



ZARZĄD POWIATU W LUBLINIE

ul. Spokojna 9, 20-074 Lublin
tel. 81 528-66-07, fax. 81 528-66-01

Lublin, dnia 6 maja 2024 r.

BPG-II.272.1.2024.AZ

WYKONAWCY

Zarząd Powiatu w Lublinie, na podstawie art. 135 ustawy z dnia 11 września 2019 r. - Prawo zamówień publicznych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1605 z późn. zm.), w związku z zapytaniem do specyfikacji warunków zamówienia postępowania pn. „**Utworzenie oraz modernizacja cyfrowych baz danych: EGİB, BDOT500, GESUT dla potrzeb realizacji projektu „e-Geodezja II - uzupełnienie cyfrowego zasobu geodezyjnego województwa lubelskiego” – etap I**”, uprzejmie informuje:

Pyt. 1. Zamawiający w punkcie XIX SWZ, dla części 41, w pkt a) określił, że warunkiem udziału w postępowaniu jest wykonanie w okresie ostatnich trzech lat przed upływem terminu składania ofert, a jeżeli okres prowadzenia działalności jest krótszy - w tym okresie, co najmniej 2 usługi z których każda polega na wykonaniu łącznie konwersji i dostosowaniu baz prowadzonych według dawnej instrukcji K1 oraz baz danych BDOT500 i GESUT do zgodności z modelem pojęciowym opisanym w rozporządzeniu z dnia 23 lipca 2021 r. w sprawie bazy danych obiektów topograficznych oraz mapy zasadniczej i rozporządzeniu z dnia 23 lipca 2021 r. w sprawie geodezyjnej ewidencji sieci uzbrojenia terenu obejmujących obszar powiatu lub miasta na prawach powiatu o wartości łącznej obu usług co najmniej 600 000,00 zł brutto oraz 1 usługi polegającej na przeniesieniu elementów dodatkowych budynków z mapy zasadniczej do bazy EGİB o wartości co najmniej 50 000,00 PLN brutto. Należy zauważyć że Zamawiający określając warunki udziału w postępowaniu dla pozostałych części zamówienia nie określił tak wyśrubowanego wymogu zdolności zawodowej. W pozostałych częściach zamówienia Zamawiający określił jedynie wymóg w postaci dysponowania doświadczeniem w wykonaniu określonych rodzajowo prac, o znacznie niższej wartości. Zdaniem Wykonawcy wymóg aby Wykonawca dysponował doświadczeniem w zakresie wykonania prac dla obszaru całego powiatu lub miasta na prawach powiatu byłby niezgodny z art. 112 ust. 1 oraz art. 16 pkt 1 ustawy PZP. Taki wymóg nie zapewniałby zachowania uczciwej konkurencji i równego traktowania wykonawców oraz zasady proporcjonalności. Tak określony warunek udziału w postępowaniu dotyczących zdolności technicznej lub zawodowej (doświadczenia Wykonawcy) byłby nieproporcjonalny do przedmiotu zamówienia, zbyt restrykcyjny w odniesieniu do przedmiotu zamówienia, a tym samym w sposób nieuzasadniony zawężyłby krąg potencjalnych wykonawców mogących wykonać przedmiot zamówienia. Zgodnie z art. 112 ust. 1 ustawy PZP Zamawiający określa warunki udziału w postępowaniu w sposób proporcjonalny do przedmiotu zamówienia oraz umożliwiający ocenę zdolności wykonawcy do należytego wykonania zamówienia, w szczególności wyrażając je jako minimalne poziomy zdolności. Wymóg powyższy oznacza, że określone przez Zamawiającego warunki udziału w postępowaniu powinny być adekwatne do osiągnięcia celu, a więc wyboru wykonawcy dającego rękojmię należytego wykonania przedmiotu zamówienia. Warunki te muszą być uzasadnione m.in. charakterystyką, zakresem, stopniem złożoności lub warunkami udzielenia zamówienia i nie powinny ograniczać dostępu do zamówienia wykonawcom dającym rękojmię

należytego jego wykonania (tak KIO w wyroku z dnia 14 grudnia 2012 r., KIO 2636/12. LEX nr 1254815). Stąd też w ocenie Wykonawcy właściwym kryterium doświadczenia powinien być wymóg wykonania określonych rodzajowo prac, o określonej wartości, na terenie obejmującym obszar jednostki ewidencyjnej, a nie na terenie obejmującym obszar powiatu lub miasta na prawach powiatu (całego powiatu). Jest to tym bardziej zasadne, że część 41 zamówienia obejmuje obszar Miasta Lublin, który stanowi 1 jednostkę ewidencyjną. Ponadto Wykonawca jako uczestnik rynku zamówień publicznych m.in. w zakresie świadczenia usług geodezyjnych sporadycznie spotyka się z zamówieniami, których przedmiotem byłoby wykonanie łącznie konwersji i dostosowania baz prowadzonych według dawnej instrukcji K1 oraz baz danych BDOT500 i GESUT do zgodności z modelem pojęciowym opisanym w rozporządzeniu z dnia 23 lipca 2021 r. w sprawie bazy danych obiektów topograficznych oraz mapy zasadniczej i rozporządzeniu z dnia 23 lipca 2021 r., na terenie obejmującym obszar całego powiatu lub miasta na prawach powiatu, o wartości wskazanej w punkcie XIX SWZ, dla części 41.

Wszystkie znane Wykonawcy zamówienia mające tak określony przedmiot zamówienia, w okresie ostatnich trzech lat przed upływem terminu składania ofert, realizowane były przez jednego wykonawcę, co w sposób nieuzasadniony ograniczy dostęp do zamówienia innym wykonawcom, dającym rękojmię jego należytego wykonania. Z uwagi na powyższe Wykonawca zwraca się z wnioskiem o wyjaśnienie: Czy określony w punkcie XIX SWZ (Informacja o warunkach udziału w postępowaniu o udzielenie zamówienia), dla części 41, pkt a) warunek udziału w postępowaniu dotyczący zdolności zawodowej, jakim jest wykonanie określonych w nim prac, o określonej wartości, dotyczy obszaru całego powiatu lub miasta na prawach powiatu, czy też jednostek ewidencyjnych na obszarze powiatu lub miasta na prawach powiatu. Wykonawca wskazuje, że z uwagi na w/w przepisy ustawy PZP konieczna jest zmiana treści SWZ w w/w zakresie, poprzez doprecyzowanie, że określony w punkcie XIX SWZ (Informacja o warunkach udziału w postępowaniu o udzielenie zamówienia), dla części 41, pkt a) wymóg zdolności zawodowej jest spełniony jeśli Wykonawca wykaże, że w okresie ostatnich trzech lat przed upływem terminu składania ofert, a jeżeli okres prowadzenia działalności jest krótszy - w tym okresie, co najmniej 2 usługi z których każda polega na wykonaniu łącznie konwersji i dostosowaniu baz prowadzonych według dawnej instrukcji K1 oraz baz danych BDOT500 i GESUT do zgodności z modelem pojęciowym opisanym w rozporządzeniu z dnia 23 lipca 2021 r. w sprawie bazy danych obiektów topograficznych oraz mapy zasadniczej i rozporządzeniu z dnia 23 lipca 2021 r. w sprawie geodezyjnej ewidencji sieci uzbrojenia terenu obejmujących obszar jednostki ewidencyjnej o wartości łącznej obu usług co najmniej 600 000,00 PLN brutto oraz 1 usługi polegającej na przeniesieniu elementów dodatkowych budynków z mapy zasadniczej do bazy EGiB o wartości co najmniej 50 000,00 PLN brutto. Prosimy o pozytywne ustosunkowanie się do naszego wniosku.

Odp. 1. Zamawiający zmienił warunki udziału w postępowaniu w tym zakresie. Odpowiedź – zmienione warunki dotyczące zdolności zawodowej - została zamieszczona w dniu 2 maja 2024 r. na stronie internetowej prowadzonego postępowania.

Pyt. 2. Dla części 20 w OPZ są zapisy, iż baza działek EGiB utworzona jest na podstawie wektoryzacji mapy ewidencyjnej (bez wykorzystania dokumentacji z założenia ewidencji), uzupełniona opracowaniami jednostkowymi, aktualizowana na bieżąco. Jeżeli nie został wykorzystany operat z założenia to prawdopodobnie również nie zostały wykorzystane operaty jednostkowe nie posiadające współrzędnych punktów granicznych np. opracowane w oparciu o pomiar ortogonalny itp. Czy zadaniem Wykonawcy będzie analiza wszystkich operatów pod kątem ustaleń granic działek?

Odp. 2. Zadaniem Wykonawcy prac będzie analiza wszystkich operatów PZGiK zawierających dane określające położenie punktów granicznych - zgodnie z zasadami opisanymi z punkcie V.1 OPZ – dla których w bazie numerycznej nie ma przypisanych kompletnych i aktualnie

BPG-II.272.1.2024.AZ

obowiązujących atrybutów lub atrybuty te są nieprawidłowe. Analiza ta zostanie przeprowadzona pod kątem możliwości wykorzystania tych danych w roboczej bazie numerycznej, a w szczególności w zakresie kwalifikacji poszczególnych odcinków granic do ustalenia przebiegu granic działek ewidencyjnych.

W związku z tym uszczegółowieniu, poprzez dodanie wyrażenia „ w części”, ulega zapis rozdziału III pkt 2 ust. 2 lit. a tiret drugi OPZ, stanowiącego załącznik nr 20 do SWZ. Odnośny zapis otrzymuje brzmienie:

„baza działek EGiB utworzona na podstawie wektoryzacji mapy ewidencyjnej (bez wykorzystania dokumentacji z założenia ewidencji), uzupełniona/~~nie uzupełniona~~ opracowaniami jednostkowymi, aktualizowana na bieżąco. Punkty graniczne posiadają ~~/nie posiadają/~~ **w części** prawidłowo przypisane atrybuty opisowe zgodnie z operatem źródłowym oraz podstawę zmian – czyli operat, w którym powstał punkt graniczny określony współrzędnymi. Działki ewidencyjne mają ~~/nie mają/~~ **w części** prawidłowo przypisane podstawy zmian – operat, w którym powstała działka. Baza działek EGiB obejmuje 100% działek ewidencyjnych dla obszaru podlegającego opracowaniu.”

Starosta Lubelski

/-/Zdzisław Antoń