

ZP.271.7.2023.MŁ

Strona internetowa prowadzonego postępowania

WYJAŚNIENIE I ZMIANA treści SWZ

Dotyczy: Postępowania o udzielenie zamówienia publicznego prowadzonego w trybie przetargu nieograniczonego, na podstawie art. 132 ustawy Prawo zamówień publicznych pn.: „**Odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości zamieszkałych i niezamieszkałych z terenu Gminy Kamiennik**”.

Na podstawie art. 135 ust. 2 oraz art. 137 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 11 września 2019 r. Prawo zamówień publicznych (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 1605 z późn. zm.), Zamawiający przekazuje poniżej odpowiedzi na zadane pytania do treści SWZ, które wpłynęły do zamawiającego oraz zmienia treść SWZ.

Pytanie 1:

W §4, ust. 15. Wzoru umowy Wykonawca zostaje zobowiązany do:

Osiągnięcia w okresie obowiązywania umowy określonych w ustawie o utrzymaniu czystości i porządku w gminach poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku następujących frakcji odpadów komunalnych:

- a) *Papiery, metali, tworzyw sztucznych, szkła zgodnie z wymogami ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach bądź rozporządzenia Ministra Środowiska;*
- b) *innych niż niebezpieczne odpady budowlane i rozbiórkowe zgodnie z wymogami ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach bądź rozporządzenia Ministra Środowiska;*

Zwracamy w tym miejscu uwagę, iż w aktualnie obowiązującej wersji ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (zwanej dalej ustawą o ucip) nie funkcjonują już wyżej określone poziomy w podziale na określone przez zamawiającego frakcje. Zgodnie Art. 3b. 1. Ustawy o ucip Gminy są obowiązane osiągnąć **poziom przygotowania do ponownego użycia i recyklingu odpadów komunalnych** w wysokości co najmniej:

- 1) 20% wagowo – za rok 2021;
- 2) 25% wagowo – za rok 2022;
- 3) 35% wagowo – za rok 2023;
- 4) 45% wagowo – za rok 2024;

.....

Analizując szczegółowo opis przedmiotu zamówienia, w tym ilości poszczególnych rodzajów odpadów podlegających odbiorowi w latach 2024 i 2025 zgodnie z danymi podanymi w formularzu ofertowym, wykonawca choćby dysponował (samodzielnie lub na podstawie podpisanych umów) instalacjami, które zapewnią recykling 100% odebranych odpadów opakowaniowych, biodegradowalnych i popiołu objętych zamówieniem, nie osiągnie wymaganych poziomów. Przedmiotowy problem dotyczy przede wszystkim roku 2024, gdzie spośród odebranych odpadów należy skierować do recyklingu 45%, tj. blisko 366Mg odpadów. Szczególną uwagę należy zwrócić na fakt, iż dostępne na terenie naszego regionu instalacje przetwarzania odpadów opakowaniowych i popiołu nie gwarantują 100% recyklingu z odebranych odpadów tego rodzaju tylko co najwyżej 60 – 80%. Jednocześnie wykonawca nie ma wpływu na ilości odpadów oddawanych przez właścicieli nieruchomości. Ponadto niektóre ilości odpadów przewidzianych przez Zamawiającego do odebrania wydają się zawyżone w stosunku do rzeczywiście aktualnie odbieranych ilości odpadów (dotyczy to głównie odpadów ulegających biodegradacji oraz odpadów tworzyw sztucznych).

Tym samym przedmiot zamówienia nie gwarantuje realizacji wymogu określonego przez zamawiającego w umowie.

Wnosimy o wykreślenie wskazanego, zawartego w umowie, wymogu dotyczącego zagwarantowania przez wykonawcę osiągnięcia poziomów przygotowania do ponownego użycia lub recyklingu.

Odpowiedź:

Wywiązanie się Gminy ze zobowiązań wynikających z ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach następuje poprzez zlecenie Wykonawcy realizacji zamówienia publicznego. Osiągnięcie zakładanego poziomu recyklingu w danym roku zależy więc od należytej realizacji obowiązków przez wybranego wykonawcę. Mając na uwadze powyższe, zamawiający ma prawo oczekiwać, że Wykonawca zrealizuje umowę w taki sposób, że przewidywane na dany rok poziomy recyklingu zostaną osiągnięte.

W związku z powyższym Zamawiający modyfikuje zapis w § 4 pkt. 15 umowy nadając mu brzmienie: „Osiągnięcia w okresie obowiązywania umowy określonych w art. 3b ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach poziomów przygotowania do ponownego użycia i recyklingu odpadów komunalnych“.

Pytanie 2:

W §10, ust. 1.1) Zamawiający przewidział karę umowną za:

brak osiągnięcia wymaganego poziomu przygotowania do ponownego użycia i recyklingu odpadów komunalnych oraz poziomu ograniczenia masy odpadów ulegających biodegradacji, w wysokości kary ustalonej dla gminy, określonej zgodnie z ustawą o utrzymaniu czystości i porządku w gminach ograniczenia.

Jak opisano w pytaniu 1 ani przedmiot zamówienia nie gwarantuje osiągnięcia wymaganych poziomów, ani wykonawca nie ma wpływu na rzeczywiste ilości oddawanych przez właścicieli nieruchomości ilości odpadów. Ponadto gmina ma możliwości dodatkowego rozliczenia funkcjonujących na jej terenie podmiotów zajmujących się gospodarowaniem odpadami w kierunku recyklingu, tj. skupy surowców, akcje zbiórek odpadów opakowaniowych organizowanych przez szkoły czy straż pożarną, a co bardzo istotne to gmina jest organizatorem funkcjonującego systemu gospodarki odpadami komunalnymi. Cedowanie całej odpowiedzialności za poziomy zagospodarowania odpadów na podmiot odbierający i transportujący odpady jest wyjątkowo dla niego niekorzystny, skazujący go z góry na ponoszenie kar i nie wynika z żadnych obowiązujących przepisów.

Wnosimy o wykreślenie wskazanego, zawartego w umowie, zapisu dotyczącego kar za nieosiągnięcie poziomów zagospodarowania odpadów.

Odpowiedź:

Jak już wskazano w odpowiedzi na pytanie nr 1 wywiązanie się Gminy ze zobowiązań wynikających z ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach następuje poprzez zlecenie Wykonawcy realizacji zamówienia publicznego. Osiągnięcie zakładanego poziomu recyklingu w danym roku zależy więc od należytej realizacji obowiązków przez wybranego Wykonawcę. Mając na uwadze powyższe, zamawiający ma prawo oczekiwać, że wykonawca zrealizuje umowę w taki sposób, że przewidywane na dany rok poziomy recyklingu zostaną osiągnięte.

Zamawiający nie zgadza się na wykreślenie zapisu dotyczącego kar za nieosiągnięcie poziomów zagospodarowania odpadów.

Pytanie 3:

W §4, ust. 15. Wzoru umowy Wykonawca zobowiązany zostaje do:

Przekazywania selektywnie zebranych odpadów komunalnych do wskazanych w ofercie instalacji odzysku i unieszkodliwiania odpadów, zgodnie z określoną w obowiązujących przepisach prawa hierarchią postępowania z odpadami, w szczególności w art. 17 ustawy o odpadach, z zastrzeżeniem, że jeżeli przed przekazaniem odebranych selektywnie odpadów do instalacji odzysku i unieszkodliwiania zostały one przez Wykonawcę skierowane do przesortowania, to powstałe w wyniku tej czynności pozostałości z sortowania, oznaczone kodem 19 12 12, przeznaczone do składowania, muszą zostać przekazane do regionalnej instalacji przetwarzania odpadów komunalnych lub instalacji zastępczych.

Od kilku lat w Polsce nie obowiązuje już regionalizacja gospodarowania odpadami komunalnymi, tym samym została zniesiona instytucja regionalnej instalacji komunalnej oraz instalacji zastępczych.

Wnosimy o wykreślenie wskazanego zapisu,

Odpowiedź:

Z §4 pkt. 9 usunięto zapisy „regionalnej”, „lub instalacji zastępczych” nadając mu brzmienie:

„Przekazywania selektywnie zebranych odpadów komunalnych do wskazanych w ofercie instalacji odzysku i unieszkodliwiania odpadów, zgodnie z określoną w obowiązujących przepisach prawa hierarchią postępowania z odpadami, w szczególności w art. 17 ustawy o odpadach, z zastrzeżeniem, że jeżeli przed przekazaniem odebranych selektywnie odpadów do instalacji odzysku i unieszkodliwiania zostały one przez Wykonawcę skierowane do przesortowania, to powstałe w wyniku tej czynności pozostałości z sortowania, oznaczone kodem 19 12 12, przeznaczone do składowania, muszą zostać przekazane do instalacji przetwarzania odpadów komunalnych..”

W załączeniu:

1. Załącznik nr 13- AKTUALNY projekt umowy po zmianach.

Powyższe wyjaśnienia treści SWZ oraz zmiany treści SWZ stanowią integralną część Specyfikacji warunków zamówienia i wiążą Wykonawców.

WÓJT
Kazimierz Cebart

