

## Wszyscy zainteresowani Wykonawcy

*Sprawa: Odpowiedź na zapytanie Wykonawcy w postępowaniu o udzielenie zamówienia publicznego na: „Oczyszczanie przystanków autobusowych i tramwajowych, przejść podziemnych, tuneli, kładek dla pieszych i ciągów pieszych, opróżnianie koszy ulicznych oraz obsługa zintegrowanych węzłów przesiadkowych na terenie miasta Katowice” 19/III/2023/WP.*

Miejski Zarząd Ulic i Mostów w Katowicach jako zamawiający informuje, że wpłynęło następujące zapytanie dotyczące SWZ dla przedmiotowego postępowania o udzielenie zamówienia publicznego:

„Czy Zamawiający dopuszcza podział zamówienia na części poprzez wyodrębnienie z postępowania przetargowego części dotyczącej zamówienia na opróżnianie koszy ulicznych? Zamawiający w dokumentach przedmiotu zamówienia nie wskazał powodów braku podziału zamówienia na części zgodnie z art. 91 ust. 2 ustawy Prawo Zamówień Publicznych. Jest to obowiązek informacyjny, jednak treść uzasadnienia przedstawianego przez Zamawiającego jest bardzo istotna. Brak przedłożenia przez Zamawiającego takiej informacji w dokumentach zamówienia zgodnie z obowiązującym orzecznictwem Krajowej Izby Odwoławczej jest równoznaczny z dopuszczeniem składania ofert częściowych. Izba w wyroku z 25.11.2016 r., KIO 2124/16 stwierdziła, że "w przypadku zaś braku tego uzasadnienia należałoby uznać, że nie ma podstaw do zastosowania wyjątku, zatem zamówienie powinno zostać podzielone, a zaniechanie dopuszczenia składania ofert częściowych (nie zaś sama okoliczność braku uzasadnienia nie podzielenia zamówienia na części) byłoby tym zaniechaniem, które faktycznie może mieć wpływ na wynik postępowania". Łączenie kilku różnych elementów w jednym zamówieniu może utrudnić uczciwą konkurencję, co stanowi naruszenie jednej z najważniejszych zasad udzielania zamówień publicznych.? Zatem skoro prawa Zamawiającego do zrealizowania jego potrzeb nie są zagrożone, nie może on, formułując reguły postępowania, osłabiać zasady uczciwej konkurencji i równego traktowania wykonawców. Zamawiający, nie dopuszczając do składania ofert częściowych, nadużywa przysługującego mu prawa podmiotowego, czyniąc z niego użytek pozostający w sprzeczności ze społeczno-gospodarczym przeznaczeniem tego

prawa. W praktyce innych Zamawiających przeważa procedura wyodrębnienia utrzymania koszy przyulicznych w odrębne postępowania. Za dokonaniem podziału przemawia również fakt, iż wskazany przez Zamawiającego w opisie przedmiotu zamówienia kod cpv 90.60.00.00-3 – dotyczy usługi sprzątania oraz usług sanitarnych i nie zawiera usługi opróżniania koszy przyulicznych.

W czterech ostatnich postępowaniach przetargowych przeprowadzanych przez Zamawiającego oferta została złożona tylko przez jednego Wykonawcę. Taka sytuacja wskazuje na konieczność wprowadzenia zmian w przedmiotowym zamówieniu, w celu zwiększenia jego dostępności dla większej liczby wykonawców. Podział zamówienia na części zwiększy konkurencyjność, tym samym powodując realne korzyści dla Zamawiającego i oszczędności w budżecie miasta.

Miejski Zarząd Ulic i Mostów w Katowicach jako zamawiający działając zgodnie z art. 284 ust. 2 ustawy z 11 września 2019 r. - Prawo zamówień publicznych (Dz.U. 2021 poz. 1129 ze zm.) - dalej: „ustawa Pzp” udziela odpowiedzi:

W odpowiedzi na powyższe zapytanie zamawiający dokonuje następującej zmiany w Pkt 22 SWZ:

W SWZ jest:

„Zamawiający nie dopuszcza składania ofert częściowych;”

W SWZ Powinno być:

„Zamawiający nie dopuszcza składania ofert częściowych;

Uzasadnienie

Zamawiający wskazuje, iż dopuszczenie możliwości składania ofert częściowych jest wyłącznie uprawnieniem zamawiającego a nie jego obowiązkiem.

Choć tytuł zadania mówi o opróżnianiu koszy ulicznych i wydaje się, że ta czynność jest częścią całości przedsięwzięcia, to tak nie jest ze względu na rozlokowanie koszy oraz konieczność wykonania innych działań ściśle związanych z obsługą koszy (mycie i dezynfekcja koszy, remonty koszy, wymiany naturalnie zużytych lub zdewastowanych, obsługa dodatkowych koszy podczas imprez (do 50 szt.), konieczność realizacji wniosków o dostawienia koszy (do 300 szt.).

Ze względu na lokalizację, zamawiający posiada kosze na:

- przystankach autobusowych i tramwajowych,
- przy przejściach podziemnych, w tunelach i przy kładkach,
- na terenach dodatkowych jakimi są pętle autobusowe/końcowe przystanki,

- chodnikach wzdłuż dróg publicznych,
- węzłach przesiadkowych/centrach przesiadkowych.

Zamawiający nie dopuszcza składania ofert częściowych np. w części dotyczącej opróżniania koszy, ponieważ całość zadania polega nie tylko na opróżnianiu koszy, ale też oczyszczaniu terenu na którym zlokalizowane są ww. kosze tj. przystanki, przejścia podziemne, tunele, kładki tereny dodatkowe i centra przesiadkowe.

Zakres zamówienia uzasadnia zatem udzielenie zamówienia jednemu Wykonawcy, który przejmie na siebie odpowiedzialność za ryzyko niepowodzenia przedsięwzięcia. Dokonanie podziału zamówienia na części spowodowałoby rozmycie odpowiedzialności za prawidłowe wykonania całości usług a w konsekwencji przeniesienie ryzyka odpowiedzialności na zamawiającego i uczynić niemożliwym osiągnięcie celu zamówienia publicznego, jakim jest utrzymanie czystości na terenie miasta Katowice a w szczególności np. w miejscach największego ruchu pasażerów (nie tylko mieszkańców ale też przyjezdnych) tj. na przystankach komunikacji zbiorowej, dworcu i centrach przesiadkowych.

W przypadku podzielenia zadania na części, zachodziłaby konieczność skoordynowania działań dwóch różnych Wykonawców na jednym obszarze, a to zagroziłoby właściwemu wykonaniu zamówienia i doprowadziłoby do powstania nadmiernych a także nieuzasadnionych kosztów które poniósłby zamawiający (podwojenia tych kosztów np. dojazdu na miejsce wykonywania czynności), w stosunku do kosztów wykonania zamówienia w całości.

Ponadto podzielenie zadania wręcz uniemożliwi zamawiającemu należyte i rzetelne sprawdzenie poprawności wykonania usługi, jak również spowoduje znaczne powiększenie jego kosztów nadzoru.

Zdaniem zamawiającego, specyfika usług będących przedmiotem przedmiotowego postępowania o udzielenie zamówienia ich zakres oraz jego wartość umożliwia jego całkowitą realizację małym i średnim przedsiębiorcom. Firma, która wykonywała dotychczas ww. zamówienie należy właśnie do kategorii „małych i średnich przedsiębiorstw” Jednocześnie zwracam uwagę, iż zamawiający nie zastrzegł żadnych czynności, które Wykonawca winien wykonywać bez udziału podwykonawstwa.

Niniejsze pismo zostało zamieszczone na stronie internetowej  
<https://platformazakupowa.pl/pn/mzum.katowice> w dniu 27.04.2023r

KIEROWNIK  
DZIAŁU ZAMÓWIEŃ PUBLICZNYCH

  
Jacek Mizdański

Otrzymują:

1. Wykonawcy uczestniczący w przedmiotowym postępowaniu.
2. WP a/a sprawy.

Zamieszczono:

Strona internetowa <https://platformazakupowa.pl/pn/mzum.katowice>.

Podpis i pieczęć osoby upoważnionej

DYREKTOR  
Miejskiego Zarządu Ulic i Mostów w Katowicach

  
Piotr Handwerker

Administratorem danych jest Miejski Zarząd Ulic i Mostów w Katowicach (40-381) z siedzibą przy ul. Kantorówny 2a. Celem przetwarzania danych jest udzielenie odpowiedzi na pytanie, realizacja obowiązku prawnego lub zadania. Przysługują Państwu prawa: sprostowania i dostępu do danych, ograniczenia przetwarzania, przenoszenia danych, odwołania zgody, sprzeciwu oraz wniesienia skargi.

Szczegóły: <https://mzum.katowice.pl/content/rodo7>