



ul. Rynek 1
98-430 Bolesławiec
www.boleslawiec.net.pl

GMINA BOLESŁAWIEC

tel. 62/783 60 84
fax 62/783 60 24
e-mail: urząd@boleslawiec.net.pl

Bolesławiec, dnia 7 lutego 2024 r.

ZP.271.3.2.2024

Wszyscy Wykonawcy

WYJAŚNIENIA TREŚCI SPECYFIKACJI WARUNKÓW ZAMÓWIENIA

Dot.: postępowania na udzielenie zamówienia publicznego pn.:

“Odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych pochodzących z terenu Gminy Bolesławiec”

Zamawiający informuję, iż wpłynął wniosek o wyjaśnienie treści SWZ. Działając na podstawie art. 284 ust. 6 ustawy z 11 września 2019 r. – Prawo zamówień publicznych (tj. Dz.U. 2023 r. poz. 1605 ze zm.), zwaną dalej: „PZP”, Zamawiający przedkłada treść zapytań wraz z wyjaśnieniami:

Pytanie 1

Dotyczy: Załącznik nr 1 do SWZ Szczegółowy Opis Przedmiotu Zamówienia Rozdział II pkt. 10 ppkt. c) oraz Projekt umowy § 5pkt. 9:

„...Wykonawca w terminie 7 dni od daty przekazania mu aktualizacji wykazu zobowiązany będzie do dokonania wymiany pojemników na posesjach lub dostarczenia dodatkowych pojemników stosownie do wprowadzonych zmian.”

oraz

„9. W przypadku zmiany ilości, rodzaju, pojemności pojemników, bądź powstania nowych miejsc odbioru odpadów komunalnych w trakcie realizacji zamówienia, Wykonawca zobowiązuje się dostarczyć i ustawić pojemniki na terenach wskazanych nieruchomości w ciągu 14 dni roboczych od dnia zgłoszenia przez Zamawiającego, bez dodatkowej opłaty.”

Wykonawca wnosi o ujednoczenie powyższych zapisów i zastosowanie terminu 21 dni na dokonanie wymiany pojemników na posesjach lub dostarczenia dodatkowych pojemników stosownie do wprowadzonych zmian.

Odpowiedz:

Ad.1. Zamawiający ujednocza zapisy zgodnie z zapisami wskazanymi w Projekcie umowy.

Pytanie 2

Dotyczy: Załącznik nr 1 do SWZ Szczegółowy Opis Przedmiotu Zamówienia Rozdział II pkt. 10 ppkt. k)

„k) Jeżeli podczas odbierania odpadów dojdzie do uszkodzenia lub zniszczenia pojemników z winy Wykonawcy, Wykonawca zobowiązany będzie do wymiany uszkodzonego pojemnika na własny koszt. W przypadku uszkodzeń powstałych z winy osób użytkujących pojemnik, będących następstwem okoliczności, za które odpowiedzialność ponosi użytkownik naprawa pojemników lub ich wymiana dokonywana jest na koszt użytkownika danego pojemnika.”

Wykonawca zwraca się z pytaniem, w jaki sposób może zrealizować powyższe uprawnienie? Wykonawcy z użytkownikiem nie łączy żaden stosunek obligacyjny. Stroną umowy jest Zamawiający i to Wykonawca na mocy tej umowy przekazuje Zamawiającemu pojemniki. W związku z powyższym, Wykonawca wnioskuje o zmodyfikowanie wskazanych zapisów następujący sposób:

*„k) Jeżeli podczas odbierania odpadów dojdzie do uszkodzenia lub zniszczenia pojemników z winy Wykonawcy, Wykonawca zobowiązany będzie do wymiany uszkodzonego pojemnika na własny koszt. W przypadku uszkodzeń powstałych z winy osób użytkujących pojemnik, będących następstwem okoliczności, za które odpowiedzialność ponosi użytkownik naprawa pojemników lub ich wymiana dokonywana jest na koszt **Zamawiającego**.”*

Odpowiedz:

Ad.2. Zamawiający nie wyraża zgody na zmianę zapisów. Zamawiający sugeruje, by Wykonawca realizował swoje uprawnienia zgodnie z dotychczasowo przyjętą praktyką, tj. : w przypadku trwałego uszkodzenia lub kradzieży pojemnika, mieszkańiec zgłaszał ten fakt Zamawiającemu. Zamawiający wskazywał mieszkańcowi nr rachunku bankowego Wykonawcy, na który ma wpłacić kwotę odpowiadającą równowartości nowego pojemnika. Z kwoty tej Wykonawca pokrywa koszt nowego pojemnika.

Pytanie 3

Dotyczy: Załącznik nr 1 do SWZ Szczegółowy Opis Przedmiotu Zamówienia Rozdział III pkt. 9 oraz Rozdział IV pkt. 3:

„9. Wykonawca jest zobowiązany do porządkowania terenu zanieczyszczonego odpadami komunalnymi i innymi zanieczyszczeniami wysypanymi z pojemników, kontenerów, pojazdów w trakcie realizacji usługi wywozu.”

oraz

„3. Wykonawca jest zobowiązany do porządkowania terenu zanieczyszczonego odpadami komunalnymi i innymi zanieczyszczeniami wysypanymi z pojemników, kontenerów, pojazdów w trakcie realizacji usługi wywozu.”

Wykonawca wnioskuje o zmodyfikowanie powyższego zapisu w następujący sposób:

*„9. Wykonawca jest zobowiązany do porządkowania terenu zanieczyszczonego odpadami komunalnymi i innymi zanieczyszczeniami wysypanymi z pojemników, kontenerów, pojazdów w trakcie realizacji usługi wywozu, **jeżeli do zanieczyszczenia doszło z winy Wykonawcy, w wyniku niewłaściwego odbioru.**”*

oraz

„3. Wykonawca jest zobowiązany do porządkowania terenu zanieczyszczonego odpadami komunalnymi i innymi zanieczyszczeniami wysypanymi z pojemników, kontenerów, pojazdów

w trakcie realizacji usługi wywozu **jeżeli do zanieczyszczenia doszło z winy Wykonawcy, w wyniku niewłaściwego odbioru.**”

Odpowiedz:

Ad.3. Zamawiający wyraża zgodę na zmianę zapisów.

Pytanie 4

Dotyczy: Załącznik nr 1 do SWZ Szczegółowy Opis Przedmiotu Zamówienia Rozdział III pkt. 10:

„1. Wykonawca jest zobowiązany do realizacji reklamacji (nieodebranie z nieruchomości odpadów zgodnie z harmonogramem, itp.) w ciągu 2 dni roboczych od otrzymania zawiadomienia e-mailem lub telefonicznie od Zamawiającego. Wykonanie reklamacji należy niezwłocznie potwierdzić e-mailem lub telefonicznie Zamawiającemu.”

Wykonawca wnioskuje o zmodyfikowanie powyższego zapisu w następujący sposób:

„10. Wykonawca jest zobowiązany do realizacji reklamacji (nieodebranie z nieruchomości odpadów zgodnie z harmonogramem, nie dostarczenie worków na odpady segregowane itp.) **w ciągu 5 dni roboczych** od otrzymania zawiadomienia e-mailem lub telefonicznie od Zamawiającego. Wykonanie reklamacji należy niezwłocznie potwierdzić e-mailem lub telefonicznie Zamawiającemu.”

Odpowiedz:

Ad.4. Zamawiający wyraża zgodę na zmianę zapisów.

Pytanie 5

Dotyczy: Załącznik nr 1 do SWZ Szczegółowy Opis Przedmiotu Zamówienia Rozdział III pkt. 13:

„13. Wykonawca jest zobowiązany do załadunku, odbioru, transportu do miejsca zagospodarowania i zagospodarowania odpadów zebranych w Punkcie Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych (zwanego PSZOK), zlokalizowanego w miejscowości Chotynin (obok Oczyszczalni Ścieków) oraz wyposażenia PSZOK w następujące kontenery i pojemniki na następujące rodzaje odpadów komunalnych: (...)

(...)- tworzywa sztuczne, opakowania z tworzyw sztucznych, opakowania z metali oraz opakowania wielomateriałowe – 2 pojemniki o pojemności 2,5 m³ (typu SIATKA),
- opakowania ze szkła – 2 pojemniki o pojemności 1500l (typ IGLOO)”

Wykonawca zauważa, że zakres niniejszego postępowania obejmuje odbiór i zagospodarowanie i wnosi o modyfikację powyższych zapisów w następujący sposób:

„13. Wykonawca jest zobowiązany do **odbioru, transportu** do miejsca zagospodarowania i zagospodarowania odpadów zebranych w Punkcie Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych (zwanego PSZOK), zlokalizowanego w miejscowości Chotynin (obok Oczyszczalni Ścieków) oraz wyposażenia PSZOK w następujące kontenery i pojemniki na następujące rodzaje odpadów komunalnych: (...)

(...)- tworzywa sztuczne, opakowania z tworzyw sztucznych, opakowania z metali oraz opakowania wielomateriałowe – pojemniki o pojemności **od 1,1 m³**
- opakowania ze szkła – pojemniki o pojemności **do 1,1 m³**”

Odpowiedz:

Ad.5. Zamawiający wyraża zgodę na zmianę zapisów.

Pytanie 6

Dotyczy: Załącznik nr 1 do SWZ Szczegółowy Opis Przedmiotu Zamówienia Rozdział V pkt. 9 oraz Rozdział VII pkt. 2 ppkt. c):

„9. Wykonawca zobowiązany jest wyposażyć pojazdy w nadajniki GPS (do systemu monitoringu) umożliwiającymi śledzenie trasy pojazdu wraz z programem do odczytu danych. Wykonawca zapewni Zamawiającemu dostęp do „systemu monitorowania lokalizacji pojazdów”.

oraz

„c) posiadania nieograniczonego dostępu do systemu monitorowania lokalizacji i pracy pojazdów.”

Wykonawca wnosi o wykreślenie powyższych punktów z uwagi na fakt, iż zgodnie z zapisem rozdziału V pkt. 3 Zamawiający żąda, aby do miesięcznego raportu Wykonawca dołączał informację o przebiegu poszczególnych tras odbioru odpadów co pozwala na bieżącą kontrolę.

Odpowiedz:

Ad.6. Zgodnie z zapisem rozdziału V pkt 3 Wykonawca do miesięcznego raportu na wezwanie Zamawiającego dołączy informację o przebiegu poszczególnych tras odbioru odpadów. Czyli tylko na wezwanie a nie zawsze, więc nie ma potrzeby wykreślenia powyższych punktów.

Pytanie 7

Dotyczy: Załącznik nr 1 do SWZ Opis Przedmiotu Zamówienia Rozdział VI pkt. 5:

„5. Wykonawca przekazuje również informację o niedopełnieniu obowiązku selektywnego zbierania odpadów właściciela nieruchomości, którego to dotyczy. Informacja powinna zawierać co najmniej dane określone w pkt a), b), c) i d). Wykonawca przekazuje informację właścicielowi nieruchomości w formie pisemnej za potwierdzeniem odbioru lub osobiście za potwierdzeniem odbioru.”

Za bezpośredni kontakt z właścicielami nieruchomości odpowiada Zamawiający i do niego Wykonawca będzie zgłaszał wszelkie uchybienia właścicieli nieruchomości dotyczące nieprawidłowej segregacji. W związku z powyższym Wykonawca wnioskuję o wykreślenie punktu 5. Jednocześnie Wykonawca proponuje, aby w przypadku niedopełnienia przez właściciela nieruchomości obowiązku segregacji odpadów, Wykonawca pozostawiał na pojemniku naklejkę z informacją o niedochowaniu zasad segregacji.

Odpowiedz:

Ad.7. Zgodnie z art. 6ka ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 1469 z późn. zm.) w przypadku niedopełnienia przez właściciela nieruchomości obowiązku selektywnego zbierania odpadów komunalnych, podmiot odbierający odpady komunalne przyjmuje je jako niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne i powiadamia o tym wójta, burmistrza lub prezydenta miasta oraz właściciela nieruchomości.

Obowiązek Wykonawcy wynika wprost z ustawy. Zamawiający nie wyraża zgody na zmianę zapisów.

Pytanie 8

Dotyczy: Załącznik nr 1 do SWZ Opis Przedmiotu Zamówienia Rozdział II pkt. 1 ppkt. 3:

„3. W ramach realizacji zamówienia Wykonawca jest zobowiązany do odbioru i zagospodarowania każdej ilości odpadów komunalnych niesegregowanych (zmieszanych), segregowanych i ulegających biodegradacji z nieruchomości zamieszkałych z terenu Gminy Bolesławiec zgodnie z obowiązującym w momencie świadczenia usługi w czasie trwania umowy Regulaminem.”

Wykonawca wnioskuję o modyfikację zapisu w następujący sposób:

*„3. W ramach realizacji zamówienia Wykonawca jest zobowiązany do odbioru i zagospodarowania każdej ilości odpadów komunalnych - **zgromadzonych w pojemnikach lub workach z logo***

Wykonawcy - niesegregowanych (zmieszanych), segregowanych i ulegających biodegradacji z nieruchomości zamieszkałych z terenu Gminy Bolesławiec zgodnie z obowiązującym w momencie świadczenia usługi w czasie trwania umowy Regulaminem.”

Odpowiedz:

Ad.8. Treść pytania dotyczy ppkt 2. Zamawiający wyraża zgodę na zmianę zapisów ppkt 2.

Pytanie 9

Dotyczy: Załącznik nr 9 do SWZ Projekt umowy § 7 ust. 1 pkt. 1-4 oraz § 10 ust. 1:

„1. Wykonawca jest zobowiązany na obszarze gminy Bolesławiec:

a) Do osiągnięcia poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku odpadów komunalnych,

b) Do nie przekraczania poziomu składowania

oraz

c) ograniczania masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania

w sposób i na zasadach określonych aktualnie w art. 3b i 3c ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz w przepisach wykonawczych do ustawy.

1. Osiągnięcie poziomów i ograniczeń wskazanych w ust. 1 pkt a), b) i c) wymagane jest w każdym roku kalendarzowym.

2. Ustalenie, czy Wykonawca osiągnął wymagane poziomy i ograniczenia o którym mowa w ust. 1 pkt a) i b) i c) nastąpi na podstawie sprawozdania, o którym mowa w § 8 ust. 1 umowy

3. Zamawiający będzie egzekwował osiągnięcie wskazanych poziomów przez Wykonawcę w zakresie odpadów odebranych przez Wykonawcę „

oraz

„1. Wykonawca zobowiązany jest do zapłaty na rzecz Zamawiającego kary umownej w przypadku nieosiągnięcia wymaganych zgodnie z § 7 umowy poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku w poszczególnych latach w wysokości kary przewidzianej przepisami prawa dla gminy za niewywiązanie się z tego obowiązku.”

Wykonawca zauważa, iż zgodnie z art. 3b i 3c Ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. 2023.1469 tj. z dnia 2023.06.16), to gminy są zobowiązane osiągnąć poziomy recyklingu i przygotowania do ponownego użycia, a także poziomy ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania.

To Gmina jako jedyna ma pełną wiedzę o ilościach odpadów komunalnych odebranych ze swojego terenu. Obarczanie tym zadaniem Wykonawcy jest nieadekwatne do posiadanych przez niego możliwości. Recykling odpadów opiera się na odpadach z selektywnej zbiórki, których poziom stanowi zaledwie około połowę całego strumienia odpadów odbieranych z Państwa gminy. Tak wysoki poziom odpadów o kodzie 20 03 01 znacząco pogarsza możliwość osiągnięcia wymaganych poziomów recyklingu. Wpływ przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych na poziomy recyklingu i przygotowania do ponownego użycia odpadów komunalnych jest marginalny. W konsekwencji poziomy recyklingu można osiągnąć jedynie z odpadów zbieranych selektywnie: papier, metale, tworzywa sztuczne, szkło, bioodpady. Osiągnięcie wymaganych poziomów recyklingu przy tak słabej jakości zbiórki odpadów jest niewykonalne. Zależy ono od wielu aspektów organizacyjno-rynkowych, z których większość znajduje się poza kontrolą Wykonawcy. Do najważniejszych zalicza się przede wszystkim:

1) poziom selektywnej zbiórki odpadów oraz jakość selektywnie zebranych surowców, który z kolei zależy od dostępnej infrastruktury, edukacji społeczeństwa, zachęt ekonomicznych i skutecznych mechanizmów kontroli – które wszystkie są zależne od gminy,

2) możliwość znalezienia rynków zbytu dla surowców, w szczególności surowców niższej jakości decydująca dla możliwości uzyskania wyższego poziomu recyklingu jest jakość odpadów „na wejściu” do instalacji, która jest niezależna od Wykonawcy,

3) obecność rynków zbytu dla wszystkich surowców selektywnie zbieranych, w szczególności wymagania recyklerów.

Bardzo istotną rolę w uzyskaniu wymaganych poziomów recyklingu stanowią bioodpady zagospodarowywane przez mieszkańców w przydomowych kompostownikach. Do osiągnięcia recyklingu na poziomie wymaganym przez Ustawodawcę oprócz surowców wytworzonych ze strumienia odpadów opakowaniowych i zmieszanych odpadów komunalnych niezbędne jest uwzględnienie recyklingu bioodpadów. Odpowiednie narzędzia ku temu posiada gmina, która na mocy obowiązujących przepisów prawa ma możliwość zaliczenia bioodpadów gromadzonych w przydomowych kompostownikach do ilości odpadów przekazanych do recyklingu.

Co więcej, dn. 13.10.2023 r. - na mocy Ustawy o zmianie ustawy o gospodarce opakowaniami i odpadami opakowaniowymi oraz niektórych innych ustaw z dn. 13.07.2023. r. (Dz.U.2023.1852) - obowiązuje w Polsce system kaucyjny. To kolejny czynnik, który spowoduje, że strumień odpadów komunalnych odbierany przez Wykonawcę w ramach niniejszego postępowania zostanie „odchudzony” o najbardziej wartościowy surowiec jak np. opakowania PET, czy szkło. To z kolei uniemożliwi Wykonawcy osiągnięcie wymaganych przepisami prawa poziomów recyklingu i odzysku.

Ponadto, Wykonawca zwraca się z pytaniem, czy na terenie Gminy Bolesławiec są lub będą prowadzone dodatkowe akcje zbierania odpadów jak np. zbiórka makulatury w szkołach, czy innych placówkach, zbiórka zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego, zbiórka plastikowych nakrętek od butelek, itp.? Każda tego typu akcja powoduje nie tylko zmniejszenie strumienia odpadów komunalnych, który powinien trafić do potencjalnego Wykonawcy, ale przede wszystkim powoduje znaczne obniżenie jakości segregowanych odpadów, a w konsekwencji uniemożliwia potencjalnemu Wykonawcy osiągnięcie wymaganych poziomów recyklingu.

Dodatkowo, Wykonawca zwraca się z wnioskiem o wskazanie podjętych przez Gminę (i planowanych w czasie trwania umowy) działań edukacyjnych, informacyjnych, egzekucyjnych i sankcyjnych mających na celu doprowadzenie do stanu przestrzegania dyspozycji art. 3b i 3c Ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Mając na uwadze powyższe, Wykonawca wnosi o usunięcie powyższych zapisów .

W przypadku negatywnej odpowiedzi na powyższe, Wykonawca wnioskuję o zmodyfikowanie Projektu umowy § 10 ust. 1 w następujący sposób:

*„1. Wykonawca zobowiązany jest do zapłaty na rzecz Zamawiającego kary umownej w przypadku nieosiągnięcia wymaganych zgodnie z § 7 umowy poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku w poszczególnych latach w wysokości **do 10%** kary przewidzianej przepisami prawa dla gminy za niewywiązanie się z tego obowiązku, **pod warunkiem wykorzystania przez Zamawiającego przysługującej mu ścieżki odwoławczej.**”*

Odpowiedz:

Ad.9. Zamawiający nie wyraża zgody na usunięcie zapisów projektu umowy § 7 ust. 1 pkt. 1-4, natomiast modyfikacja §10 ust. 1 projektu umowy może być zmodyfikowana w następujący sposób:

„1. Wykonawca zobowiązany jest do zapłaty na rzecz Zamawiającego kary umownej w przypadku nieosiągnięcia wymaganych zgodnie z § 7 umowy poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku w poszczególnych latach w wysokości kary przewidzianej przepisami prawa dla gminy za niewywiązanie się z tego obowiązku, pod warunkiem wykorzystania przez Zamawiającego przysługującej mu ścieżki odwoławczej.”

Co do działań edukacyjnych, informacyjnych, egzekucyjnych i sankcyjnych co roku prowadzone są akcje takie jak: Sprzątanie Świata, Sprzątanie Powiatu, itp. Jednakże odpady zebrane podczas wspomnianych działań zbierane są jedynie z terenu naszej gminy i odbierane przez podmiot

odbierający odpady z terenu gminy Bolesławiec, a także ujmowane w ilości odpadów odebranych w naszej gminie.

Natomiast plastikowe nakrętki od butelek są zbierane w specjalnie dedykowanym pojemniku w kształcie serca i odbierane przez osobę potrzebującą w danym momencie. Zbiórki te są formą pomocy charytatywnej.

Pytanie 10

Dotyczy: Projekt umowy § 10 ust. 2) 4) 5) 7):

„2. Wykonawca jest zobowiązany do zapłaty na rzecz Zamawiającego kary umownej:

2) w wysokości 100,00 zł za każdy dzień zwłoki w złożeniu raportu lub sprawozdania o którym mowa w § 8 niniejszej umowy,

4) w wysokości 500,00 zł za każdy dzień, w którym w godzinach 8:00 do 16:00 z przyczyn leżących po stronie Wykonawcy, systemem monitorowania pracy sprzętu odbierającego odpady nie działał lub w którym nie możliwe było bieżące kontrolowanie przez Zamawiającego pracy sprzętu wykorzystywanego do wykonania usług związanych z odbieraniem i zagospodarowaniem odpadów, trwające co najmniej 2 godziny.

5) W wysokości 1.000,00 zł, za każdy przypadek stwierdzenia, że pojazd Wykonawcy nie jest oznaczony widoczną nazwą przedsiębiorcy i numerem jego telefonu,”

Wykonawca wnioskuję o zmodyfikowanie powyższych zapisów w następujący sposób:

„2. Wykonawca jest zobowiązany do zapłaty na rzecz Zamawiającego kary umownej:

*2) w wysokości **50,00** zł za każdy dzień zwłoki w złożeniu raportu lub sprawozdania o którym mowa w § 8 niniejszej umowy,*

*4) w wysokości **50,00** zł za każdy dzień, w którym w godzinach 8:00 do 16:00 z przyczyn leżących po stronie Wykonawcy, systemem monitorowania pracy sprzętu odbierającego odpady nie działał lub w którym nie możliwe było bieżące kontrolowanie przez Zamawiającego pracy sprzętu wykorzystywanego do wykonania usług związanych z odbieraniem i zagospodarowaniem odpadów, trwające co najmniej 2 godziny.*

*5) W wysokości **500,00** zł, za każdy przypadek stwierdzenia, że pojazd Wykonawcy nie jest oznaczony widoczną nazwą przedsiębiorcy i numerem jego telefonu, ”*

Odpowiedz:

Ad.10. Zamawiający wyraża zgodę na zmianę zapisu.

Zamawiający informuje, iż w związku z udzielonymi wyjaśnieniami, działając na podstawie art. 137 ustawy PZP, dokonał zmiany treści Specyfikacji Warunków Zamówienia w zakresie wskazanym w treści powyższych odpowiedzi.

Z poważaniem

Burmistrz Miasta i Gminy Bolesławiec

/-/ Dorota Makówka