



## Wójt Gminy Dąbrówka

05-252 Dąbrówka,  
ul. T. Kościuszki 14,  
NIP 125-133-47-85

Tel.: 29-642-82-55, Fax.: 29-757-82-20  
e-mail: [urząd@dabrowka.net.pl](mailto:urząd@dabrowka.net.pl)  
WWW.: [www.dabrowka.net.pl](http://www.dabrowka.net.pl)

Dąbrówka, dnia 29 marca 2023 r.

### Wszyscy zainteresowani

#### IR.271.1.4.2023

Dot.: postępowania o udzielenie zamówienia publicznego prowadzonego w trybie przetargu nieograniczonego pn.: **Odbieranie i zagospodarowanie odpadów komunalnych z terenu Gminy Dąbrówka**

Zamawiający – Gminy Dąbrówka, działając zgodnie z art. 135 ust. 6 ustawy z 11 września 2019 r. – Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1710 ze zm.), zwanej dalej „ustawą Pzp”, przekazuje treść zapytań wraz z wyjaśnieniami:

#### Pytanie nr 1:

W związku ze stosowaniem przez niektórych wykonawców niezgodnej z obowiązującymi przepisami prawa praktyki rynkowej polegającej na stosowaniu tzw. „mobilnych stacji przeładunkowych”, zwracamy się z prośbą o wyjaśnienie czy Zamawiający nie dopuszcza stosowania przez wykonawcę „mobilnych stacji przeładunkowych” lub czy Zamawiający uzna stosowanie takich „mobilnych stacji” za niezgodne z warunkami dotyczącymi posiadania uprawnień do prowadzenia określonej działalności gospodarczej lub zawodowej, w szczególności w zakresie wymogów wynikających z ustawy z dnia 14 grudnia 2012 roku o odpadach (Dz. U. 2022 poz. 699 z późn. zm., dalej jako „u.o.”).

W ocenie Wykonawcy stosowania takich stacji narusza obowiązujące przepisy w zakresie gospodarki odpadami, w szczególności w zakresie wymagań dotyczących zbierania odpadów i posiadania zezwolenia na zbieranie odpadów, a tym samym stosowanie takich mobilnych stacji przez Wykonawcę powinno być uznane za naruszenie obowiązujących przepisów prawa.

Wykonawca zwraca uwagę, że przeładowywanie odpadów komunalnych może odbywać się wyłącznie na terenie specjalnie do tego przygotowanej stacji przeładunkowej, a nie w doraźnie i dowolnie wybieranych miejscach (np. na bliżej nieokreślonych parkingach). Stacja przeładunkowa ze swej istoty nie może być „mobilna”, ponieważ jest lokalizowana na określonym terenie, gdzie przewiduje się jej funkcjonowanie. Miejsca przeładunku odpadów komunalnych stanowią przedsięwzięcia (zamierzenia budowlane) mogące znacząco oddziaływać na środowisko, których realizacja obecnie wymaga uzyskania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach wskazującej m.in. miejsce jego realizacji. Ponadto, stacja przeładunkowa nie może być dowolnie zorganizowana, lecz powinna być zabezpieczona w sposób uniemożliwiający wstęp osobom nieupoważnionym i posiadać zabezpieczenia przed emisją zanieczyszczeń do gruntu, w tym urządzenia lub systemy zapewniające zagospodarowanie wód opadowych i ścieków przemysłowych. Konieczne jest wyposażenie stacji w legalizowaną samochodową wagę najazdową.

Z istoty stacji przeładunkowej wynika, iż prowadzi się w niej działalność w zakresie zbierania odpadów (np. wyrok WSA w Gliwicach z dnia 3 czerwca 2022 r., II SA/G1 300/22). „Idea stacji przeładunkowej jest stacją pośrednią do zakładu unieszkodliwiania, w której następuje rozładowanie, selekcja odpadów, (...) załadunek oraz transport środkiem o dużej ładowności” (np. wyrok KIO z dnia 21 grudnia 2021 r., KIO 3524/21). Stacja przeładunkowa jest miejscem gromadzenia odpadów komunalnych przed transportem do miejsc ich przetwarzania, co stanowi zbieranie odpadów w rozumieniu art. 3 ust. 1 pkt 34 u.o. Potwierdza to orzecznictwo: „pojęcie stacji przeładunkowej nie jest zdefiniowane w ustawie (...), ale należy utożsamiać to pojęcie ze zbieraniem odpadów” (wyrok WSA w Łodzi z dnia 26 kwietnia 2017 r., II



## Wójt Gminy Dąbrowka

05-252 Dąbrowka,  
ul. T. Kościuszki 14,  
NIP 125-133-47-85

Tel.: 29-642-82-55, Fax.: 29-757-82-20  
e-mail: [urząd@dabrowka.net.pl](mailto:urząd@dabrowka.net.pl)  
WWW.: [www.dabrowka.net.pl](http://www.dabrowka.net.pl)

SA/Łd 979/16). Również Ministerstwo Klimatu i Środowiska wskazuje, że „[stacja przeładunkowa (...)] niewątpliwie jest to miejsce zbierania odpadów komunalnych, na prowadzenie którego jest wymagane zezwolenie na zbieranie odpadów” (objaśnienia prawne z dnia 23 lipca 2020 r., DGO. V1.021.26.2020.MD).

Zgodnie z art. 23 ust. 2 pkt 5 u.o. zakazuje się zbierania poza miejscem wytwarzania niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych, ale zakaz ten nie jest bezwzględny. Zakazu tego nie stosuje się do zbierania odpadów w stacji przeładunkowej prowadzonej przez podmiot odbierający odpady komunalne od właścicieli nieruchomości lub prowadzącego instalację komunalną (art. 23 ust. 10 pkt 1 i 2 u.o.). Jak podkreślono na s. 22 uzasadnienia rządowego projektu ustawy o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw (Sejm VIII kadencji, druk nr 3495), „[artykuł 23 ust. 10 ustawy o odpadach wyłącza stosowanie zakazu zbierania zmieszanych odpadów komunalnych (...) poza miejscem wytwarzania odpadów w odniesieniu do stacji przeładunkowej (...)]. Powyższe wyłączenie jest konieczne w związku z charakterem i specyfiką ww. działalności (tymczasowe magazynowanie przed dalszym zagospodarowaniem odpadów)”. Prowadzenie zbierania odpadów wymaga uzyskania zezwolenia (art. 41 ust. 1 u.o.), w którym określa się m.in. miejsce zbierania odpadów (art. 43 ust. 1 pkt 2 u.o.). Nie ma możliwości wydania zezwolenia na zbieranie odpadów nieokreślającego takiego miejsca, gdyż „magazynowanie odpadów przez podmiot zbierający odpady musi odbywać się na ściśle określonym terenie” (wyrok WSA w Poznaniu z dnia 10 marca 2016 r., II SA/Po 22/16). Z obowiązkiem uzyskania zezwolenia na zbieranie odpadów wiążą się dalsze obowiązki dotyczące prowadzenia takiej działalności, w tym obowiązek: prowadzenia wizyjnego systemu kontroli miejsc magazynowania odpadów (art. 25 ust. 6a u.o.), posiadania odpowiedniego tytułu prawnego do nieruchomości (art. 41 b ust. 1 u.o.), spełnienia wymagań określonych w przepisach dotyczących ochrony przeciwpożarowej (art. 43 ust. 7 u.o.) oraz ustanowienia finansowego zabezpieczenia roszczeń (art. 48a ust. 1 u.o.).

Uzyskanie zezwolenia na zbieranie odpadów i spełnienie powyższych wymagań jest możliwe jedynie na terenie odpowiednio wyposażonej stacji przeładunkowej, a nie w doraźnie i dowolnie wybieranych miejscach (punktach „mobilnych”).

**Odpowiedź:** Zamawiający nie dopuszcza stosowania mobilnych stacji przeładunkowych, niezgodnych z obowiązującymi przepisami.

### Pytanie nr 2:

Proszę o informację czy waga znajdująca się na terenie Punktu Selektywnego Zbierania Odpadów (PSZOK) posiada aktualną legalizację?

**Odpowiedź:** Waga znajdująca się na PSZOK posiada aktualną legalizację.

### Pytanie nr 3:

Jak rozwiązywane będą sytuacje w przypadku różnicy wagi odpadów, które ważone będą na wadze znajdującej się na terenie PSZOK a wadze znajdującej się na terenie bazy magazynowo- transportowej Wykonawcy?

**Odpowiedź:** Waga Zamawiającego posiada aktualną legalizację, w związku z powyższym ważenie nie powinno różnić się od ważenia u Wykonawcy. Różnica może wynikać z ilości pozostałego paliwa w zbiorniku tj. znikoma ilość. Zamawiający rozlicza się w oparciu o ważenie wykonane na wadze Zamawiającego.

### Pytanie nr 4:

Proszę o określenie w jakim terminie Zamawiający będzie zobowiązany do zaakceptowania/potwierdzenia kart dotyczących odbioru odpadów z PSZOK w systemie BDO



## Wójt Gminy Dąbrowka

05-252 Dąbrowka,  
ul. T. Kościuszki 14,  
NIP 125-133-47-85

Tel.: 29-642-82-55, Fax.: 29-757-82-20

e-mail: [urząd@dabrowka.net.pl](mailto:urząd@dabrowka.net.pl)

WWW.: [www.dabrowka.net.pl](http://www.dabrowka.net.pl)

---

oraz wyznaczenie osoby ze strony Zamawiającego zajmującej się wystawianiem i potwierdzaniem kart w systemie BDO.

**Odpowiedź:** Karty w BDO wystawiane są na bieżąco tj. w dniu odbioru odpadów lub w przypadku planowanego odbioru, dzień przed planowanym odbiorem. Do obsługi ewidencji odpadów z PSZOK Zamawiający wyznaczy dwóch pracowników Referatu Ochrony Środowiska i Gospodarki Odpadami (dane kontaktowe pracowników zostaną przekazane po podpisaniu umowy).

**Powyższe wyjaśnienia są wiążące dla wszystkich Wykonawców i należy je traktować jako integralną część SWZ.**