

ZAWIADOMIENIE o unieważnieniu postępowania przetargowego

Dotyczy: **postępowania o udzielenie zamówienia publicznego nr INS/TW-18/2022 „Przebudowa części hali H-80 zaplecza dla instalacji badawczych ekstrakcji surowców roślinnych w ramach zadania inwestycyjnego „Infrastruktura badawcza do uszlachetniania ekstraktów”**

Działając na podstawie art. 260 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 11 września 2019 roku Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2022r. poz. 1710 t.j.) Zamawiający Sieć Badawcza Łukasiewicz – Instytut Nowych Syntez Chemicznych **zawiadamia o unieważnieniu** postępowania Nr INS/TW-18/2022 prowadzonego w trybie podstawowym zgodnie z art. 275 pkt 1 powołanej na wstępie ustawy na przebudowę części hali H-80 zaplecza dla instalacji badawczych ekstrakcji surowców roślinnych w ramach zadania inwestycyjnego „Infrastruktura badawcza do uszlachetniania ekstraktów”.

Uzasadnienie prawne

Zgodnie z art. 255 pkt. 5 ustawy Pzp Zamawiający unieważnia postępowanie o udzielenie zamówienia, jeżeli wystąpiła istotna zamiana okoliczności powodująca, że prowadzenie postępowania lub wykonanie zamówienia nie leży w interesie publicznym, czego nie można było wcześniej przewidzieć.

Uzasadnienie faktyczne

Przedmiotowe postępowanie zostało wszczęte w dniu 02.08.2022 r. zgodnie z ogłoszeniem nr 2022/BZP 00287888/01 opublikowanym w Biuletynie Zamówień Publicznych z terminem składania ofert przypadającym na dzień 17.08.2022 r. godz. 11.00. Do terminu złożenia ofert do Zamawiającego wpłynęła jedna oferta. Przed przystąpieniem do oceny oferty, Zamawiający w dniu 18.08.2022r. otrzymał informację od dostawcy surowców oraz mediów (Grupy Azoty Zakłady Azotowe Puławy SA), o możliwości ograniczenia dostaw zakontraktowanych przez Zamawiającego surowców oraz mediów. Natomiast, w dniu 23.08.2022r. Zamawiający otrzymał pismo od wskazanego wyżej dostawcy o

wstrzymaniu, z dniem 23.08.2022r., dostaw niektórych mediów umotywowane nadzwyczajnymi okolicznościami związanymi z trwających od lutego 2022 r. działań wojennych w Ukrainie, prowadzącymi do globalnych zaburzeń łańcuchów dostaw, w szczególności na rynku gazu ziemnego, który stanowi podstawowy surowiec wykorzystywany w procesach produkcyjnych prowadzonych w Grupie Azoty.

Wstrzymanie znacznej części produkcji Grupy Azoty skutkuje ograniczeniem lub zaprzestaniem produkcji surowców i mediów dostarczanych do Zamawiającego. Dostawca surowców w piśmie z dnia 23.08.2022 informuje również Zamawiającego, że nadzwyczajny wzrost cen gazu ziemnego, jest całkowicie niezależny od niego i nie był możliwy do przewidzenia.

Powyższa nieprzewidziana okoliczność bezpośrednio wpływa na prowadzone postępowanie, którego przedmiotem jest przebudowa części hali H-80, stanowiącej zaplecze dla instalacji badawczych ekstrakcji surowców roślinnych, które to wykorzystują surowce i media pozyskiwane od Grupy Azoty.

Ogłaszając przedmiotowy przetarg Zamawiający, działając z należytą starannością, nie był w stanie przewidzieć nadzwyczajnych okoliczności, które wystąpiły już po otwarciu ofert, czyli wstrzymania dostaw surowców i mediów do prowadzenia działalności. Nadmienić należy, że nie jest możliwe pozyskiwanie surowców lub mediów od innych dostawców, aby zapewnić zachowanie ciągłości procesów odbywających się u Zamawiającego.

W obecnej sytuacji i wskazanych okolicznościach zlecenie przebudowy Hali H – 80 jest więc bezprzedmiotowe i nie leży w interesie publicznym.

Zamawiający nie jest w stanie przewidzieć, ile potrwa stan wstrzymania dostaw ani kiedy zostaną one przywrócone. Z perspektywy interesu publicznego zlecenie przebudowy spowodowałoby naruszenie zasady efektywnego wydatkowania a wręcz marnotrawienia środków publicznych.

Nawet gdyby Zamawiający nie unieważnił postępowania, tylko zawarł umowę z wykonawcą, to w efekcie musiałyby od niej odstąpić, na podstawie art. 456 ust. 1 ustawy Pzp, ponieważ jej wykonanie nie leży w interesie publicznym. Takie jednak działanie świadczyłoby o braku poszanowania dla interesów wykonawcy, naruszeniu zasad uczciwego obrotu, rzetelnego postępowania, lojalności i zaufania w stosunkach kontraktowych.

Przepis art. 255 pkt 5 ustawy Pzp, dla skutecznego unieważnienia postępowania wymaga kumulatywnego spełnienia trzech przesłanek: (1) wystąpienia istotnej zmiany okoliczności, (2) powodującej, że wykonanie zamówienia nie leży w interesie publicznym oraz (3) braku możliwości wcześniejszego przewidzenia tej okoliczności.

Istotną zmianą okoliczności w niniejszej sprawie jest wstrzymanie dostaw, co powoduje bezcelowość realizacji zamówienia dla interesu publicznego, którego zaspokojenie musi zapewniać Zamawiający stosownie do przypisanego mu zakresu zadań. Nieprzewidywalność ma zaś w opisanych



okolicznościach charakter obiektywny, a więc taki, który wystąpił pomimo zachowania staranności przez Zamawiającego. Zgodnie z ugruntowanym orzecnictwem KIO nieprzewidywalność zmiany okoliczności ma miejsce wtedy, gdy zmiana następuje wbrew zwyczajnemu biegowi rzeczy, którego należałoby racjonalnie oczekiwać i są to okoliczności niezależne od Zamawiającego (KIO 1078/22).

Również istotnym czynnikiem przemawiającym za unieważnieniem postępowania w zaistniałych okolicznościach jest także fakt, że planowana do realizacji inwestycja jest dofinansowywana ze środków pochodzących z budżetu państwa, które powinny być wydatkowane ze szczególną starannością i celowością.

W przedmiotowym postępowaniu interes publiczny jest na tyle istotny, że musi być postawiony ponad indywidualnymi interesami uczestników postępowania. Należy uznać, że unieważnienie postępowania jest wyrazem dbałości o interes publiczny z uwagi na fakt, że udzielenie zamówienia skutkowałoby wykonaniem przez Wykonawcę inwestycji, która nie mogłaby być użytkowana zgodnie z przeznaczeniem do czasu zmiany okoliczności zewnętrznych, na które Zamawiający nie ma wpływu. Nie można także przewidzieć czasu, w którym zaistniałe okoliczności zostaną usunięte lub znikną.

Pouczenie o środkach ochrony prawnej

Na powyższą czynność służą środki ochrony prawnej określone w dziale IX ustawy prawo zamówień publicznych.

