



**REGIONALNE CENTRUM
KRWIODAWSTWA I KRWIOLECZNICTWA W KRAKOWIE**

ul. Rzeźnicza 11, 31-540 Kraków
Sekretariat tel.(012) 261-88-20, fax: (012) 261-88-22, e-mail: sekretariat@rckik.krakow.pl
centrala: (012) 261-88-00

Kraków, dnia 25 maja 2021r.

**Prezes Krajowej Izby Odwoławczej
Ul. Postępu 17a
02-676 Warszawa**

Sygn. akt KIO 1439/21

Zamawiający:

Regionalne Centrum Krwiodawstwa i Krwiolecznictwa w Krakowie
ul. Rzeźnicza 11
31-540 Kraków
NIP: 6782726055
fax: (12) 26 188 22, tel. (12) 261 88 18
e-mail: r.kochanski@rckik.krakow.pl , sekretariat@rckik.krakow.pl

Odwołujący:

Roche Diagnostics Polska Sp. z o.o.
ul. Borowiecka 8
00-728 Warszawa
NIP: 5272322068, KRS:0000132695
tel. (22) 481 55 56, fax: (22) 481 55 99
e-mail: dzial.przetargow@roche.com
reprezentowany przez pełnomocnika:
radcę prawnego Rafała Zygmunta,
Kancelaria Prawna Rafał Zygmunt
Ul. Puławska 111a lok. 86
02-707 Warszawa
Tel/fax 22 849 97 43, e-mail: rkz@rkz.pl

Przystępujący do odwołania po stronie Zamawiającego:

Abbott Laboratories Poland Sp. z o.o.
ul. Postępu 21b
02-676 Warszawa
NIP: 9511761348, KRS: 0000038556
tel.: (22) 319 13 52, (22) 319 13 53
fax: (22) 319 14 38
e-mail: przetargi.add@abbott.com
reprezentowany przez:
Katarzynę Szadkowską

ODPOWIEŹ NA ODWOŁANIE

Działając w imieniu Regionalnego Centrum Krwiodawstwa i Krwiolecznictwa w Krakowie, na podstawie przepisu art. 521 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 11 września 2019 roku – Prawo zamówień publicznych (Dz.U. 2019 r., poz. 2019, z późn. zm.) zwanej dalej „ustawa”, wnoszę odpowiedź na odwołanie wniesione do Prezesa Krajowej Izby Odwoławczej przez Roche Diagnostics Polska Sp. z o.o. od czynności w postępowaniu pn. „Dostawa odczynników, materiałów zużywalnych, eksploatacyjnych i kontrolnych wraz z dzierżawą systemów diagnostycznych z niezbędnym wyposażeniem i oprogramowaniem.”

Wnoszę o oddalenie zarzutu odnoszącego się do treści punktu 3.12. Załącznika nr 3B do SWZ, Kalkulacja Cenowa – Opis Przedmiotu Zamówienia i Warunki Gwarancji oraz postanowień Sekcji XVII pkt. 1, w zakresie opisu zasad oceny zawartych w pkt. 1 tabeli dla Zadania nr 2.

Uwzględniam odwołanie w części dotyczącej zarzutów odnoszących się do pkt. 1.15. oraz pkt. 2.4. Załącznika nr 3B do SWZ, Kalkulacja Cenowa – Opis Przedmiotu Zamówienia i Warunki Gwarancji oraz postanowień Sekcji XVII pkt. 1 w zakresie opisu zasad oceny zawartych w ppkt. 4 tabeli dla Zadania nr 2. Wnoszę także o zasądzenie kosztów postępowania odwoławczego.

Uzasadnienie:

Zarzut dotyczący pkt. 3.12. Załącznika nr 3B do SWZ w świetle dyspozycji przepisu art. 16 pkt. 1 i 3 ustawy oraz przepisu art. 99 ust. 1 i 4, w ocenie Zamawiającego nie zasługuje na uwzględnienie.

Na wstępie podnieść należy, że parametry wyszczególnione i podlegające ocenie w ramach kryterium jakościowego nie uniemożliwiają Odwołującemu ubiegania się o udzielenie zamówienia publicznego, co więcej, Zamawiający pismem z dnia 11 maja 2021r. dokonał modyfikacji treści SWZ w zakresie zasad oceny w sposób uwzględniający częściowo stanowisko Odwołującego wyrażone w korespondencji mailowej z dnia 9 maja 2021r. W wyniku dokonanej modyfikacji Odwołujący uzyskałby w kryterium jakościowym 25 punktów cząstkowych, natomiast wykonawca oferujący analizatory o parametrach funkcjonalno-użytkowych podlegających ocenie – 32 punkty cząstkowe, co przy uwzględnieniu wagi kryterium (50%) daje odpowiednio: Odwołującemu – 3,12 pkt. zaś innemu wykonawcy – 4 punkty.

Zamawiający, jako organizator postępowania oraz użytkownik oferowanych analizatorów stanowiących przedmiot zamówienia, jest uprawniony do formułowania postanowień SWZ z uwzględnieniem swoich uzasadnionych obiektywnych potrzeb.

Parametr wyszczególniony w pkt. 3.12. Załącznika nr 3B do SWZ i podlegający ocenie w ramach kryterium jakościowego ma zasadnicze znaczenie dla organizacji pracy Zamawiającego oraz wpływa na szybkość wykonywania badań.

Różnica pomiędzy rozwiązaniem stosowanym przez Odwołującego, a wymaganiami pkt. 3.12. Załącznika nr 3B do SWZ polega między innymi na konieczności wykonania przez pracowników wykonujących badania szeregu dodatkowych czynności, które wydłużają czas przygotowania analizatora do pracy oraz zwiększają prawdopodobieństwo wystąpienia błędów przedanalizacyjnych.

Zgodnie z treścią instrukcji stosowania kalibratorów i kontroli oferowanych przez Odwołującego, liofilizowane kontrole i kalibratory przed użyciem wymagają rozcieńczenia w 1 ml wody destylowanej lub dejonizowanej i odczekania minimum 15 minut, wymieszania w sposób niepowodujący wytworzenia piany, przeniesienia (rozpipetowania) do pustych fiolek z korkiem i oklejenia właściwą etykietą. Rozcieńczone kalibratory i kontrole, zgodnie z instrukcją mogą być przechowywane w temp. 2-8°C przez okres 28 dni, w temp. -20°C przez okres 6 miesięcy z zastrzeżeniem, że proces zamrażania i rozmrażania można wykonać jedynie 3 razy, w temp. 20-25°C na pokładzie analizatora – tylko do jednokrotnego użycia. W przypadku przechowywania w temp. 2-8°C lub temp. -20°C, kalibratory i kontrole przed użyciem należy doprowadzić do temperatury pokojowej 20-25°C.

Wskazana powyżej procedura postępowania, w ocenie Zamawiającego znacznie wydłuża czas uzyskania wyników kalibracji i kontroli, co w przypadku dużej ilości dawców ma wpływ na ilość zwalnianych donacji. Rozwiązanie oferowane przez Odwołującego nie uwzględnia zatem specyfiki działalności prowadzonej przez Zamawiającego. Zamawiający bowiem nie jest w stanie przewidzieć liczby donacji do zwolnienia, która jest zależna od liczby dawców w danym dniu, tygodniu czy miesiącu.

Poza tym rozwiązanie oferowane przez Odwołującego, w ocenie Zamawiającego prowadzi do zwiększenia kosztów wykonywanych badań. O ile bowiem w przypadku niewielkiej liczby dawców danego dnia niezużyte rozcieńczone kalibratory i kontrole wymagałyby wykonania procedury zamrażania i rozmrażania, to w sytuacji dużej ilości dawców zgłaszających się danego dnia wystąpi konieczność ponownego wykonania procedur opisanych w materiałach Odwołującego i w konsekwencji dodatkowego zużycia kalibratorów i kontroli. Nie uwzględnienie tych zmiennych, z dużym prawdopodobieństwem może prowadzić do strat niewykorzystanych kalibratorów i kontroli, a w konsekwencji zakupu nowych i zwiększenia kosztów prowadzonych badań.

Rozwiązanie preferowane przez Zamawiającego nie wymaga stosowania powyższych procedur ponieważ kalibratory i kontrole są one gotowe do użycia natychmiast po wyjęciu z lodówki, a przeniesienie do kubków z których jest pobierany materiał do badań nie wymaga użycia wykalibrowanego sprzętu. Ponadto kalibratory i kontrole spełniające parametr podlegający ocenie zachowują stabilność przy przechowywaniu w temp. 2-8°C przez cały okres przydatności do użycia wskazany na opakowaniu. Powyższe rozwiązanie nie pozostaje bez wpływu na szybkość uzyskania wyników kontroli i kalibracji. W tym rozwiązaniu wynik otrzymujemy już po 35 minutach od wyjęcia kalibratora lub kontroli z lodówki, co nie jest możliwe w przypadku rozwiązania oferowanego przez Odwołującego, z uwagi na czasochłonność procedur przygotowania kalibratorów i kontroli.

Przedstawione wyżej cechy preferowanego przez Zamawiającego rozwiązania mają charakter obiektywny i są uzasadnione jego potrzebami, co znajduje potwierdzenie w orzecznictwie. Krajowa Izba Odwoławcza wielokrotnie podkreślała, że kryteria oceny ofert powinny preferować rzeczy istotne dla Zamawiającego (wyrok KIO z dnia 15 marca 2018r., sygn. akt KIO365/18). Nadto w wyroku z dnia 4 sierpnia 2017 r., sygn. akt KIO 1482/17 Krajowa Izba Odwoławcza stwierdziła, że dobór kryteriów oceny ofert przez Zamawiającego ma pozwolić mu na dokonanie wyboru oferty najkorzystniejszej, optymalnej i pozwalającej na uzyskanie świadczenia odpowiadającego jego potrzebom.

Nie sposób uniknąć jakiegokolwiek preferencji rozwiązań technicznych oferowanych na rynku (wyrok KIO z dnia 30 października 2017 r., sygn. akt KIO 2158/17), ważne aby rozwiązania te znalazły oparcie w obiektywnie uzasadnionych potrzebach Zamawiającego. Niewątpliwie w przedmiotowym postępowaniu taki charakter posiada wymóg wskazany w pkt. 3.12. Załącznika nr 3D do SWZ – Kalkulacja Cenowa – Opis Przedmiotu Zamówienia i Warunki Gwarancji.