. 13, str. 6) „Właściciele nieruchomości mają możliwość wystawiania w innych workach odpadów pozostałości z sortowania, zmieszane, bio, papier, szkło w przypadku, gdy nastąpi zapełnienie pojemnika.” Bardzo proszę o informację jak postąpić z workiem, który nie będzie odpowiednio oznaczony frakcją odpadów?

Odpowiedź zamawiającego:

Należy przyjąć założenie, że w nieopisane worki wystawione w dniu harmonogramowego odbioru danej frakcji odpadów zawierają odpady frakcji objętej harmonogramowym odbiorem. Nie zwalnia to jednak w żadnym wypadku wykonawcy z obowiązku oceny faktycznej zawartości danego worka.

7. Zgodnie z OPZ (ppkt. 14, str. 6) „jeśli podczas odbioru odpadów dojdzie do uszkodzenia pojemnika, będącego własnością właściciela nieruchomości, Wykonawca wymieni uszkodzony pojemnik na inny o tym samym litrażu.” Prosimy o wykreślenie lub modyfikację poprzez dopisanie „jeśli uszkodzenie będzie wynikać z winy Wykonawcy.” Wykonawca nie może bowiem ponosić kosztów wymiany pojemników np. już mocno wyeksploatowanych lub gdy uszkodzenie będzie wynikać z nieprzystosowanej do odbioru śmieciarką konstrukcji pojemnika czy też złej jakości materiałów użytych do produkcji pojemnika.

Odpowiedź zamawiającego:

Zamawiający podtrzymuje dotychczasową treść OPZ. Wykonawca winien w swojej ofercie skalkulować ryzyko podstawienia dodatkowych pojemników.

8. Zgodnie z OPZ (ppkt. 15, str. 6) i Umową „za szkody wyrządzone w majątku Zamawiającego lub osób trzecich spowodowane w trakcie odbioru odpadów odpowiedzialność ponosi Wykonawca.” Wnosimy o modyfikację polegającą na dodaniu „wynikające z wyłącznej winy Wykonawcy”. Obecne zapisy obciążają bowiem Wykonawcę odpowiedzialnością, która może powstać niezależnie od jego zawinięcia lub po prostu bez jego udziału.

Odpowiedź zamawiającego: Zamawiający podtrzymuje dotychczasową treść OPZ.

9. Zgodnie z OPZ, Rozdz. 6 ust. 2 (str. 7) Zamawiający ma możliwość każdorazowego ważenia wszystkich pojazdów przed ich odbiorem. Prosimy o informację:

- czy ważenie ma dotyczyć wszystkich pojazdów i kursów, czy tylko niektórych, zgodnie ze wskazaniami Zamawiającego?
- jaka ilość kursów będzie podlegała ważeniu?
- kto będzie ponosił koszty ważenia?

Informacje te są niezbędne w celu oszacowania kosztów związanych z dojazdem pustych pojazdów do miejsca ważenia przed rozpoczęciem pracy, dodatkowego czasu pracy potrzebnego na realizację tego obowiązku oraz kosztów samego ważenia, które powinny mieć odzwierciedlenie w cenie.

Odpowiedź zamawiającego:

Ważenie pojazdów będzie odbywało się na żądanie Zamawiającego. Żądanie może dotyczyć wszystkich pojazdów i każdorazowego wyjazdu na rejon. Koszty dokonania pomiaru na wadze (ważenia w wąskim rozumieniu) pokrywa Zamawiający, a pozostałe koszty (m.in. dojazd do miejsca ważenia) pokrywa wykonawca.

10. Zgodnie z OPZ Rozdz. 6 ust. 1 (str. 9) Wykonawca zobowiązany jest od początku trwania umowy do końca 2023 roku wykonać realizację zadania według przedstawionego Harmonogramu odbioru odpadów komunalnych na rok 2023 stanowiącego załącznik do SWZ. Ponieważ brak tego załącznika w dokumentach przetargowych, prosimy o jego dołączenie.

Odpowiedź zamawiającego:

Zamawiający zamieszcza jako załącznik do niniejszych wyjaśnień - Harmonogram na 2023 r.

11. Zgodnie z OPZ Rozdz. 6 ust. 9 (str. 9) Wykonawca jest zobowiązany do przekazania w terminie 14 dni od dnia podpisania umowy harmonogramu odbioru odpadów właścicielom nieruchomości. Harmonogram winien być dostarczony do skrzynek pocztowych do każdej nieruchomości wskazanej w wykazie. Ponieważ jednocześnie Wykonawca do końca roku 2023 jest zobowiązany do realizacji odbioru odpadów według dotychczasowego harmonogramu, który przecież właściciele nieruchomości już posiadają, stąd też wydaje się, że dystrybucja harmonogramów do właścicieli nieruchomości powinna dotyczyć dopiero harmonogramów na 2024 rok.

Odpowiedź zamawiającego:

Zamawiający dokonuje zmiany zapisu treści w OPZ na „ Wykonawca zobowiązany jest dostarczyć harmonogram odbioru odpadów na rok 2024 do skrzynek pocztowych dla każdej nieruchomości od, której odbiera odpady komunalne „.

12. Czy Zamawiający dopuszcza ważenia pojazdów „na pusto” na terenie należącym do ZGO Gać sp. z o.o. mieszczącym się pod adresem Wąwolnica 20?

Odpowiedź zamawiającego:

Zamawiający dopuszcza taką możliwość. Pojazd po zważeniu musi jednak udać się bezpośrednio na rejon.

13. Czy Wykonawca może korzystać ze stacji przeładunkowej oraz dokonywać na niej ważenia pojazdów?

Odpowiedź zamawiającego:

Zamawiający dopuszcza korzystanie ze stacji przeładunkowej pod warunkiem wykonywania usługi zgodnie z powszechnie obowiązującymi przepisami prawa, w szczególności przepisami ustawy o odpadach.

Treść niniejszego pisma jest wiążąca i stanowi integralną część SWZ.

W imieniu Zamawiającego

Wójt Gminy Oława

Artur Piotrowski