



**109 Szpital Wojskowy z Przychodnią
Samodzielny Publiczny Zakład Opieki Zdrowotnej
w Szczecinie**



Certyfikat nr 485732

ISO 9001, ISO 14001, OHSAS 18001

Szczecin, dnia 18.12.2020 r.

Znak sprawy Nr RPoZP 32/2019

Dotyczy: przetargu nieograniczonego na Pełnienie funkcji Inżyniera Kontraktu dla modernizacji, rozbudowy i doposażenia 109 Szpitala Wojskowego z Przychodnią SP ZOZ w Szczecinie Etap I

Działając na podstawie art. 93 ust. 1 pkt 6) ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. – Prawo zamówień publicznych (t.j.: Dz.U. z 2019 r., poz. 1843 ze zm.; dalej jako p.z.p.) Zamawiający zawiadamia o unieważnieniu postępowania o udzielenie zamówienia publicznego prowadzonego w trybie przetargu nieograniczonego pn. „Pełnienie funkcji Inżyniera kontraktu dla modernizacji rozbudowy i doposażenia 109 Szpitala Wojskowego SP ZOZ w Szczecinie – etap I”.

Zamawiający unieważnia ww. postępowanie z powodu wystąpienia istotnej zmiany okoliczności, powodującej, że postępowanie lub wykonanie zamówienia nie leży w interesie publicznym.

Uzasadnienie

W dniu 28.01.2020 r. ogłoszone zostało postępowanie o udzielenie zamówienia publicznego w trybie przetargu nieograniczonego na wybór Wykonawcy, który pełnił będzie funkcje Inżyniera Kontraktu dla inwestycji planowanej do realizacji w ramach dotacji celowej z budżetu państwa przekazywanej przez Ministerstwo Obrony Narodowej zgodnie z Planem Inwestycji Budowlanych Sił Zbrojnych RP na lata 2020 - 2035 z uwzględnieniem 2020 roku, ujętej pod numerem 91 143 i nazwą „Modernizacja, rozbudowa i doposażenie 109 Szpitala Wojskowego z Przychodnią SP ZOZ - etap I”. (dalej jako: „**Postępowanie**”). W szczególności przedmiotem zamówienia określonego w Postępowaniu jest pełnienie funkcji Inżyniera Kontraktu wraz z nadzorem inwestorskim dla realizacji w/w inwestycji w Etapie I, od fazy planowania i projektowania poprzez nadzór nad prowadzeniem robót budowlanych po odbiór obiektu i przekazanie do użytkowania, w nieprzekraczalnym terminie do dnia 30.11.2023 r.

Przedmiotem planowanej inwestycji pn. „Modernizacja, rozbudowa i doposażenie 109 Szpitala Wojskowego z Przychodnią SP ZOZ - etap I” (dalej jako: „**Inwestycja**”) jest przebudowa i rozbudowa głównego gmachu 109 Szpitala Wojskowego z Przychodnią SP ZOZ (dalej jako: „**Zamawiający**” lub „**109 SzWzP SP ZOZ**”) wraz z przyległymi łącznikami poprzedzona opracowaniem koncepcji programowo-przestrzennej przebudowy, rozbudowy i zagospodarowania obiektów kompleksu wojskowego nr 1887 z uwzględnieniem zapotrzebowania na usługi medyczne (definiowanego na czas przed wystąpieniem pandemii koronawirusa SARS-CoV-2), wraz dostosowaniem do współczesnych

109 Szpital Wojskowy z Przychodnią SPZOZ, ul. Piotra Skargi 9-11, 70-965 Szczecin,
Sąd Rejonowy Szczecin – Centrum w Szczecinie, XIII Wydział Gospodarczy
numer KRS 0000002667

NIP 851 25 43 558, REGON 810200960
tel. 91 810 58 00, fax. 91 810 58 02
www.109szpital.pl, e-mail sekretariat@109szpital.pl



109 Szpital Wojskowy z Przychodnią
Samodzielny Publiczny Zakład Opieki Zdrowotnej
w Szczecinie



Certyfikat nr 485732

ISO 9001, ISO 14001, OHSAS 18001

wymagań funkcjonalno-użytkowych i sanitarno-higienicznych oraz przepisów w sprawie szczegółowych wymagań, jakim powinny odpowiadać pomieszczenia i urządzenia podmiotu wykonującego działalność leczniczą.

Inwestycja była zaplanowana do realizacji w Planie Inwestycji Budowlanych Sił Zbrojnych RP na lata 2008-2023, a na jej realizację zaplanowane były środki z Ministerstwa Obrony Narodowej przekazywane Zamawiającemu co roku w formie dotacji celowych.

W trakcie prowadzonego Postępowania Zamawiający dowiedział się, że w Planie Inwestycji Budowlanych Sił Zbrojnych RP na lata 2020-2035, realizacja Inwestycji została przewidziana do końca 2025 r., gdyż wartość zadania oraz potrzeba zabezpieczenia innych zadań inwestycyjnych realizowanych w ramach Planu Inwestycji Budowlanych wymusiła przedłużenie realizacji Inwestycji do roku 2025. Jednocześnie Zamawiający uzyskał informację, że z uwagi na wprowadzenie na terenie Polski stanu epidemii związanego z wystąpieniem i rozprzestrzenianiem się wirusa SARS-CoV-2 należy liczyć się z nowelizacją ustawy budżetowej, a co za tym idzie z możliwością ograniczenia środków finansowych również w obszarze inwestycji budowlanych.

W dniu 22.10.2020 r. Wojewoda Zachodniopomorski wydał Decyzję nr 1/2020 polecającą podjęcie działań organizacyjnych zmierzających do utworzenia od dnia 23.10.2020 r. do odwołania przez 109 Szpital Wojskowy z Przychodnią SP ZOZ 127 łóżek dedykowanych pacjentom hospitalizowanym z powodu podejrzenia/ zakażenia chorobą zakaźną wywołanym wirusem SARS-CoV-2 i ustanowienie 109 SzWzP SP ZOZ jako szpitala II poziomu zabezpieczenia i przeznaczenia w całości jako placówki dedykowanej do leczenia pacjentów z COVID-19.

W związku z powyższym, Zamawiający jest obecnie zmuszony zaniechać realizacji Inwestycji w zakresie rozbudowy 109 SzWzP SP ZOZ oraz przekierować środki uzyskiwane z dotacji budżetowej na modernizację istniejącego budynku 109 SzWzP SP ZOZ oraz na przystosowanie go do walki z COVID-19.

Jak podkreśla KIO¹ „Przepis art. 93 ust. 1 pkt 6 p.z.p. ma zastosowanie do takich sytuacji, kiedy to na skutek nadzwyczajnych okoliczności prowadzenie postępowania/wykonanie zamówienia stało się niecelowe lub wiązałoby się z wyrządzeniem szkody w mieniu publicznym. Prawa i interesy wykonawcy podlegają ochronie o tyle, o ile nie godzą w interes publiczny. Kontynuowanie postępowania, które nie leży już w interesie publicznym w pierwotnie opisanym kształcie i zakresie, w efekcie czego udzielenie zamówienia danemu wykonawcy nastąpiłoby ze szkodą dla środków publicznych, którymi dysponuje Zamawiający, czyni zasadnym uznanie prymatu interesu publicznego nad interesem wykonawcy. Przy czym podkreślić należy, że nie chodzi tu wyłącznie o interes danego wykonawcy, lecz o interes jakiegokolwiek wykonawcy, który złożyłby w postępowaniu ofertę najkorzystniejszą i mógłby uzyskać zamówienie”.

Zgodnie z poglądem KIO wyrażonym w wyroku z dnia 15.01.2018 r.² „Sformułowanie z art. 93 ust. 1 pkt 6 p.z.p., iż wystąpiła istotna zmiana okoliczności (...) czego nie można było wcześniej przewidzieć należy w rozumieć, w ten sposób, iż przyszłe wystąpienie zmiany okoliczności, nie może

¹ Wyrok KIO z dnia 3.07.2020 r., KIO 912/20, Lex 3043816

² Wyrok KIO z dnia 19.01.2018 r., KIO 2744/17, LEX 2444928



109 Szpital Wojskowy z Przychodnią
Samodzielny Publiczny Zakład Opieki Zdrowotnej
w Szczecinie



Certyfikat nr 485732

ISO 9001, ISO 14001, OHSAS 18001

być pewne lub wielce prawdopodobne w momencie wszczęcia postępowania. A zatem dane zagrożenie może być przewidywane, jednak nie jest wiadome czy wystąpi”.

W orzecznictwie podkreśla się również, że Interes publiczny nie może być utożsamiany z interesem Zamawiającego³. Interes publiczny nie jest też równoznaczny z brakiem środków na realizację Inwestycji.⁴ Jak wskazała KIO w wyroku z dnia 13.05. 2019 r.⁵ „Powołanie się na przesłankę unieważnienia, o której mowa w art. 93 ust. 1 pkt 6 p.z.p. wymaga od Zamawiającego prawidłowego posłużenia się pojęciem „interes publiczny”, który nie musi być tożsamy z interesem Zamawiającego. Zamawiający powinien zatem wskazać, jaki interes publiczny wymagał dokonania przez niego unieważnienia postępowania, gdyż tylko w ten sposób będzie bowiem w stanie udowodnić, że przesłanka ta wystąpiła. W każdym wypadku Zamawiający ma obowiązek wskazać, o jaki interes publiczny chodzi i udowodnić, że jest on na tyle ważny i znaczący, że bezwzględnie wymaga ograniczenia uprawnień wykonawców”.

Należy jednak wskazać, że „w systemie zamówień publicznych interes publiczny należy wiązać z funkcjami i zadaniami, jakie ustawodawca stawia podmiotom wydatkującym środki publiczne. Należą do nich racjonalne, efektywne i skuteczne wydatkowanie środków publicznych na zadania publiczne, zagwarantowanie uczciwej konkurencji i równego traktowania wykonawców na rynku, zapobieganie korupcji w zamówieniach publicznych, zwiększanie konkurencyjności na rynku, kształtowanie właściwych wzorów zachowań rynkowych zarówno przez wykonawców, jak i zamawiających, w tym ustalenie zasad równowagi kontraktowej, ochrona podmiotów działających na rynku zamówień publicznych poprzez przyjmowanie przez instytucje zamawiającego jasnych i przejrzystych zasad udzielania zamówień publicznych”⁶.

Zgodnie z art. 93 ust. 1 pkt 6 p.z.p. zamawiający zobowiązany jest do unieważnienia postępowania w razie zaistnienia okoliczności, w których doszło do kumulatywnego ziszczenia trzech przesłanek połączonych adekwatnym związkiem przyczynowo-skutkowym tj.:

- 1) zmiany okoliczności o istotnym charakterze;
- 2) zmiany okoliczności powodującej, że prowadzenie postępowania lub wykonanie umowy nie leży w interesie publicznym;
- 3) braku możliwości wcześniejszego przewidzenia wystąpienia tej okoliczności.

Zamawiający wskazuje, że w trakcie prowadzonego Postępowania zaistniały następujące okoliczności, których Zamawiający nie mógł przewidzieć, które spowodowały, że prowadzenie postępowania lub wykonanie zamówienia nie leży w interesie publicznym:

- 1) zmiana priorytetów inwestycyjnych, tj. rezygnacja z budowy nowego budynku Szpitala na rzecz modernizacji budynku istniejącego, ze względu na wydanie decyzji o ustanowieniu

³ Wyrok Zespołu Arbitrów z dnia 28 stycznia 2005 r., sygn. akt: UZP/ZO/0-143/05; wyrok Zespołu Arbitrów z dnia 31 marca 2005 r., sygn. akt: UZP/ZO/0-545/05 oraz wyrok Sądu Okręgowego w Gliwicach z dnia 10.11.2005 r., III Ca 855/05, niepubl., gdzie Sąd ten wskazał, że interes publiczny nie może być utożsamiany z interesem firmy (tj. zamawiającego).

⁴ Wyr. SO w Poznaniu z 30.08.2006 r., IX GA 115/06, niepubl.

⁵ Wyrok z dnia 13.05.2019 r., KIO 764/19, Lex 2689025

⁶ Wyrok KIO z dnia 23.06.2020 r., KIO 892/20, Lex 3027607



109 Szpital Wojskowy z Przychodnią
Samodzielny Publiczny Zakład Opieki Zdrowotnej
w Szczecinie



Certyfikat nr 485732

ISO 9001, ISO 14001, OHSAS 18001

- 109 SzWzP SP ZOZ jako szpitala II poziomu zabezpieczenia i przeznaczenia w całości jako placówki dedykowanej do leczenia pacjentów z COVID-19 – przekierowanie środków, które miały być wydatkowane na rozbudowę 109 SzWzP SP ZOZ, na jego modernizację i przystosowanie do walki z COVID-19;
- 2) sygnalizowane zmiany zamierzeń budżetowych, w tym zmiana zamierzeń dotyczących realizacji Inwestycji, ze względu na wystąpienie i rozprzestrzenianie się wirusa SARS-CoV-2 oraz ogłoszony stan epidemii, a tym samym rezygnacja Zamawiającego z rozbudowy 109 SzWzP SP ZOZ, a co za tym idzie istotna zmiana zakresu rzeczowego Inwestycji;
 - 3) zmiana wysokości dotacji celowej na realizację Inwestycji w 2020 r., w związku z niewykorzystaniem tej dotacji (ze względu na przeciągające się Postępowanie);

Opisane wyżej okoliczności można uznać za okoliczności o istotnym charakterze.

Okolicznością o szczególnie istotnym charakterze jest, fakt, że 109 SzWzP SP ZOZ decyzją Wojewody Zachodniopomorskiego, został ustanowiony szpitalem II poziomu zabezpieczenia i przeznaczony w całości jako placówka dedykowana do leczenia pacjentów z COVID-19. W konsekwencji tego, 109 SzWzP SP ZOZ jest zmuszony zrealizować Inwestycję w zupełnie innym zakresie, niż to było zaplanowane w momencie ogłoszenia Postępowania o udzielenie zamówienia. W związku ze zmianą priorytetów i potrzeb mieszkańców województwa Zachodniopomorskiego, Zamawiający jest zmuszony zrezygnować z budowy nowego budynku, a środki przeznaczone pierwotnie na jego realizację przekierować na modernizację budynku istniejącego m.in. w celu zapewnienia opieki pacjentom chorym na COVID-19. Należy wskazać, że w momencie ogłaszania Postępowania Zamawiający w żadnym wypadku nie mógł przewidzieć, że zostanie placówką dedykowaną do walki z COVID-19 oraz, że w związku z tym będzie zmuszony zmienić zakres realizowanej Inwestycji.

W drugiej kolejności wskazać trzeba, że związku z wystąpieniem światowej pandemii wirusa SARS-CoV-2 zmieniły się priorytety budżetowe, również w zakresie finansowania inwestycji z dotacji celowych budżetu państwa. Zamawiający nie ma pewności, że uda mu się uzyskać w najbliższym czasie środki na rozbudowę 109 SzWzP SP ZOZ, w związku z czym musi zrezygnować z budowy nowego budynku Szpitala, a środki z budżetu państwa przeznaczyć na zmodernizowanie istniejącej infrastruktury leczniczej w szczególności pod kątem leczenia pacjentów z COVID-19. W konsekwencji tego, 109 SzWzP SP ZOZ jest zmuszony zrealizować Inwestycję w dużo mniejszym zakresie rzeczowym niż to było zaplanowane w momencie ogłoszenia Postępowania. W aktualnym momencie Zamawiający nie ma pewności, czy w ogóle zrealizuje część zadania, jakim była budowa nowego budynku w 109 SzWzP SP ZOZ. Należy wskazać, że w momencie ogłaszania Postępowania Zamawiający w żadnym wypadku nie mógł przewidzieć, że wystąpi światowa pandemia wirusa SARS-CoV-2 oraz że w związku z tym zmienią się potrzeby 109 SzWzP SP ZOZ oraz priorytety finansowe budżetu państwa.

Ponadto, z uwagi na przeciągające się Postępowanie Zamawiający musiał zwrócić do budżetu dotację celową, która miała być przeznaczona na wynagrodzenie w roku 2020 dla Wykonawcy, który zostanie wybrany w Postępowaniu, (kwotę tą Zamawiający być może będzie zmuszony pokryć ze środków własnych), co jest okolicznością zarówno istotną, jak i trudną do przewidzenia, zważając na fakt, że Postępowanie ogłoszono w styczniu, natomiast w grudniu nadal nie było jego wyniku, co nie jest normalnym następstwem prowadzenia tego typu postępowań.

109 Szpital Wojskowy z Przychodnią SPZOZ, ul. Piotra Skargi 9-11, 70-965 Szczecin,
Sąd Rejonowy Szczecin – Centrum w Szczecinie, XIII Wydział Gospodarczy
numer KRS 0000002667

NIP 851 25 43 558, REGON 810200960
tel. 91 810 58 00, fax. 91 810 58 02
www.109szpital.pl, e-mail sekretariat@109szpital.pl



109 Szpital Wojskowy z Przychodnią
Samodzielny Publiczny Zakład Opieki Zdrowotnej
w Szczecinie



Certyfikat nr 485732

ISO 9001, ISO 14001, OHSAS 18001

Zamawiający wskazuje również, że z uwagi na opisane wyżej nieprzewidziane okoliczności, prowadzenie postępowania lub wykonanie zamówienia nie leży aktualnie w interesie publicznym.

W pierwszej kolejności wskazać trzeba, że zamówienie objęte Postępowaniem leżało w interesie publicznym, gdyż dotyczyło sprawowania nadzoru nad realizacją Inwestycji polegającej na budowie nowego budynku 109 SzWzP SP ZOZ oraz przebudowie budynku istniejącego, co miało służyć poprawie dostępu do usług medycznych obywateli oraz poprawie jakości tych usług. Nadzór nad realizacją Inwestycji miał zapewnić jej sprawne przeprowadzenie.

Z uwagi na istotne zmiany okoliczności, o których mowa wyżej, zamówienie objęte Postępowaniem nie leży już w interesie publicznym ponieważ:

- 1) Inwestycja, nad którą miał być sprawowany nadzór będzie prowadzona w zmniejszonym zakresie rzeczowym, w stosunku do ustalonego w SIWZ na etapie Postępowania – Zamawiający rezygnuje z budowy nowego budynku 109 SzWzP SP ZOZ na rzecz modernizacji budynku istniejącego oraz przystosowania istniejących oddziałów do walki z COVID-19 – w związku z czym nadzór nad Inwestycją będzie wymagany w dużo mniejszym zakresie niż określono w Postępowaniu;
- 2) Środki na realizację części zamówienia objętego Postępowaniem, przyznane Zamawiającemu w formie dotacji celowej z budżetu Państwa, Zamawiający musiał zwrócić z uwagi na ich niewykorzystanie w danym roku i nie ma pewności, że środki te otrzyma w roku następnym;
- 3) Nadzór nad realizacją Inwestycji powinien być ustanowiony w mniejszym zakresie niż to określono w Postępowaniu, co wiązać się będzie ze zmianą kalkulacji ceny za taki nadzór,

w konsekwencji czego prowadzenie Postępowania, a w dalszej kolejności zawarcie umowy na zakres nadzoru określony w SIWZ nie będzie odpowiadało aktualnym, zmienionym potrzebom Zamawiającego oraz obywateli i będzie stanowiło wydatkowanie środków publicznych w sposób niegospodarny i nieefektywny.

Jak wskazała w swoim wyroku z dnia 3 września 2013 r. KIO⁷ *"Nawet niewielka zmiana przedmiotu zamówienia, która ma wymierne znaczenie dla zamawiającego, może wywołać uzasadnione podstawy do unieważnienia postępowania, a także niezasadnym byłoby nakazywanie zamawiającemu nabycia określonych dóbr, które będzie posiadał w wyniku pozyskania z realizacji innej umowy (przesłanka związana z interesem publicznym, rozumianym jako ograniczenie bądź uniknięcie wydatkowania środków publicznych w zakresie, w jakim nie jest to niezbędne) oraz że wydatkowanie środków publicznych powinno następować przy optymalnym doborze metod i środków służących osiągnięciu założonych celów, co z kolei gwarantuje efektywność i uzyskanie jak najlepszych rezultatów przy określonych nakładach, zaś żądania odwołującego sprowadzające się do próby kontynuowania postępowania w kształcie dotychczasowym, niewątpliwie musiałyby doprowadzić do znacznych szkód majątkowych ze wszystkimi tego konsekwencjami dla zamawiającego".*

⁷ Wyrok KIO z dnia 3.09.2013 r., KIO 2006/13



109 Szpital Wojskowy z Przychodnią
Samodzielny Publiczny Zakład Opieki Zdrowotnej
w Szczecinie



Certyfikat nr 485732

ISO 9001, ISO 14001, OHSAS 18001

Podsumowując, Zamawiający wskazuje, że z uwagi na konieczność rezygnacji przez Zamawiającego z wykonania rozbudowy 109 SzWzP SP ZOZ na rzecz modernizacji obiektu istniejącego, co będzie Inwestycją o znacznie zmniejszonym zakresie rzeczowym, dostosowanym do zmniejszonej ilości środków finansowych i zmienionych terminów, czego Zamawiający nie mógł przewidzieć na etapie ogłaszania Postępowania, prowadzenie Postępowania w dotychczasowym zakresie nie leży w interesie publicznym.

W związku z powyższym, Zamawiający wskazuje, że zaistniały przesłanki z art. 93 ust. 1 pkt 6) p.z.p. zobowiązujące Zamawiającego do unieważnienia Postępowania.

KOMENDANT
płk mgr inż. Krzysztof Pietraszko

I.B. 91/8105982