

Uchwała Nr 115/g243/K/IV/23**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku****z dnia 17 sierpnia 2023 r**

Działając na podstawie art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2023 r. poz. 1325), art. 89 ust. 1 pkt 2 i 3 oraz art. 91 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2023 r. poz. 1270 z późn. zm.), po rozpatrzeniu wniosku Wójta Gminy Luzino o wydanie opinii o możliwości spłaty przez gminę kredytu długoterminowego w wysokości 10.700.000,00 zł,

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w osobach:

1. Monika Panc - przewodnicząca
2. Angelika Nejmant - członek
3. Katarzyna Renke - członek

uznaje, że gmina Luzino posiada możliwość spłaty kredytu długoterminowego w wysokości 10.700.000,00 zł.

UZASADNIENIE

W dniu 20 lipca 2023 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku wpłynęło pismo Sekretarza Gminy Luzino, działającego z upoważnienia Wójta, nr Fn.3014.1.2023 z dnia 19 lipca 2023 r., w którym zwrócono się z prośbą o wydanie opinii o możliwości spłaty przez gminę kredytu długoterminowego w wysokości 10.700.000,00 zł z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu w wysokości 6.224.432,00 zł oraz na spłatę zobowiązań wynikających z rozliczeń kredytów i pożyczek zaciągniętych w latach ubiegłych w wysokości 4.475.568,00 zł.

Skład Orzekający uznał, że Wójt Gminy podejmując działania związane z zaciągnięciem ww. kredytu działa na podstawie uchwały nr XL/580/2023 Rady Gminy Luzino z dnia 27 czerwca 2023 r. w sprawie zaciągnięcia długoterminowego kredytu bankowego.

Na mocy ww. uchwały postanowiono zaciągnąć kredyt długoterminowy w kwocie 10.700.000,00 zł na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu w wysokości 6.224.432,00 zł oraz na spłatę zobowiązań wynikających z rozliczeń kredytów i pożyczek zaciągniętych w latach ubiegłych w wysokości 4.475.568,00 zł. Okres spłaty kredytu będzie wynosić 11 lat i nastąpi po okresie karencji wynoszącym 3 lata, w latach 2027-2037. Źródłem spłaty kredytu będą wpływy z podatku od nieruchomości oraz wpływy z tytułu udziałów gminy we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych i od osób prawnych.

Na podstawie dokumentów będących w posiadaniu tut. Izby Skład Orzekający ustalił, że kwota wnioskowanego kredytu została ujęta w przychodach budżetu w uchwale nr XXXIX/566/2023 Rady Gminy Luzino z dnia 30 maja 2023 r. w sprawie zmiany budżetu gminy Luzino na 2023 rok, a jego

spląty zostały uwzględnione w wieloletniej prognozie finansowej, jako rozchody budżetu w latach: 2027 – 2037, co wynika z uchwały nr XXXIX/565/2023 Rady Gminy Luzino z dnia 30 maja 2023 r. w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2023 - 2037 zmienionej m. in. zarządzeniem nr 43B/2023 Wójta Gminy Luzino z dnia 30 czerwca 2023 roku w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2023-2037.

Po dokonaniu analizy sprawozdania Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji według stanu na koniec II kwartału 2023 r., Skład Orzekający stwierdził, że na gminie Luzino na dzień 30 czerwca 2023 r. ciążyły zobowiązania w łącznej wysokości 42.654.772,00 zł.

W związku z powyższym, po zaciągnięciu przez gminę wnioskowanego kredytu w wysokości 10.700.000,00 zł, kwota długu na koniec 2023 r. będzie wynosiła 51.116.988,00 zł co stanowi 43,87% planowanych na ten rok dochodów.

Skład Orzekający stwierdza, że planowane roczne wskaźniki spląty zadłużenia w kolejnych latach będą wynosiły:

- w roku 2023 - 6,77%,
- w roku 2024 - 7,41%,
- w roku 2025 - 5,60%,
- w roku 2026 - 5,66%,
- w roku 2027 - 4,45%,
- w roku 2028 - 4,77%,
- w roku 2029 - 4,51%,
- w roku 2030 - 4,04%,
- w roku 2031 - 3,71%,
- w roku 2032 - 3,50%,
- w roku 2033 - 2,86%,
- w roku 2034 - 0,87%,
- w roku 2035 - 0,83%,
- w roku 2036 - 0,79%,
- w roku 2037 - 0,88%.

Biorąc pod uwagę ciążące na gminie zobowiązania, po zaciągnięciu w roku 2023 opiniowanego zobowiązania, opierając się na podjętej przez Radę Gminę wieloletniej prognozie finansowej, Skład Orzekający stwierdził, że dopuszczalne limity spląty zobowiązań, o których mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, w oparciu o wykonanie roku poprzedzającego rok budżetowy (poz. 8.3.1 wpf), będą wynosiły:

- w roku 2023 - 11,60%
- w roku 2024 - 9,42%,
- w roku 2025 - 10,10%,
- w roku 2026 - 10,21%,
- w roku 2027 - 10,00%,
- w roku 2028 - 10,41%,

- w roku 2029 - 9,49%,
- w roku 2030 - 10,13%,
- w roku 2031 - 12,28%,
- w roku 2032 - 12,08%,
- w roku 2033 - 11,93%,
- w roku 2034 - 11,56%,
- w roku 2035 - 11,54%,
- w roku 2036 - 11,64%,
- w roku 2037 - 11,57%.

Porównując wielkość przewidywanych zobowiązań gminy Luzino w latach: 2023–2037 z możliwością wynikającą z art. 243 ww. ustawy, Skład Orzekający uznał, że spełniony zostanie indywidualny wskaźnik spłaty zobowiązań, o którym mowa w przywołanym przepisie ustawy o finansach publicznych - w oparciu o wykonanie roku poprzedzającego rok budżetowy.

Mając na uwadze wszystkie powyższe okoliczności, w tym w szczególności fakt spełnienia indywidualnego wskaźnika spłaty zobowiązań, o którym mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych obliczonego w oparciu o wykonanie roku poprzedzającego rok budżetowy, na podstawie art. 9 ust. 1a ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500 z późn. zm.), w ocenie Składu Orzekającego, na dzień wydania niniejszej opinii, zaciągnięcie wnioskowanego zobowiązania długoterminowego nie zagraża realizacji zadań publicznych przez gminę Luzino w roku budżetowym 2023 i w latach następnych, zaś analiza przedstawionych danych pozwala na wydanie opinii, że gmina spełnia wymogi formalno-prawne określające możliwość spłaty ww. zobowiązania w zaplanowanym okresie.

Jednocześnie Skład Orzekający zastrzega, iż niniejsza opinia została wydana w oparciu o aktualnie obowiązujące przepisy prawa oraz bieżące dane obrazujące sytuację finansową gminy Luzino, a wskaźniki zadłużenia (uwzględniające również spłatę przedmiotowego zobowiązania w latach 2027 - 2037), określone w wieloletniej prognozie finansowej gminy stosownie do wymogów wynikających z art. 243 ustawy o finansach publicznych, ustalane są na podstawie prognoz finansowych i są wartościami szacowanymi. W przypadku wystąpienia nowych, nieprzewidzianych okoliczności, w tym niezrealizowania dochodów na zakładanym poziomie lub konieczności zaciągnięcia nowych, nieplanowanych zobowiązań, sytuacja finansowa gminy może ulec zmianie.

Mając na uwadze powyższe Skład Orzekający zwraca uwagę na konieczność optymalnego zarządzania długiem gminy, gdyż zaciągane zobowiązania i ich spłata nie mogą zagrażać realizacji zadań publicznych.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Monika Panc

Przewodnicząca Składu Orzekającego