



UNP: 0801-23-066850

Zielona Góra, 27 października 2023 roku

Sprawa: Postępowanie o udzielenie zamówienia publicznego pn. „Usługa sprzątania budynków oraz utrzymania czystości na terenach zewnętrznych Jednostek należących do Izby Administracji Skarbowej w Zielonej Górze w latach 2024-2025”

Znak sprawy: 0801-ILZ-1.260.39.2023

Wyjaśnienie i zmiana treści SWZ

Szanowni Państwo,

Informujemy, że wpłynął wniosek o wyjaśnienie treści Specyfikacji Warunków Zamówienia (SWZ)¹. Zamawiający przekazuje treść zapytania wraz z wyjaśnieniami^{2,3} oraz dokonuje zmiany treści SWZ^{4,5}.

Wyjaśnienie treści SWZ

Pytanie nr 1.

Prosimy o określenie terminów, ilości i skali remontów w odniesieniu do okresu zamówienia.

Odpowiedź:

Przeprowadzanie remontów uzależnione jest od środków finansowych przyznanych na dany rok budżetowy oraz od aktualnych potrzeb Jednostek.

Zgodnie z zapisami zawartymi w Opisie Przedmiotu Zamówienia: „Wykonawca robót budowlanych każdorazowo zobowiązany będzie do usunięcia wszelkich zanieczyszczeń oraz uporządkowania terenu robót doprowadzając obiekt do stanu pierwotnego.”, natomiast w Państwa zakresie może wystąpić zwiększona częstotliwość mycia podłóg czy czyszczenia powierzchni poziomych mebli.

Pytanie nr 2.

Prosimy o potwierdzenie, że Zamawiający przekaże powierzchnie poremontowe w stanie do usługi bieżącej utrzymania czystości, co oznacza, że nie będzie ona wymagała usługi gruntownego czyszczenia tzw. doczyszczenia pobudowanego/ poremontowego?

Odpowiedź:

Zamawiający przekaze powierzchnie poremontowe w stanie do usługi bieżącej utrzymania czystości.

Pytanie nr 3.

Czy Zamawiający wyraża zgodę, aby Wykonawca zatrudniał jego pracowników na podstawie umowy cywilno-prawnej, w ramach zastępstwa podczas nieobecności pracownika Wykonawcy?

Odpowiedź:

Zamawiający nie wyraża zgody i podtrzymuje zapisy SWZ w tym zakresie. Zgodnie z art. 95 obowiązującej ustawy Pzp, Zamawiający wskazał wymagania związane z realizacją zamówienia w zakresie zatrudnienia przez Wykonawcę lub Podwykonawcę na podstawie stosunku pracy osób wykonujących wskazane przez Zamawiającego czynności w zakresie realizacji zamówienia, jeżeli wykonanie tych czynności polega na wykonywaniu pracy w sposób określony w art. 22 § 1 ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. - Kodeks pracy. Zamawiający wymaga, aby Wykonawca, którego oferta zostanie wybrana jako najkorzystniejsza lub wskazany przez tego Wykonawcę Podwykonawca usługi, zatrudniał na podstawie umowy o pracę, przez cały okres realizacji zamówienia wszystkie osoby, które w trakcie realizacji zamówienia będą wykonywały na rzecz Zamawiającego czynności bezpośrednio związane z codziennym, bieżącym wykonywaniem usług sprzątnia wewnątrz obiektów (z wyłączeniem usługi mycia okien) oraz czynności związane z koordynowaniem prac. Wykonawca powinien zapewnić odpowiednią liczbę pracowników realizujących umowę, uwzględniając ewentualne zastępstwa.

Pytanie nr 4.

Czy Zamawiający wyrazi zgodę na zatrudnienie pracowników przez Wykonawcę na podstawie umowy cywilno-prawnej w przypadkach zastępstw chorobowych?

Odpowiedź:

Zamawiający nie wyraża zgody. Odpowiedź analogiczna jak przy pytaniu nr 3.

Pytanie nr 5.

Prosimy o potwierdzenie, iż w ofercie należy skalkulować wysokość minimalnego wynagrodzenia za pracę obowiązującego w dniu wejścia w życie umowy tzn. 4242 zł.

Odpowiedź:

Zamawiający informuje, że zgodnie z rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 14 września 2023 r. w sprawie wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę oraz wysokości minimalnej stawki godzinowej w 2024r. (Dz. U. z 2023 r., poz. 1893) minimalne wynagrodzenie za pracę należy skalkulować w ofercie w następujących wysokościach:

- od 1 stycznia 2024 r. – 4242 zł;

- od 1 lipca 2024 r. – 4300 zł.

Pytanie nr 6.

Prosimy o potwierdzenie, że w przypadku zaistnienia zmiany wysokości kosztów wykonania umowy przez Wykonawcę w związku z wejściem w życie przepisów odpowiednio zmieniających wysokość minimalnego wynagrodzenia za pracę lub dokonujących zmian w zakresie zasad podlegania ubezpieczeniom społecznym lub ubezpieczeniu zdrowotnemu lub w zakresie wysokości stawki składki na ubezpieczenia społeczne lub zdrowotne lub zmiany zasad gromadzenia i wysokości wpłat do pracowniczych planów kapitałowych, Zamawiający będzie zobowiązany do zwaloryzowania wynagrodzenia.

Odpowiedź:

Zamawiający potwierdza, że w przytoczonych okolicznościach będzie zobowiązany do waloryzacji wynagrodzenia, co zostało zapisane w § 13 projektowanych postanowień umowy – wzór umowy - stanowiącym załącznik nr 5 do SWZ – modyfikacja z dnia 12.10.2023 r.

Pytanie nr 7.

Prosimy o potwierdzenie, że waloryzacja związania ze wzrostem minimalnego wynagrodzenia za pracę będzie możliwa od dnia 1 lipca 2024 roku. Wynagrodzenie Wykonawcy ulegnie zmianie o kwotę odpowiadającą zmianie kosztu Wykonawcy ponoszonego w związku z wypłatą wynagrodzenia pracownikom świadczącym usługi.

Odpowiedź:

Zamawiający informuje, że waloryzacja wynagrodzenia związana ze wzrostem minimalnego wynagrodzenia będzie możliwa od 1 stycznia 2025 r. w przypadku kiedy nastąpi zmiana wysokości minimalnego wynagrodzenia w roku 2025. Wykonawca winien skalkulować ofertę na podstawie rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 14 września 2023 r. w sprawie wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę oraz wysokości minimalnej stawki godzinowej w 2024 r. (Dz. U. z 2023 r., poz. 1893), które wskazuje stawki minimalnego wynagrodzenia zarówno od 1 stycznia 2024 r., jak i od 1 lipca 2024 r. Stawki wskazano w odpowiedzi do pytania nr 5.

Pytanie nr 8.

Prosimy o przesłanie obowiązujących instrukcji, zarządzeń, przepisów ppoż. i innych obowiązujących u Zamawiającego przepisów, za brak przestrzegania których Zamawiający przewiduje karę w wysokości 10% należnego wynagrodzenia za dany miesiąc, zgodnie z par.9 Pkt2, ppkt1).

Odpowiedź:

Zamawiający udostępni Wykonawcy obowiązujące instrukcje ppoż. w obiektach po podpisaniu umowy. Instrukcje te zostały opracowane na podstawie art. 13 ust. 1 i 2 ustawy z

dnia 24 sierpnia 1991r. o ochronie przeciwpożarowej (tj. Dz. U. z 2016 r. poz. 191) oraz § 6 ust. 1 rozporządzenia MSWiA z dnia 7 czerwca 2010 r. w sprawie ochrony przeciwpożarowej budynków, innych obiektów budowlanych i terenów (Dz. U. z 2010 r. Nr 109 poz. 719). Instrukcja jest typowym dokumentem wskazującym drogi ewakuacyjne, dojazdowe, miejsca zbiórki itp.

Pytanie nr 9.

Proszę o informację czy Zamawiający udostępni mapki poglądowe z terenem zewnętrznym do obsługi bieżącej.

Odpowiedź:

Zamawiający udostępni mapki poglądowe terenów zewnętrznych. Mapki będą stanowiły załącznik nr 1c do SWZ. Zamawiający dokonuje zmiany w tym zakresie do SWZ. Mapki mają jedynie charakter pomocniczy.

Pytanie nr 10.

Proszę o informację o szacowanej liczbie petentów w skali jednego miesiąca dla każdej lokalizacji w celu poprawnego wyliczenia materiałów higienicznych.

Odpowiedź:

Zamawiający podaje liczby petentów dla poszczególnych części zamówienia:

Cz. I – Urząd Skarbowy w Gorzowie Wlkp. ul. Jagiellończyka 10 ok. 1400 osób; Lubuski Urząd Celno-Skarbowy w Gorzowie Wlkp. ul. Kazimierza Wielkiego 65 – ok. 50-60 osób;

Cz. II – ok. 222 osób miesięcznie;

Cz. III – ok. 800 osób - Rynek 3; ok. 40 osób - Rynek 12;

Cz. IV - w urzędzie nie ma toalety dostępnej publicznie, jeżeli podatnicy korzystają z toalety dla pracowników to jest ich średnio około 25-50 podatników miesięcznie;

Cz. V – Urząd Skarbowy Słubice ok. 100 osób; PG Świecko – tylko pracownicy;

Cz. VI – ok. 600 osób;

Cz. VII – ul. Dworcowa 5 ok. 50-60 osób; ul. Zachodnia 1 ok. 50-60 osób;

Cz. VIII – ok. 600 osób.

Dodatkowo w LUCS w Gorzowie Wlkp. oraz w Delegaturze w Rzepinie ok. 50-100 osób funkcjonariuszy lub pracowników którzy przyjeżdżają do urzędów w przeciągu miesiąca (w zależności od organizowanych spotkań i szkoleń).

Pytanie nr 11.

Czy zapis „powierzchnie szklane myte metodami alpinistycznymi” odnoszą się do powierzchni okien? Jeśli nie to bardzo proszę o wyodrębnienie powierzchni mycia okien dostępnych z podłogi i mycia alpinistycznego.

Odpowiedź:

Powierzchnie szklane myte metodami alpinistycznymi odnoszą się głównie do okien, do których nie ma dostępu z podłogi.

Pytanie nr 12.

Prosimy o potwierdzenie, że wykonawca dobrze zrozumiał intencję Zamawiającego w odniesieniu do usuwania odpadów zielonych z terenów utwardzonych. Czy Zamawiający na własny koszt i własnym staraniem będzie usuwał i utylizował odpady zielone na przykład liście, które spadną na chodnik, parking, ulicę?

Odpowiedź:

Zamawiający przewiduje możliwość skorzystania z prawa opcji w kwestii usuwania i utylizacji liści zalegających w jednostkach – prawo opcji dotyczy części I, V i VII.

Pytanie nr 13.

Mając na uwadze treść wzoru umowy wnosimy o zmianę o 50% wysokości kar umownych zastrzeżonych w powyższych przepisach.

W doktrynie prawa zamówień publicznych oraz w aktualnym orzecznictwie Krajowej Izby Odwoławczej przy Prezesie Urzędu Zamówień Publicznych dominuje pogląd, że ustanawianie przez zamawiającego w umowie rażąco wysokich kar umownych uznać należy bezwzględnie za naruszenie zasad zachowania uczciwej konkurencji wyrażonej w przepisie art. 7 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. prawo zamówień publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2006 roku, nr 164, poz. 1163 z późn. zm.), które może być uzasadnioną podstawą do żądania unieważnienia postępowania o udzielenie zamówienia publicznego w trybie art. 93 ust. 1 pkt. 7 ustawy prawo zamówień publicznych z uwagi, iż postępowanie jest obciążone wadą uniemożliwiającą zawarcie ważnej umowy w sprawie zamówienia publicznego. Stanowisko powyższe znajduje pełne potwierdzenie m.in. wyroku Krajowej Izby Odwoławczej z dnia 31 lipca 2015 r. sygn. akt: KIO/1519/15. Zważyć bowiem należy, że kara umowna (odszkodowanie umowne) ze swojej istoty ma charakter wyłącznie odszkodowawczy i kompensacyjny, a nie zaś prewencyjny. Ustalenie przez Zamawiającego zbyt wygórowanych kar umownych dla wykonawców stanowi zatem bezspornie rażące naruszenie prawa w zakresie równości stron umowy, co w konsekwencji prowadzi do sprzeczności celu takiej umowy z zasadami współżycia społecznego i skutkować winno bezwzględną nieważnością czynności prawnej na podstawie przepisu art. 3531 k.c. w związku z art. 58 § 1 k.c. Należy mieć również na względzie stanowisko Sądu Najwyższego wyrażone w wyroku z 29 listopada 2013 roku Sygn. akt I CSK 124/13, dotyczącego przesłanek miarkowania kar umownych jako rażąco wygórowanych. W uzasadnieniu wyroku Sąd wskazał, iż „kara umowna nie może być instrumentem służącym wzbogaceniu wierzyciela, a zatem przyznającym mu korzyść majątkową w istotny sposób przekraczającą wysokość poniesionej przez wierzyciela szkody. Celem miarkowania kary umownej jest natomiast ochrona równowagi interesów stron i zapobieżenie nadmiernemu obciążeniu dłużnika oraz niesłusznemu wzbogaceniu wierzyciela.

Odpowiedź:

Zamawiający podtrzymuje wysokość kar umownych przewidzianych w umowie.

Jednocześnie Zamawiający podkreśla, że nierzetelne wykonanie przedmiotu zamówienia lub też odstąpienie od umowy musi się wiązać z negatywnymi konsekwencjami, w tym również finansowymi, i koniecznością niezwłocznego zlecenia wykonania zastępczego przez Zamawiającego. Zamawiający wymaga od Wykonawcy podjęcia wszelkich starań, aby umowa była realizowana z należytą starannością. Ponadto, Zamawiający informuje, że we wzorze umowy, w § 9 ust. 4 wskazał, że łączna maksymalna wysokość kar umownych, które może dochodzić Zamawiający wynosi 30% wartości umowy brutto określonej w § 4 ust. 2 niniejszej umowy.

Zmiana treści SWZ

W związku z udostępnieniem mappek poglądowych z określeniem terenów zewnętrznych Zamawiający dokonuje zmiany treści SWZ poprzez dodanie załącznika nr 1c do SWZ – mapki poglądowe terenów zewnętrznych.

Podstawa prawna

1. Art. 135 ust. 1 ustawy z 11 września 2019 r. Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2023 r., poz. 1605, ze zm.):
Wykonawca może zwrócić się do zamawiającego z wnioskiem o wyjaśnienie treści SWZ.
2. Art. 135 ust. 2 ustawy z 11 września 2019 r. Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2023 r., poz. 1605, ze zm.):
Zamawiający jest obowiązany udzielić wyjaśnień niezwłocznie, jednak nie później niż na 6 dni przed upływem terminu składania ofert albo nie później niż na 4 dni przed upływem terminu składania ofert w przypadku, o którym mowa w art. 138 ust. 2 pkt 2, pod warunkiem że wniosek o wyjaśnienie treści SWZ wpłynął do zamawiającego nie później niż na odpowiednio 14 albo 7 dni przed upływem terminu składania ofert.
3. Art. 135 ust. 6 ustawy z 11 września 2019 r. Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2023 r., poz. 1605, ze zm.):
Treść zapytań wraz z wyjaśnieniami zamawiający udostępnia na stronie internetowej prowadzonego postępowania, a w przypadkach, o których mowa w art. 133 ust. 2 i 3, przekazuje wykonawcom, którym przekazał SWZ, bez ujawniania źródła zapytania.
4. Art. 137 ust. 1 ustawy z 11 września 2019 r. Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2023 r., poz. 1605, ze zm.):
W uzasadnionych przypadkach zamawiający może przed upływem terminu składania ofert zmienić treść SWZ.
5. Art. 137 ust. 2 ustawy z 11 września 2019 r. Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2022 r., poz. 1605, ze zm.):
Dokonaną zmianę treści SWZ zamawiający udostępnia na stronie internetowej prowadzonego postępowania.

Zastępca Dyrektora
Izby Administracji Skarbowej
w Zielonej Górze
Katarzyna Kasperczak
(*podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym*)

Załączniki:

- załącznik nr 1c do SWZ – mapki poglądowe terenów zewnętrznych.

Korespondencję otrzymują:

- 1) Komunikat publiczny - elektronicznie za pośrednictwem Platformy zakupowej,
- 2) aa.

Informacja o przetwarzaniu danych osobowych

Ogólną klauzulę informacyjną dot. przetwarzania danych osobowych znajdują Państwo na stronie Biuletynu Informacji Publicznej <https://www.lubuskie.kas.gov.pl/izba-administracji-skarbowej-w-zielonej-gorze/kontakt/inspektor-ochrony-danych> • kontakt: • tel. 512 141 979 • adres e-mail: iod.zielonagora@mf.gov.pl