



# REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

tel.: 017/ 85 900 50, [www.rzeszow.rio.gov.pl](http://www.rzeszow.rio.gov.pl)

URZĄD GMINY  
MIEJSCE PIASTOWE

**Uchwała Nr 9/9/2023  
z dnia 10 maja 2023 r.**

Wpł. dnia 11. 05. 2023  
L.dz. 3149 zał. ....  
podpis.....

**Składu Orzekającego  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Rzeszowie**

w sprawie: opinii o możliwości spłaty przez **Gminę Miejsce Piastowe** kredytu długoterminowego w wysokości 9 550 000,00 zł

Na podstawie art. 13 pkt 1, art. 19 ust. 1 i 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137 ze zm. Dz.U. z 2022 r. poz. 1668) w związku z art. 91 ust. 2 oraz art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634 ze zm.) oraz § 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 lipca 2004 r. w sprawie siedzib i zasięgu terytorialnego regionalnych izb obrachunkowych oraz szczegółowej organizacji izb, liczby członków kolegium i trybu postępowania (Dz. U. Nr 167, poz. 1747) skład orzekający w osobach:

1. *Sabina Szalankiewicz* – przewodnicząca
2. *Edyta Gawrońska* – członek
3. *Mariusz Hadel* – członek

po rozpatrzeniu wniosku Wójta Gminy Miejsce Piastowe o wydanie opinii o możliwości spłaty przez Gminę Miejsce Piastowe kredytu długoterminowego

## **postanawia**

**pozytywnie zaopiniować** możliwość spłaty przez Gminę Miejsce Piastowe kredytu w kwocie 9 550 000 zł przeznaczonego na:

- sfinansowanie planowanego deficytu budżetu w 2023 r. w kwocie 8 430 000,00 zł,
- spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek w kwocie 1 120 000,00 zł

## **UZASADNIENIE**

Do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie wpłynął w dniu 25 kwietnia 2023 r. wniosek Wójta Gminy Miejsce Piastowe dotyczący wydania opinii w sprawie możliwości spłaty kredytu długoterminowego w kwocie 9 550 000 zł, zaciąganego na sfinansowanie planowanego deficytu budżetowego oraz spłatę rat wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek. We wniosku Wójt przedstawił stan zadłużenia

Gminy na dzień 31 grudnia 2022 roku harmonogram spłaty wnioskowanego kredytu, zaś do wniosku dołączył Wieloletnią Prognozę Finansową wraz z prognozą kwoty długu Gminy Miejsce Piastowe na lata 2023 – 2035.

Po zapoznaniu się z wnioskiem oraz materiałami będącymi w dyspozycji Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, w szczególności wieloletnią prognozą finansową Gminy Miejsce Piastowe na lata 2023 – 2035, stwierdza się, co następuje:

Zgodnie z uchwałą Nr LXXVIII/469/2023 Rady Gminy Miejsce Piastowe z dnia 20 kwietnia 2023 r. planowany deficyt budżetu wynosi 13 976 998,00 zł, finansowany przychodami z tytułu kredytów i pożyczek w kwocie 8 430 000,00 zł, wolnymi środkami w wysokości 3 996 520,00 zł, przychodami z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w wysokości 1 141 328,00 zł oraz przychodami z przychodami pochodzącymi z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków w kwocie 409 150,00 zł. Limit zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek zaciąganych na sfinansowanie planowanego deficytu oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek ustalono uchwałą Nr LXXVIII/432/2022 Rady Gminy Miejsce Piastowe z dnia 29 grudnia 2022 r.

Uchwałą Nr LXXVIII/468/2023 z dnia 20 kwietnia 2023 r. Rada Gminy Miejsce Piastowe postanowiła o zaciągnięciu kredytu długoterminowego w kwocie 9 550 000,00 zł z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego deficytu budżetowego oraz spłatę rat wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek. Zabezpieczenie spłaty kredytu stanowi weksel in blanco z deklaracją wekslową. Okres spłaty kredytu określono na lata 2025 – 2035, zaś odsetek – na lata 2023 – 2035, jako źródło spłaty wskazując udziały w podatku dochodowym od osób fizycznych.

Ze sprawozdań z wykonania budżetu gminy za lata 2018 – 2023 wynika, że dochody i wydatki budżetowe Gminy Miejsce Piastowe przedstawiają się następująco: /w zł/

Rok	Dochody			Wydatki		
	Plan	Wykonanie	%	Plan	Wykonanie	%
2018	53 909 486,00	52 136 191,75	96,71%	59 503 932,00	53 523 877,70	89,95%
2019	71 771 157,00	68 345 206,55	95,23%	79 260 049,00	71 367 569,72	90,04%
2020	71 264 951,00	71 147 871,60	99,84%	79 505 956,00	68 334 812,31	85,95%
2021	78 180 419,00	79 143 455,92	101,23%	88 083 373,00	75 522 313,78	85,74%
2022	78 922 128,00	80 278 044,42	101,72%	89 739 824,00	82 641 752,61	92,09%
2023	72 761 507,00	18 752 584,13	25,77%	86 739 005,00	18 068 866,98	20,83%

Dane dotyczące 2022 r. przyjęto ze sprawozdania Rb-NDS za I kwartał 2023 r.

Planowane dochody budżetowe na dzień 20 kwietnia 2023 r. wynoszą 72 107 774,00 zł.

Zgodnie z danymi będącymi w dyspozycji Regionalnej Izby Obrachunkowej zadłużenie Gminy Miejsce Piastowe z uwzględnieniem dotychczas zaciągniętych

kredytów i pożyczek oraz objętego wnioskiem kredytu długoterminowego w kwocie 9 550 000,00 zł wyniesie na dzień 31 grudnia 2023 roku 23 690 000,00 zł, co stanowi 32,85% planowanych dochodów budżetowych.

Zgodnie ze sprawozdaniem o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń jednostki samorządu terytorialnego za okres od 1 stycznia 2023 r. do 31 marca 2023 r. gmina nie udzielała gwarancji i poręczeń, nie posiadała zobowiązań wymagalnych oraz zobowiązań wynikających z umów nienazwanych o charakterze kredytu lub pożyczki.

Możliwość spłaty opiniowanego kredytu Skład Orzekający ocenił mając na uwadze wymogi wynikające z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634 ze zm.) i art. 9 ust. 1 – 4 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2018 r. poz. 2500 ze zm.)

W latach 2023 – 2035 relacja wynikająca z art. 243 ust. 1 o finansach publicznych zgodnie z wieloletnią prognozą finansową Gminy Miejsce Piastowe wynosi:

Rok	Relacja określona po lewej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art. 243 ust. 1 ustawy	Dopuszczalny limit spłaty zobowiązań określony po prawej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art. 243 ustawy, po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, obliczony w oparciu o wykonanie roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy
2023	4,21%	16,04%
2024	7,17%	12,91%
2025	8,63%	11,84%
2026	7,72%	10,59%
2027	6,23%	9,39%
2028	6,20%	8,86%
2029	5,57%	8,24%
2030	3,93%	8,58%
2031	2,63%	10,58%
2032	2,36%	10,90%
2033	2,82%	10,90%
2034	2,57%	11,09%
2035	2,52%	11,19%

Na podstawie prognozy kwoty długu stanowiącej część wieloletniej prognozy finansowej Gminy, Skład Orzekający stwierdził, iż roczne obciążenie budżetu gminy z tytułu spłaty łącznej kwoty długu wraz z należnymi odsetkami nie będzie przekraczało maksymalnego dopuszczalnego wskaźnika spłaty, wynikającego z przepisów art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Z danych przedstawionych w wieloletniej prognozie finansowej Gminy Miejsce Piastowe na lata 2023 – 2035 wynika, że spłata zobowiązań gminy z zaciągniętych zobowiązań, w tym z kredytów i pożyczek oraz wyemitowanych obligacji komunalnych nie zagraża w roku budżetowym oraz w latach 2024 – 2035 realizacji zadań publicznych. W roku 2022 nadwyżka operacyjna wynosiła 4 165 218,22 zł. W okresie obowiązywania wieloletniej prognozy finansowej, z wyjątkiem roku 2023, planuje się

osiągnięcie nadwyżek operacyjnych, co oznacza, iż gmina planuje finansowanie wydatków bieżących z dochodów bieżących oraz ma potencjalne możliwości finansowe na prowadzenie nowych inwestycji lub na spłatę wcześniejszego zadłużenia. Mając na względzie wielkość długu jednostki należy podkreślić, że możliwość prawidłowej realizacji zadań publicznych w poszczególnych latach uwarunkowana jest pełną realizacją przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej założeń, w szczególności dotyczących realizacji dochodów jednostki, które umożliwią zachowanie relacji dochodów i wydatków bieżących wynikającej z art. 242 oraz wskaźnika dopuszczalnej wielkości spłaty zobowiązań wynikającego z art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że indywidualne wskaźniki zadłużenia Gminy po 2023 roku zostały obliczone w oparciu o prognozowane wielkości dochodów oraz wydatków bieżących, podczas gdy w przyszłych latach będą one wyliczane na podstawie wielkości wynikających ze sprawozdań rocznych, czyli na podstawie faktycznie wykonanych wielkości. Oznacza to, że rzeczywiste możliwości Gminy w zakresie spłaty zobowiązań mogą być wówczas inne, a więc także niższe niż obecnie prognozowane.

Mając na uwadze aktualną sytuację ekonomiczną należy zaznaczyć, że mogą wystąpić niedające się przewidzieć niekorzystne zmiany w wielkości planowanych i faktycznie zrealizowanych dochodów ogółem, zwłaszcza z tytułu udziałów w podatku dochodowym od osób prawnych i fizycznych. Zachodzi więc konieczność monitorowania, w okresie spłaty kredytu, sytuacji finansowej jednostki w zakresie realizowania planowanych dochodów i wydatków oraz wykorzystania zwrotnych instrumentów dłużnych, w celu spełnienia ustawowych relacji wynikających z przywołanych powyżej przepisów ustawy o finansach publicznych.

W tym stanie rzeczy Gmina Miejsce Piastowe ma możliwość spłaty kredytu w wysokości 9 550 000,00 zł we wskazanym powyżej okresie.

Od powyższej uchwały składu orzekającego Wójtowi Gminy służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Otrzymują:

- 1) Wójt Gminy Miejsce Piastowe (2x)
2. aa

PRZEWODNICZĄCA SKŁADU  
ORZEKAJĄCEGO  
mgr Sabina Szwałankiewicz