



„Europejski Fundusz Rolny na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich: Europa inwestująca w obszary wiejskie”.  
Operacje typu „Scalanie gruntów” w ramach poddziałania „Wsparcie na inwestycje związane z rozwojem, modernizacją i dostosowywaniem rolnictwa i leśnictwa” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020

Leżajsk, dnia 29.09.2023 r.

ZP.272.12.2.2023

## ODPOWIEDZI NA PYTANIA WYKONAWCÓW - NR 1

Dotyczy postępowania o udzielenie zamówienia publicznego prowadzonego w trybie podstawowym z możliwością przeprowadzenia negocjacji na zadanie pn.:

Pełnienie nadzoru inwestorskiego nad realizacją robót budowlanych, w tym funkcji Inspektora Nadzoru zgodnie z prawem budowlanym w ramach zadania pn.:

„Zagospodarowanie poscaleniowe na zadaniu:

Budowa i przebudowa dróg poscaleniowych wraz z przepustami pod drogami i zjazdami do działek, renowacja rowów melioracyjnych oraz rekultywacja gruntów” dla projektu: Scalenie gruntów wsi Grodzisko Dolne, gm. Grodzisko Dolne”

Zamawiający – Powiat Leżajski, reprezentowany przez Zarząd Powiatu Leżajskiego, w odpowiedzi na pytania Wykonawców, zgodnie z art. 284 ust. 2 i 6 ustawy Prawo zamówień publicznych (tj. Dz. U. z 2023 r. poz. 1605) zwanej dalej ustawą Pzp, przekazuje treść zapytań, które wpłynęły do Zamawiającego, wraz z odpowiedziami (pisownia oryginalna):

### PYTANIE NR 1:

Kryterium doświadczenie polegające na nadzorowaniu, pełnieniu nadzoru inwestorskiego (Inspektor Nadzoru, Inżynier Kontraktu, Inżynier Rezydent) budowy, przebudowy, rozbudowy, odbudowy drogi lub roboty budowlanej związanej z **zagospodarowaniem poscaleniowym** (pkt. 6.1.4. a), przy stosunkowo rzadkim występowaniu tego rodzaju prac w mojej ocenie wyklucza z przetargu wiele osób realizujących ten sam zakres robót drogowych lecz nie w formie **robót poscaleniowych**. W mojej ocenie rodzi to istotne ograniczenie, a co za tym idzie wątpliwości co do rynkowości przetargu. Zważywszy na powyżej powołane argumenty zwracam się z wnioskiem o zmianę zapisów SWZ i dopuszczenie innych robót związanych z budową, przebudową, odbudową, rozbudową drogi, a nie dotyczących stricte **robót poscaleniowych**. Pragnę nadmienić, że w postępowaniu na roboty budowlane Wykonawca zobligowany był wykazać, że dysponuje co najmniej jedną osobą, która będzie pełnił funkcję



**„Europejski Fundusz Rolny na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich: Europa inwestująca w obszary wiejskie”.**  
Operacje typu „Scalanie gruntów” w ramach poddziałania „Wsparcie na inwestycje związane z rozwojem, modernizacją i dostosowywaniem rolnictwa i leśnictwa” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020

---

Kierownika budowy, posiadającą uprawnienia do kierowania robotami budowlanymi w specjalności drogowej z minimalnym doświadczeniem - 3 lat.

#### **ODPOWIEDŹ NA PYTANIE NR 1:**

Zamawiający podtrzymuje zapisy Specyfikacji Warunków Zamówienia. Jednocześnie wskazuje, iż warunek udziału w postępowaniu określony w pkt 6.1.4 lit. a SWZ w żaden sposób nie zawęża grona wykonawców zdolnych do wykonania zamówienia/spełniających warunek udziału w postępowaniu. Zapisy pkt 6.1.4. lit. a SWZ nie ograniczają się do wykazania warunku udziału w postępowaniu poprzez nadzorowanie robót stricte związanych z zagospodarowaniem poscaleniowym. Zamawiający rozszerzył wachlarz doświadczenia wykonawców poprzez możliwość przystąpienia do udziału w postępowaniu także Wykonawców, którzy posiadają doświadczenie w pełnieniu funkcji Inspektora Nadzoru „(...) budowy, przebudowy, rozbudowy, odbudowy drogi (...)” i w dalszej części „(...) **lub** roboty budowlanej związanej z zagospodarowaniem poscaleniowym (...)”.

#### **PYTANIE NR 2:**

Proszę o weryfikację zapisów w punkcie 17.1.2. SWZ czy są one poprawne i prawidłowo sformułowane? Zapis ten mówi, że jeżeli Inspektor wykaże doświadczenie w nadzorowaniu jednej roboty o wartości robót min. 3 000 000,00 zł brutto otrzyma 0 pkt. Wynika z niego, że żeby uzyskać punkty w kryterium: „Doświadczenie zawodowe Inspektora Nadzoru Inwestorskiego” należy nadzorować co najmniej 2 roboty o wartości min. 3 000 000,00 zł brutto każda. Jeżeli Inspektor wykaże, że nadzorował tylko 1 robotę ale o znacznie większej wartości niż określone to zostało w postępowaniu (a zdarzają się takie przypadki) to nie otrzyma żadnych punktów.

#### **ODPOWIEDŹ NA PYTANIE NR 2:**

Zamawiający wyjaśnia, iż zapisy dot. zasad oceny kryterium „Doświadczenie zawodowe Inspektora Nadzoru Inwestorskiego”, wyartykułowane w pkt 17.1.2. SWZ, są sformułowane zgodnie z zamysłem Zamawiającego i w jego ocenie określone prawidłowo. Należy w tym miejscu wyjaśnić, że warunki udziału w postępowaniu odnoszą się do właściwości podmiotowej Wykonawcy. Od ich spełnienia uzależniony jest udział Wykonawcy w postępowaniu o udzielenie zamówienia publicznego. Warunki udziału w postępowaniu mają na celu ograniczenie ryzyka wyboru Wykonawcy niezdolnego do wykonania zamówienia publicznego lub w stosunku do którego, ze względu na sytuację podmiotową zachodzi prawdopodobieństwo nienależytego wykonania zamówienia. Przez „warunki udziału



**„Europejski Fundusz Rolny na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich: Europa inwestująca w obszary wiejskie”.**  
Operacje typu „Scalanie gruntów” w ramach poddziałania „Wsparcie na inwestycje związane z rozwojem, modernizacją i dostosowywaniem rolnictwa i leśnictwa” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020

---

w postępowaniu” należy zatem rozumieć warunki określone przez ustawodawcę w art. 112 ustawy Pzp, odnoszące się do właściwości podmiotowej Wykonawcy, których spełnienie jest wymagane od każdego Wykonawcy przystępującego do postępowania o udzielenie zamówienia publicznego pod rygorem wykluczenia. Od spełnienia warunków określonych w dokumentach zamówienia zależy dalszy udział Wykonawcy w postępowaniu. Jak wspomniano powyżej warunki udziału w postępowaniu dotyczą właściwości podmiotowych Wykonawcy i należy je odróżnić od kryteriów oceny ofert, które odnoszą się do przedmiotu zamówienia. Co za tym idzie, należy rozróżnić etap kwalifikacji podmiotowej Wykonawców i etap oceny złożonych przez nich ofert. Podczas pierwszego etapu ocenie podlega spełnianie przez Wykonawców warunków udziału w postępowaniu, czyli minimalnego zakresu wymagań, które muszą spełnić Wykonawcy, aby mogli ubiegać się o dane zamówienie publiczne. Ocena spełniania tych wymagań ma charakter zero-jedynkowy, co oznacza, że może je spełniać lub nie, a spełnianie wymogów w stopniu wyższym niż minimalny nie jest na tym etapie co do zasady dodatkowo punktowane. Podczas etapu oceny ofert ocenie nie podlegają już właściwości Wykonawców, lecz złożone przez nich oferty. Inaczej niż przy ocenie warunków udziału w postępowaniu, ofertom przyznawana jest różna liczba punktów zgodnie ze wskazaną przez Zamawiającego skalą punktacji. Kryteria oceny ofert służą m. in. zagwarantowaniu lepszej jakości oferowanego przedmiotu zamówienia, co wiąże się z możliwością punktowania przez instytucje zamawiające na tym etapie spełniania przez Wykonawców wymagań wyższych niż minimalne. Zasadnicza różnica między kryteriami oceny ofert a warunkami udziału w postępowaniu jest taka, że warunki dotyczą właściwości Wykonawcy, a kryteria oceny ofert – przedmiotu zamówienia.

Określenie warunków udziału w postępowaniu ma na celu dopuszczenie do udziału w postępowaniu jedynie tych Wykonawców, którzy są zdolni do należytej realizacji zamówienia. W tym aspekcie warunki udziału w postępowaniu chronią zatem interes Zamawiającego, gdyż dopuszczani są jedynie Wykonawcy dający rękojmię należytego wykonania zamówienia. Warunki udziału w postępowaniu służą również ochronie interesów Wykonawców. Są one tożsame dla wszystkich Wykonawców. Jeśli dany Wykonawca spełnia postawione warunki udziału w postępowaniu oraz nie zachodzą w stosunku do niego przesłanki wykluczenia, Zamawiający nie może odmówić mu dostępu do udziału w postępowaniu. Zasadą jest powszechny dostęp do realizacji zamówień publicznych dla wszystkich zainteresowanych podmiotów spełniających warunki udziału w postępowaniu.



**„Europejski Fundusz Rolny na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich: Europa inwestująca w obszary wiejskie”.**  
Operacje typu „Scalanie gruntów” w ramach poddziałania „Wsparcie na inwestycje związane z rozwojem, modernizacją i dostosowywaniem rolnictwa i leśnictwa” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020

---

**UWAGA:**

Zamawiający informuje, że powyższe pytania wraz z wyjaśnieniami stanowią integralną część SWZ oraz nie powodują konieczności wprowadzania jej zmian.

**WICEPRZEWODNICZĄCY ZARZĄDU**

**(-)**

**Lucjan Czenczek**

(Podpisane bezpiecznym podpisem elektronicznym)