

**Dotyczy:** zamówienia publicznego w trybie z wolnej ręki, na podstawie art. 214 ust. 1 pkt 13 ustawy z dnia 11 września 2019 r. – Prawo zamówień publicznych (Dz. U. 2023 r., poz. 1720), zwanej dalej Pzp na: „*Odbiór i transport odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości zamieszkałych na terenie gminy Goniądz*”, numer referencyjny: OZP.271.5.2024

## **Uzasadnienie faktyczne i prawne wyboru trybu zamówienia z wolnej ręki**

Spełnione są przesłanki określone **art. 305 pkt 1 w zw. z art. 214 ust. 1 pkt 13 ustawy Pzp.** Zamawiający wspólnie z innymi zamawiającymi (wspólnikami), sprawuje nad Wykonawcą kontrolę, która odpowiada kontroli sprawowanej przez nich nad własnymi jednostkami. W szczególności w skład organów decyzyjnych Wykonawcy wchodzi przedstawiciele wszystkich Wspólników, kontrolujący Zamawiający mogą wspólnie wywierać dominujący wpływ na cele strategiczne oraz istotne decyzje Wykonawcy, a Wykonawca nie działa w interesie sprzecznym z interesami Zamawiających sprawujących nad nim kontrolę. Ponadto 100% działalności Wykonawcy dotyczy wykonywania zadań powierzonych mu przez Zamawiających sprawujących kontrolę. W kapitale Wykonawcy nie ma bezpośredniego udziału kapitału prywatnego.

### **1. Sprawowanie kontroli**

Gmina Goniądz jest zamawiającym, o którym mowa w art. 4 pkt 1 Pzp. Zamawiający wspólnie z innymi zamawiającymi, o których mowa w art. 4 pkt 1 i 4 Pzp, sprawuje nad Wykonawcą BiomTrans spółką z ograniczoną odpowiedzialnością z siedzibą w Dolistowie Starym (dalej jako BT, Spółka lub Wykonawca) kontrolę, która odpowiada kontroli sprawowanej przez nich nad własnymi jednostkami. Kontrola sprawowana jest łącznie przez Zamawiającego oraz wspólników BT, tj. Gminę Augustów, Gminę Bargłów Kościelny, Gminę Grajewo, Gminę Janów, Gminę Jasionówka, Gminę Jaświły, Gminę Knyszyn, Gminę Korycin, Gminę Krypno, Gminę Lipsk, Gminę Nowinka, Gminę Rajgród, Gminę Sztabin i Związek Gmin „Kumiałka-Biebrza”. Wyłącznie wskazane podmioty, czyli zamawiający publiczni, są wspólnikami BT.

BT jest spółką powołaną w celu wykonywania zadań własnych Gmin. Głównym celem działalności BT jest zaspakajanie potrzeb mieszkańców w zakresie zadań własnych Gmin, związanych z gospodarką odpadami poprzez świadczenie usług o charakterze użyteczności publicznej (§ 10 ust. 3 umowy Spółki BT). Przedmiotem działalności BT jest wyłącznie działalność związana ze zbieraniem, przetwarzaniem i unieszkodliwianiem odpadów, odzysk surowców i działalność związana z rekultywacją i pozostała działalność usługowa związana z gospodarką odpadami (§ 10 ust. 1 umowy Spółki BT). Terenem działalności Spółki jest wyłącznie obszar Gmin będących Wspólnikami Spółki (§ 5 umowy spółki BT). Spółka została powołana, aby działać w interesie Zamawiającego i pozostałych Wspólników Spółki. Wykonawca nie działa więc w interesie sprzecznym z interesami Zamawiających sprawujących nad nim kontrolę.

Zamawiający kontrolujący BT mają bezpośredni wpływ na skład organów decyzyjnych kontrolowanej Spółki.

Kontrolujący Zamawiający wywierają dominujący wpływ na cele strategiczne oraz istotne decyzje kontrolowanej osoby prawnej. Szereg uprawnień przyznaje kontrolującym Zamawiającym umowa spółki BT. W szczególności Zgromadzenie Wspólników decyduje o podziale zysku osiąganego przez BT, a także decyduje o sposobie pokrycia ewentualnej straty. Zgromadzenie Wspólników decyduje także o kierunku rozwoju Spółki i o jej planach działalności gospodarczej oraz zatwierdza roczne i wieloletnie plany finansowe i operacyjne. BT działa obecnie w oparciu o plan finansowy Spółki na rok 2023 r. zatwierdzony uchwałą nr 2/2023 Nadzwyczajnego Zgromadzenia Wspólników BT z dnia 25.01.2023 r. oraz Prognozę Handlową Spółki na lata 2023-2025 zatwierdzoną uchwałą nr 1/2023 Nadzwyczajnego Zgromadzenia Wspólników BT z dnia 25.01.2023 r.

Zgromadzenie Wspólników, poza kwestiami wynikającymi wprost z przepisów prawa, podejmuje decyzje również w następującym zakresie:

- 1) udziale BT w innych spółkach i przedsiębiorstwach,
- 2) zbywaniu, nabywaniu i obciążaniu nieruchomości,
- 3) kwestiach roszczeń naprawczych na skutek szkód wyrządzonych podczas tworzenia Spółki lub w trakcie zarządzania nią lub też wykonywania zadań przez Zarząd,
- 4) zbyciu i wydzierżawieniu przedsiębiorstwa lub jego zorganizowanej części oraz ustanowieniu na nich ograniczonego prawa rzeczowego,
- 5) zbyciu, nabyciu lub obciążeniu urządzeń służących do trwałego użytku Spółki o wartości powyżej kwoty 200.000,00 zł,
- 6) emisji obligacji,
- 7) połączeniu lub przekształceniu Spółki, tworzeniu i przystępowaniu do spółek, przystępowaniu do spółdzielni i występowaniu z nich,
- 8) podejmowaniu inwestycji, zaciąganiu zobowiązań lub zawieraniu umów o wartości przekraczającej kwotę 200.000,00 zł.

Prawo Wspólników do sprawowania indywidualnej kontroli nie zostało wyłączone ani ograniczone oraz nie ma jakichkolwiek ograniczeń w wykonywaniu przez Wspólników prawa głosu z posiadanych udziałów. Ograniczono jednocześnie możliwość zbycia i nabywania udziałów w Spółce przez podmioty trzecie, w szczególności poprzez przyznanie prawa pierwszeństwa Wspólnikom w objęciu zbywanych udziałów (§ 13 umowy Spółki BT) oraz prawa pierwszeństwa Wspólnikom w objęciu udziałów w podwyższonym kapitale zakładowym (§ 14 umowy spółki BT).

W skład organów decyzyjnych BT wchodzi przedstawiciele wszystkich uczestniczących zamawiających. Kontrolujący Zamawiający mają bezpośredni wpływ na skład zarówno organu zarządzającego, jak i nadzorczego BT.

Zgromadzenie Wspólników powołuje i odwołuje członków Rady Nadzorczej BT. Rada Nadzorcza powoływana jest spośród kandydatów przedstawionych przez Wspólników. Każdy Wspólnik ma prawo wskazania jednego kandydata na członka Rady Nadzorczej. Obecni członkowie Rady Nadzorczej powołani zostali spośród kandydatów przedstawionych przez Wspólników, uchwałami podjętymi na Nadzwyczajnym Zgromadzeniu Wspólników w dniu 18.11.2022 r. Zgromadzenie Wspólników decyduje również o liczbie członków Rady

Nadzorczej i wysokości wynagrodzenia członków Rady Nadzorczej. Zgromadzenie Wspólników zatwierdza również regulamin działania Rady Nadzorczej.

Rada Nadzorcza, z ramienia Wspólników, sprawuje nadzór nad działalnością Spółki. W szczególności Rada Nadzorcza posiada kompetencje w zakresie:

- 1) wyrażania zgody na podejmowanie inwestycji, zaciąganie zobowiązań lub zawieranie umów o wartości przekraczającej kwotę 100.000 zł, z wyjątkiem inwestycji, umów i zobowiązań, na które zgody udziela Zgromadzenie Wspólników,
- 2) zwoływania Nadzwyczajnych Zgromadzeń Wspólników, jeżeli zwołanie go uzna za wskazane, a Zarząd nie zwoła Zgromadzenia Wspólników w terminie dwóch tygodni od dnia zgłoszenia odpowiedniego żądania przez Radę Nadzorczą,
- 3) zawieszania z ważnych powodów członków Zarządu w pełnieniu obowiązków,
- 4) badania bilansu, rachunku zysków i strat oraz przepływu środków pieniężnych,
- 5) badania sprawozdania Zarządu Spółki,
- 6) stałego monitorowania stopnia realizacji przyjętych przez Zgromadzenie Wspólników w planach operacyjnych i finansowych parametrów ekonomicznych, docelowych wyników ekonomiczno-finansowych oraz zadań zleconych do wykonania Spółce,
- 7) dokonywania bieżących kontroli poszczególnych obszarów działalności Spółki,
- 8) egzekwowania od Zarządu terminowej realizacji obowiązków informacyjnych i sprawozdawczych wobec podmiotów wykonujących prawa z udziałów oraz reagowanie na stwierdzone nieprawidłowości,
- 9) monitorowania i kontrola istotnych dla Spółki decyzji Zarządu,
- 10) udzielania zgody Zarządowi lub wyrażania opinii dla Zgromadzenia Wspólników odnośnie podjęcia działań skutkujących wzrostem zobowiązań, udzielania gwarancji poręczeń majątkowych oraz w zakresie rozporządzania składnikami aktywów trwałych ponad limity wynikające z umowy Spółki.

Rada Nadzorcza powołuje i odwołuje członków Zarządu. Rada Nadzorcza nie ma swobody w wyborze członków Zarządu, gdyż są oni powoływani spośród kandydatów wskazanych przez Wspólników. Przed odwołaniem członków Zarządu Rada Nadzorcza zasięga opinii Wspólników, a następnie powiadamia Wspólników o podjęciu uchwały w sprawie odwołania. Uczestniczący Zamawiający mogą więc wspólnie wywierać dominujący wpływ na cele strategiczne oraz istotne decyzje kontrolowanej osoby prawnej. Ponadto w skład organów decyzyjnych Wykonawcy wchodzi przedstawiciele wszystkich uczestniczących Zamawiających.

## **2. Wykonywanie działalności głównie na rzecz kontrolujących Zamawiających**

Ponad 90% działalności Wykonawcy dotyczy wykonywania zadań powierzonych jej przez Zamawiających sprawujących nad nim kontrolę. W celu potwierdzenia procentowego udziału działalności wykonywanej przez BT w ramach zadań powierzonych mu przez Wspólników, w stosunku do działalności ogółem, zlecono sporządzenie wiarygodnej prognozy finansowej. Ze względu na dzień utworzenia Wykonawcy (23.12.2021 r.), dane dotyczące średniego przychodu za 3 lata poprzedzające udzielenie zamówienia są niedostępne. Udział procentowy

działalności wykonywanej na rzecz kontrolujących Zamawiających ustalono w oparciu o wiarygodną prognozę handlową. Sporządzenie prognozy finansowej zlecono niezależnemu rzeczoznawcy. Przedmiotem analizy rzeczoznawcy było:

- 1) dokonanie analizy i określenie, jaki procentowo zakres działalności BT, w okresie od dnia jej utworzenia do końca listopada 2022 r., dotyczył wykonywania zadań powierzonych jej przez podmioty sprawujące nad nią kontrolę (Gminy i Związek Gmin, będących wspólnikami Spółki),
- 2) sporządzenie wiarygodnej prognozy finansowej BT celem określenia, jaki procentowo zakres przyszłej działalności BT dotyczyć będzie wykonywania zadań powierzonych jej przez podmioty sprawujące nad nią kontrolę (Gminy i Związek Gmin, będących wspólnikami Spółki).

We wnioskach prognozy wielkości przychodów handlowych Wykonawcy na lata 2023 – 2026, sporządzonej w lutym 2023 r., stwierdzono, że:

- 1) w okresie od dnia utworzenia BT do końca listopada 2022 r. BT wykonywał działalność wyłącznie na rzecz podmiotów sprawujących kontrolę nad Spółką, czyli 100% działalności BT dotyczyło wykonywania zadań na rzecz Gmin będących wspólnikami BT,
- 2) w latach 2023 – 2026 100% działalności BT dotyczyć będzie wykonywania zadań na rzecz wspólników BT,
- 3) *„Na podstawie przeprowadzonych analiz można jednoznacznie stwierdzić, że BiomTrans spełnia przesłanki zawarte w art. 214 ust. 1 pkt 13 lit. b) PZP umożliwiające udzielenie powierzenia w trybie z wolnej ręki („in-house”) ponieważ udział zadań powierzonych przez Zamawiających (Wspólników), jak wykazano powyżej, wynosi 100% w każdym z analizowanych okresów 3-letnich”.*

Zgodnie więc z celem utworzenia BT, jakim jest wykonywanie zadań własnych Wspólników, 100% działalności BT dotyczy i dotyczyć będzie wykonywania zadań powierzonych mu przez Zamawiających sprawujących nad nim kontrolę.

### **3. Brak udziału kapitału prywatnego**

W kontrolowanej osobie prawnej – BT, nie ma bezpośredniego udziału kapitału prywatnego. Wspólnikami BT są w/w Gminy i Związek Gmin. Posiadają oni wszystkie udziały BT. W kapitale BT nie ma więc bezpośredniego udziału kapitału prywatnego.

### **Załączniki:**

- Prognoza Wielkości Przychodów Handlowych na lata 2023 – 2026.

**PROGNOZA WIELKOŚCI  
PRZYCHODÓW HANDLOWYCH  
NA LATA 2023 - 2026**

**dla**

**BiomTrans Spółka z o.o.**

**oraz**

**ustalenie wskaźnika powierzenia.**

**Grabówka, styczeń 2023**

## 1. WPROWADZENIE

Niniejsze opracowanie sporządził Wojciech Pietrowski (dalej Wykonawca) na zlecenie BiomTrans Sp. z o.o. (BiomTrans), zgodnie z umową z dnia 22 grudnia 2022 roku.

Zgodnie z umową z dnia 22 grudnia 2022 roku, Wykonawca został zobowiązany do:

- analizy i określenia, jaki procentowo zakres działalności BiomTrans Sp. z o.o., w okresie od dnia jej utworzenia do końca listopada 2022 r., dotyczył wykonywania zadań powierzonych jej przez podmioty sprawujące nad nią kontrolę (Gminy i Związek Gmin, będących współnikami spółki),
- sporządzenia wiarygodnej prognozy finansowej BiomTrans Sp. z o.o. celem określenia, jaki procentowo zakres przyszłej działalności BiomTrans sp. z o.o. dotyczyć będzie wykonywania zadań powierzonych jej przez podmioty sprawujące nad nią kontrolę (Gminy i Związek Gmin, będących współnikami spółki).

BiomTrans Sp. z o.o. została powołana przez 15 podmiotów (gmin i związków gmin) z województwa podlaskiego celem zaspokajania potrzeb mieszkańców w zakresie zadań własnych gmin, związanych z gospodarką odpadami i realizuje zadania zlecone przez Gminy będące właścicielami Spółki.

Umowa Spółki została zawarta w formie aktu notarialnego sporządzonego w dniu 28 października 2021 roku przez Kamilę Mikucką-Klim notariusza w Białymstoku pod numerem repertorium A 3426/2021 (z późniejszymi zmianami). BiomTrans została zarejestrowana w Krajowym Rejestrze Sądowym pod numerem KRS 0000941787 w dniu 23 grudnia 2021r.. Przedmiotem działalności Spółki jest:

- działalność związana ze zbieraniem, przetwarzaniem i unieszkodliwianiem odpadów; odzysk surowców (PKD 38),
- działalność związana z rekultywacją i pozostała działalność usługowa z gospodarką odpadami (PKD 39)

W związku z planowanym zawieraniem przez Spółkę kolejnych umów, z zastosowaniem przepisów ustawy z dnia 11 września 2019 r. Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2022 r., poz. 1710 t.j. ze zm.) (PZP), dotyczących tzw. „zamówień wewnętrznych” (zwanym inaczej „in-house”) zachodzi potrzeba weryfikacji spełnienia przez BiomTrans przesłanki zapisanej w art. 214 ust. 1 pkt 13 lit b) ww. ustawy, czyli wykazania, że wskaźnik udziału zadań powierzonych na rzecz zamawiającego wynosi ponad 90%.

Powierzenie ma dotyczyć usług odbioru i transportu odpadów komunalnych od mieszkańców z nieruchomości zamieszkałych w roku 2023 i kolejnych.

Celem wykonanej prognozy jest kalkulacja wielkości przychodów planowanych do osiągnięcia przez Spółkę w okresie prognozy oraz obliczenie wartości wskaźnika powierzenia, rozumianego jako udział przychodów z tytułu zadań powierzonych przez zamawiającego w całkowitych przychodach.

Z uwagi na fakt, iż dane dotyczące średniego przychodu za 3 lata poprzedzające udzielenie zamówienia są niedostępne, na podstawie art. 214 ust. 6 PZP procent działalności podlegający weryfikacji został ustalony na podstawie prognoz.

Uzupełniająco przedstawiono wyliczenia obrazujące jaki procentowo zakres działalności BiomTrans Sp. z o.o. dotyczył wykonywania zadań powierzonych jej przez podmioty sprawujące nad nią kontrolę w okresie od dnia jej utworzenia do końca listopada 2022 r.

Prognoza na lata 2023 - 2026 r. została opracowana w oparciu o przedstawione przez Spółkę wyceny wartości netto umów aktualnie obowiązujących, szacunki dotyczące prowadzonej obecnie działalności dotyczące kilometrażu, ilości odbieranych odpadów oraz ilości mieszkańców w gminach uwzględniając przewidywane do podpisania umowy z poszczególnymi gminami w okresie prognozy.

## 2. HISTORIA I PLANOWANY ROZWÓJ DZIAŁALNOŚCI

Aktualna lista współników BiomTrans:

1. Gmina Augustów ul. Mazurska 1C, 16-300 Augustów, 60 udziałów po 500 zł każdy o łącznej wartości 30 tys. zł,
2. Gmina Bargłów Kościelny ul. Augustowska 47, 16-320 Bargłów Kościelny, 60 udziałów po 500 zł każdy, o wartości 30 tys. zł,
3. Gmina Goniądz ul. Plac 11 Listopada 38, 19-110 Goniądz, 60 udz. po 500 zł każdy, o wartości 30 tys. zł,
4. Gmina Grajewo ul. Komunalna 6, 19-200 Grajewo, 60 udziałów po 500 zł każdy, o wartości 30 tys. zł,
5. Gmina Janów ul. Parkowa 3, 16-130 Janów, 60 udziałów po 500 zł każdy, o wartości 30 tys. zł,
6. Gmina Jasionówka ul. Rynek 19, 19-122 Jasionówka, 60 udziałów po 500 zł każdy, o wartości 30 tys. zł,
7. Gmina Jaświły, Jaświły 7, 19-124 Jaświły, 60 udziałów po 500 zł każdy, o wartości 30 tys. zł,
8. Gmina Knyszyn, ul. Rynek 39, 19-120 Knyszyn, 60 udziałów po 500 zł każdy, o wartości 30 tys. zł,
9. Gmina Korycin, ul. Knyszyńska 2A, 16-140 Augustów, 60 udziałów po 500 zł każdy, o wartości 30 tys. zł,
10. Gmina Krypno, Krypno Kościelne 23B, 19-111 Krypno Kościelne, 60 udziałów po 500 zł każdy, o wartości 30 tys. zł,
11. Gmina Lipsk ul. Żłobikowskiego 4/2, 16-315 Lipsk, 60 udziałów po 500 zł każdy, o wartości 30 tys. zł,
12. Gmina Nowinka, Nowinka 33, 16-304 Nowinka, 60 udziałów po 500 zł każdy, o wartości 30 tys. zł,
13. Gmina Rajgród ul. Warszawska 32, 19-206 Rajgród, 60 udziałów po 500 zł każdy, o wartości 30 tys. zł,
14. Gmina Sztabin ul. Augustowska 53, 16-310 Augustów, 60 udziałów po 500 zł każdy, o wartości 30 tys. zł,
15. Związek Gmin „Kumiałka -Biebrza”, 16-140 Korycin, ul. Knyszyńska 2a (tworzą go gmina Korycin i gmina Janów), 1 udział po 500 zł każdy, o wartości 500 zł.

Zgodnie z przyjętymi przez Wójtów/Burmistrzów - Wspólników BiomTrans Sp. z o.o. założeniami zaakceptowanymi przez Wspólników Spółki w dniu 29 listopada 2021 r.:

- BiomTrans w kolejnych latach ma świadczyć usługi odbioru i transportu odpadów komunalnych z nieruchomości zamieszkałych wyłącznie z terenu Gmin-Wspólników Spółki, co do zasady powierzanych przez te Gminy w trybie zamówienia z wolnej ręki, tzw. „in house”.
- zasady funkcjonowania usługi odbioru i transportu dla Gmin-Wspólników mają być opracowywane indywidualnie dla każdej gminy biorąc pod uwagę roczną ilość kilometrów (główny wskaźnik cenotwórczy) świadczenia powyższej usługi.

W 2021r. BiomTrans nie świadczyła usługi odbioru odpadów.

W 2022r. BiomTrans świadczyła usługi odbioru odpadów:

- od stycznia do marca - dla gmin: Lipsk, Jaświły, Jasionówka,
- od kwietnia do grudnia - dla gmin: Lipsk, Jaświły, Jasionówka, Goniądz, Janów, Korycin.

W 2023r. planowane jest świadczenie odbioru usług:

- od stycznia do marca – dla gmin: Jaświły, Jasionówka, Sztabin, Lipsk, Janów
- od kwietnia do grudnia – dla gmin: Jaświły, Jasionówka, Sztabin, Lipsk, Goniądz, Janów, Korycin, Bargłów Kościelny, Rajgród, Augustów,
- dodatkowo od września do grudnia dla gminy Nowinka.

Od 2024 r. prognozowane świadczenie usług na terenie czternastu Gmin-właścicieli, tzn. gmin: Augustów, Bargłów Kościelny, Goniądz, Grajewo, Janów, Jasionówka, Jaświły, Knyszyn, Korycin, Krypno, Lipsk, Nowinka, Rajgród, Sztabin.

**Harmonogram rozwoju terytorialnego działalności:**

---

[Wojciech Pietrowski – biegły rewident](#)

15 – 523 Grabówka, ul. Europejska 37

NIP: 966 000 89 75

tel. 503 111 445

---

Tabela1. Umowy z podmiotami funkcjonujące w 2022r.

| Lp | Gmina      | Związek          | okres |   |   |   |   |   |   |   |   |    |    |    |
|----|------------|------------------|-------|---|---|---|---|---|---|---|---|----|----|----|
|    |            |                  | 2022  |   |   |   |   |   |   |   |   |    |    |    |
|    |            |                  | 1     | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 | 12 |
| 1  | Jaświły    |                  | x     | x | x | x | x | x | x | x | x | x  | x  | x  |
| 2  | Jasionówka |                  | x     | x | x | x | x | x | x | x | x | x  | x  | x  |
| 3  | Lipsk      |                  | x     | x | x | x | x | x | x | x | x | x  | x  | x  |
| 4  | Janów      | Kumiałka-Biebrza |       |   |   | x | x | x | x | x | x | x  | x  | x  |
| 5  | Goniądz    |                  |       |   |   | x | x | x | x | x | x | x  | x  | x  |
| 6  | Korycin    | Kumiałka-Biebrza |       |   |   | x | x | x | x | x | x | x  | x  | x  |

źródło: opracowanie własne. x - funkcjonujące, xx - w trakcie postępowania, xxx - planowane

Tabela2 Umowy z podmiotami planowane do zawarcia w 2023r.

| Lp | Gmina      | Związek          | okres |    |    |     |     |     |     |     |     |     |     |     |
|----|------------|------------------|-------|----|----|-----|-----|-----|-----|-----|-----|-----|-----|-----|
|    |            |                  | 2023  |    |    |     |     |     |     |     |     |     |     |     |
|    |            |                  | 1     | 2  | 3  | 4   | 5   | 6   | 7   | 8   | 9   | 10  | 11  | 12  |
| 1  | Jaświły    |                  | xx    | xx | xx | xxx | xxx | xxx | xxx | xxx | xxx | xxx | xxx | xxx |
| 2  | Jasionówka |                  | xx    | xx | xx | xxx | xxx | xxx | xxx | xxx | xxx | xxx | xxx | xxx |
| 3  | Lipsk      |                  | xx    | xx | xx | xxx | xxx | xxx | xxx | xxx | xxx | xxx | xxx | xxx |
| 4  | Janów      | Kumiałka-Biebrza | xx    | xx | xx | xxx | xxx | xxx | xxx | xxx | xxx | xxx | xxx | xxx |
| 5  | Goniądz    |                  |       |    |    | xxx | xxx | xxx | xxx | xxx | xxx | xxx | xxx | xxx |
| 6  | Korycin    | Kumiałka-Biebrza |       |    |    | xxx | xxx | xxx | xxx | xxx | xxx | xxx | xxx | xxx |
| 7  | Sztabin    |                  | xx    | xx | xx | xxx | xxx | xxx | xxx | xxx | xxx | xxx | xxx | xxx |
| 8  | Bargłów    |                  |       |    |    | xxx | xxx | xxx | xxx | xxx | xxx | xxx | xxx | xxx |
| 9  | Rajgród    |                  |       |    |    | xxx | xxx | xxx | xxx | xxx | xxx | xxx | xxx | xxx |
| 10 | Augustów   |                  |       |    |    | xxx | xxx | xxx | xxx | xxx | xxx | xxx | xxx | xxx |
| 11 | Nowinka    |                  |       |    |    |     |     |     |     |     | xxx | xxx | xxx | xxx |

źródło: opracowanie własne. x - funkcjonujące, xx - w trakcie postępowania, xxx - planowane

Tabela3 Umowy z podmiotami planowanych do zawarcia w latach 2024-2026

| Lp | Gmina      | Związek          | okres    |          |          |
|----|------------|------------------|----------|----------|----------|
|    |            |                  | 2024     | 2025     | 2026     |
|    |            |                  | cały rok | cały rok | cały rok |
| 1  | Jaświły    |                  | xxx      | xxx      | xxx      |
| 2  | Jasionówka |                  | xxx      | xxx      | xxx      |
| 3  | Lipsk      |                  | xxx      | xxx      | xxx      |
| 4  | Janów      | Kumiałka-Biebrza | xxx      | xxx      | xxx      |
| 5  | Goniądz    |                  | xxx      | xxx      | xxx      |
| 6  | Korycin    | Kumiałka-Biebrza | xxx      | xxx      | xxx      |
| 7  | Sztabin    |                  | xxx      | xxx      | xxx      |
| 8  | Bargłów    |                  | xxx      | xxx      | xxx      |
| 9  | Rajgród    |                  | xxx      | xxx      | xxx      |
| 10 | Augustów   |                  | xxx      | xxx      | xxx      |
| 11 | Nowinka    |                  | xxx      | xxx      | xxx      |
| 12 | Knyszyn    |                  | xxx      | xxx      | xxx      |
| 13 | Krypno     |                  | xxx      | xxx      | xxx      |
| 14 | Grajewo    |                  | xxx      | xxx      | xxx      |

źródło: opracowanie własne. x - funkcjonujące, xx - w trakcie postępowania, xxx – planowane



### 3. PODSTAWA PRZYGOTOWANIA PROGNOZ

Zamówienia typu in-house („wewnętrzne”) to forma współpracy pomiędzy zamawiającym a podmiotem ściśle od zamawiającego uzależnionym, zarówno pod względem prawnym, organizacyjnym i gospodarczym.

Przepis art. 214 ust. 1 pkt 13 ustawy PZP stanowi, że zamawiający może udzielić zamówienia z wolnej ręki, jeżeli zamówienie udzielane jest przez zamawiającego, o którym mowa w art. 4 i art. 5 ust. 1 pkt 1, osobie prawnej, jeżeli spełnione są łącznie następujące warunki:

- a) zamawiający wspólnie z innymi zamawiającymi, o których mowa w art. 4 i art. 5 ust. 1 pkt 1, sprawuje nad daną osobą prawną kontrolę, która odpowiada kontroli sprawowanej przez nich nad własnymi jednostkami, przy czym wspólne sprawowanie kontroli ma miejsce, jeżeli spełnione są łącznie następujące warunki:
  - w skład organów decyzyjnych kontrolowanej osoby prawnej wchodzi przedstawiciele wszystkich uczestniczących zamawiających, z zastrzeżeniem, że poszczególny przedstawiciel może reprezentować więcej niż jednego zamawiającego,
  - uczestniczący zamawiający mogą wspólnie wywierać dominujący wpływ na cele strategiczne oraz istotne decyzje kontrolowanej osoby prawnej,
  - kontrolowana osoba prawna nie działa w interesie sprzecznym z interesami zamawiających sprawujących nad nią kontrolę,
- b) ponad 90% działalności kontrolowanej osoby prawnej dotyczy wykonywania zadań powierzonych jej przez zamawiających sprawujących nad nią kontrolę lub przez inne osoby prawne kontrolowane przez tych zamawiających,
- c) w kontrolowanej osobie prawnej nie ma bezpośredniego udziału kapitału prywatnego.

Niniejsza prognoza dotyczy weryfikacji spełnienia przesłanki z pkt b).

Do obliczania procentu działalności, o którym mowa, uwzględnia się średni przychód osiągnięty w odniesieniu do usług, dostaw lub robót budowlanych za 3 lata poprzedzające udzielenie zamówienia. Natomiast zgodnie z brzmieniem art. 214 ust. 6 ustawy PZP, w przypadku, gdy ze względu na dzień utworzenia lub rozpoczęcia działalności przez podmiot lub reorganizację jego działalności, dane dotyczące średniego przychodu za 3 lata poprzedzające udzielenie zamówienia są niedostępne lub nieadekwatne, procent działalności, ustala się za pomocą wiarygodnych prognoz handlowych. Przychód taki powinien uwzględniać całą działalność prowadzoną przez podmiot, z czego ponad 90% musi być generowane w ramach zadań powierzonych mu zamawiającego.

Prognozy, zgodnie z wytycznymi Urzędu Zamówień Publicznych, mogą być oparte o wszelkiego rodzaju dokumenty, w tym: wyceny, sprawozdania, bilanse, analizy finansowe, porozumienia etc., z których będą wynikać określone fakty.

Ważnym zagadnieniem przy zamówieniu „in-house” jest ocena, kiedy należy badać wystąpienie przesłanek pozwalających na udzielenie zamówienia z wolnej ręki. Zasadniczo, fakt spełnienia przesłanek bada się na dzień udzielenia zamówienia w trybie z wolnej ręki. Przesłanki dotyczące zakresu kontroli i udziału kapitału prywatnego muszą być spełnione na dzień podpisywania umowy o zamówienie. Procent działalności określa się w oparciu o dane finansowe z ostatnich 3 lat poprzedzających zamówienie, co należy rozumieć jako dane o uzyskanych przychodach zawartych w sprawozdaniach finansowych za 3 lata poprzedzające rok udzielenia zamówienia. Dopuszczalne jest ocenianie spełnienia przesłanki uwzględniając niezatwierdzone jeszcze sprawozdania za ostatni rok z tego okresu. **Odnośnie prognoz należy przyjąć analogiczne podejście, czyli należy je oceniać z punktu widzenia momentu oraz okresu udzielenia powierzenia.**

### 4. ZAŁOŻENIA PROGNOZY

BiomTrans świadczy usługi odbioru i transportu odpadów o różnych kodach z obszarów zamieszkałych. Główne grupy odpadów to:

---

[Wojciech Pietrowski – biegły rewident](#)

15 – 523 Grabówka, ul. Europejska 37

NIP: 966 000 89 75

tel. 503 111 445

---

- odpady zmieszane
- odpady selektywne
- odpady gabarytowe
- popiół (w okresie zimowym)

Przychody Spółki charakteryzują się sezonowością wynikającą z charakterystyki poszczególnych grup odpadów (np. odbiór popiołów tylko w okresie zimowym, odpady bio odbierane częściej w okresie letnim, gabaryty raz-kilka razy do roku) oraz zróżnicowania zapotrzebowania pomiędzy Gminami. Aspekty te zostały wzięte pod uwagę przy konstruowaniu prognozy. Opierano się również o dane i wielkości liczbowe wynikające z dotychczasowo prowadzonej działalności w poszczególnych obszarach.

Jedną z przesłanek udzielenia powierzenia w trybie „in-house” jest spełnienie przesłanki zawartej w art. 214 ust. 1 pkt 13 lit b) PZP, co wymaga weryfikacji poziomu wskaźnika przychodu wynikającego z działalności powierzonej w całym przychodzie Spółki.

Zgodnie z wytycznymi przyjętymi przez właścicieli, BiomTrans ma świadczyć w okresie prognozy usługi wyłącznie na rzecz Gmin (Związku Gmin) - Wspólników Spółki.

Prognozę przedstawioną w niniejszym opracowaniu oparto o plany finansowe przedstawione przez służby BiomTrans sp. z o.o.

W celu weryfikacji wiarygodności przedstawionych przez Spółkę planów finansowych, porównano poszczególne planowane wielkości z dostępnymi danymi dotyczącymi kosztów odbioru i transportu odpadów. Oparto się na informacjach publikowanych w ramach gminnych raportów analizy stanu gospodarki odpadami, informacjach zawartych w Biuletynach Informacji Publicznej (BIP) oraz szacowaniach na podstawie elementów informacji z tych źródeł w przypadku braku danych bezpośrednich. W niektórych przypadkach użyto szacowanej ilości wozokilometrów, ilości Mg odpadów wytwarzanych w danej gminie lub ilości mieszkańców objętych gminnym systemem zagospodarowania odpadów oraz średniej ceny usługi przeliczonej na ww. kategorie.

Tabela 4. Zidentyfikowane wartości kosztów za odbiór odpadów dla wybranych gmin.

| [tys. PLN] | Okres   |         |         |         |
|------------|---------|---------|---------|---------|
| Gmina      | 2020    | 2021    | 2022    | 2023    |
| Jaświły    |         | 294 135 |         |         |
| Jasionówka |         | 529 524 |         |         |
| Sztabin    |         | 330 984 |         |         |
| Goniądz    | 411 580 |         | 412 128 |         |
| Janów      |         | 514 285 | 541 867 |         |
| Korycin    |         | 330 739 |         |         |
| Rajgród    |         |         | 657 072 | 490 450 |
| Nowinka    |         |         | 441 238 |         |
| Grajewo    |         | 388 152 |         |         |
| Knyszyn*   |         | 958 559 |         |         |
| Krypno*    |         | 567 229 |         |         |

\* wartości łącznie za odbiór i zagospodarowanie odpadów

opracowanie własne

Spółka dysponuje szczegółową kalkulacją kosztów będącą podstawą do kalkulowania stawek odbioru i transportu odpadów w poszczególnych gminach.

Na potrzeby prognozy wzięto pod uwagę: liczbę mieszkańców w gminach, ilości Mg odpadów generowanych historycznie w ramach poszczególnych kodów, harmonogramy odbioru uwzględniające okresy i wymagane w nich częstotliwości odbiorów, co uwzględniono w szacunku ilości

[Wojciech Pietrowski – biegły rewident](#)

15 – 523 Grabówka, ul. Europejska 37

NIP: 966 000 89 75

tel. 503 111 445

wozokilometrów niezbędnych do świadczenia usług. Przychody Spółki zgodnie z decyzją właścicieli ograniczone są poprzez przyjęcie rozsądnego zysku, rozumianego jako narzut do kosztów, na poziomie 5%.

## 5. PROGNOZA

### 5.1 Prognoza przychodów Spółki

Prognozę przychodów BiomTrans z poszczególnych zakresów, na bazie prognozowanych wartości przedstawia tabela poniżej. Przyjęto założenie odnowienia powierzenia w zakresie usług odbioru i transportu odpadów komunalnych w kolejnych latach prognozy.

Tabela 5. Wartość przychodów w latach 2022-2026

| Przychody [PLN netto]                  | 2022             | 2023             | 2024             | 2025             | 2026             |
|--|------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|
| <b>Przychody z zadań powierzonych:</b> |                  |                  |                  |                  |                  |
| - odbiór i transport odpadów           | 1 453 069        | 3 518 393        | 6 273 303        | 6 643 428        | 6 643 428        |
| <b>Przychody całkowite</b>             | <b>1 453 069</b> | <b>3 518 393</b> | <b>6 273 303</b> | <b>6 643 428</b> | <b>6 643 428</b> |

\*Przyjęto założenie odnowienia powierzenia

Dla roku 2022 przyjęto rzeczywiste dane za okres 01-11/2022 powiększone o prognozę wykonania za 12/2022.

### 5.2 Prognoza wskaźnika udziału zadań powierzonych

Zgodnie z zapisami PZP co najmniej 90% działalności kontrolowanej osoby prawnej powinno dotyczyć wykonywania zadań powierzonych jej przez Zamawiającego. Biorąc pod uwagę zapisy PZP o badaniu 3 letniej historii działalności przed udzieleniem powierzenia przeprowadzono analizę pod kątem zdolności Spółki do otrzymania powierzeń po zakończeniu każdego roku, przy założeniu udzielania każdego poręczenia na okres kolejnych 12 miesięcy.

Na podstawie przeprowadzonych analiz i symulacji stwierdzono, że **w każdym 3-letnim okresie prognozy wskaźnik powierzenia spełnia ten wymóg** i wynosi:

Tabela 6. Wartość procentowa wskaźnika powierzenia

| 3-letni okres weryfikacji     | 2022-2024 | 2023-2025 | 2024-2026 |
|-------------------------------|-----------|-----------|-----------|
| Wartość wskaźnika powierzenia | 100%      | 100%      | 100%      |

Dodatkowo dokonano analizy i określenia, jaki procentowo zakres działalności BiomTrans Sp. z o.o. dotyczył wykonywania zadań powierzonych jej przez podmioty sprawujące nad nią kontrolę w okresie od dnia jej utworzenia do końca listopada 2022 r.

W roku 2021 Spółka nie uzyskiwała przychodów.

Wartość przychodów Spółki za okres styczeń – listopad 2022 wykazana na koncie 705 wyniosła 1 326 047 zł. Z analizy kont należności z tytułu dostaw(konto 201) za okres 11 miesięcy roku 2022 wynika, że w całości dotyczyły one rozrachunków z podmiotami sprawującymi kontrolę nad Spółką, co wskazuje na tożsamy źródło uzyskanych przychodów – były to całości przychody uzyskane z wykonywania zadań powierzonych przez podmioty sprawujące kontrolę nad Spółką. Wartość wskaźnika powierzenia w okresie 01 – 11/2022 wyniosła 100%.

## 6. PODSUMOWANIE

Spółka BiomTrans jest spółką powołaną przez Gminy-Wspólników, które są jej jedynymi udziałowcami. Spółka funkcjonuje wykonując zadania własne Gmin (aktualnie części Gmin-Wspólników) związane z gospodarką odpadami, poprzez świadczenie usług o charakterze

Wojciech Pietrowski – biegły rewident

15 – 523 Grabówka, ul. Europejska 37

NIP: 966 000 89 75

tel. 503 111 445

użyteczności publicznej oraz planuje w oparciu o zastosowanie przepisów ustawy z dnia 11 września 2019 r. Prawo zamówień publicznych dotyczących tzw. „in-house” podpisywanie umów powierzenia na odbiór i transport odpadów komunalnych od właścicieli z nieruchomości zamieszkałych z kolejnymi Gminami-Wspólnikami.

Jedną z przesłanek koniecznych do wypełnienia w tym trybie jest realizacja w ramach umów powierzenia ponad 90% przychodów na rzecz Zamawiającego.

W niniejszym opracowaniu, w oparciu o zweryfikowane plany finansowe BiomTrans, dla wynikających z przepisów okresów trzyletnich, oszacowano wielkości prognozowanych przychodów oraz ustalono wskaźnik ich realizacji na rzecz Zamawiającego.

Prognozy oparto o plany ilościowe dotyczące poszczególnych zakresów prowadzonej oraz planowanej działalności oraz kalkulacjach bazujących na danych dotyczących gospodarki odpadami w poszczególnych Gminach.

Na podstawie przeprowadzonych analiz można jednoznacznie stwierdzić, że BiomTrans spełnia przesłanki zawarte w art. 214 ust. 1 pkt 13 lit. b) PZP umożliwiające udzielenie powierzenia w trybie z wolnej ręki („in-house”) ponieważ udział zadań powierzonych przez Zamawiających (Wspólników), jak wykazano powyżej, wynosi 100% w każdym z analizowanych okresów 3-letnich.

Grabówka, dnia 30 stycznia 2023 roku.

Wojciech Pietrowski