

**Uchwała nr XIII/96/2023**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 9 sierpnia 2023 r.**

**w sprawie opinii o możliwości spłaty przez Miasto Świdnica kredytu długoterminowego w kwocie 7.750.000 zł, zaciąganego na sfinansowanie planowanego deficytu budżetowego oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań**

Na podstawie art. 13 pkt 1 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1325) w związku z art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1270, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Ewelina Kruk-Florkowska — przewodnicząca,
- 2) Marek Głód — członek,
- 3) Michał Bernaś — członek,

**wydaje opinię pozytywną**

o możliwości spłaty przez Miasto Świdnica kredytu długoterminowego w kwocie 7.750.000 zł, zaciąganego na sfinansowanie planowanego deficytu budżetowego oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

**Uzasadnienie**

Zgodnie z art. 13 pkt 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, do zadań izby należy między innymi wydawanie na wniosek organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego, opinii o możliwości spłaty kredytu, pożyczki lub wykupu papierów wartościowych.

Opinia o możliwości spłaty zaciąganego kredytu długoterminowego wydana jest przez Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu na wniosek Prezydenta Miasta Świdnicy nr WF.3051-2/2023 z dnia 1 sierpnia 2023 r. W celu wydania przedmiotowej opinii dokonano analizy następujących dokumentów:

- 1) Uchwały Rady Miejskiej w Świdnicy Nr XLVII/497/22 z dnia 23 grudnia 2022 r. w sprawie uchwalenia budżetu Miasta Świdnicy na 2023 rok, ze zmianami;
- 2) Uchwały Rady Miejskiej w Świdnicy Nr XLVII/496/22 z dnia 23 grudnia 2022 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Miasta Świdnicy na lata 2023-2035, ze zmianami;
- 3) Sprawozdań z wykonania budżetu Miasta Świdnicy za 2022 r. oraz II kw. 2023 r.

Analiza przedłożonych materiałów pozwoliła ustalić, co następuje:

W budżecie Miasta Świdnica, według stanu na dzień 28 lipca 2023 r., dochody ogółem ustalono w kwocie 329.476.427,22 zł, z tego dochody bieżące 272.500.015,22 zł, dochody majątkowe 56.976.412,00 zł, wydatki ogółem w kwocie 346.332.622,46 zł, z tego wydatki bieżące 289.535.872,52 zł, wydatki majątkowe 56.796.749,94 zł. Deficyt budżetu w wysokości 16.856.195,24 zł i przypadające w roku budżetowym spłaty rat kredytów i pożyczek oraz wykupu papierów wartościowych w kwocie 8.558.153,16 zł zaplanowano sfinansować przychodami w kwocie 25.414.348,40 zł, w tym z tytułu planowanego do zaciągnięcia kredytu długoterminowego w kwocie 7.750.000,00 zł.

Za II kwartały 2023 r. budżet gminy zamknął się nadwyżką w kwocie 11.089.716,85 zł, przy planowanym deficycie w kwocie 16.856.195,24 zł. Dochody ogółem zrealizowano w wysokości 157.616.120,23 zł (47,84% planu), z tego: dochody bieżące 149.956.815,83 zł (55,03% planu), dochody majątkowe 7.659.304,40 zł (13,44% planu), w tym ze sprzedaży majątku 2.404.847,86 zł (34,31% planu). Wydatki ogółem zrealizowano w wysokości 146.526.403,38 zł (42,31% planu), z tego: wydatki bieżące 140.509.127,21 zł (48,53% planu), wydatki majątkowe 6.017.276,17 zł (10,59% planu). Wynik operacyjny budżetu, stanowiący różnicę pomiędzy dochodami i wydatkami bieżącymi, wyniósł 9.447.688,62 zł przy planowanej jego wysokości (-17.035.857,30 zł). W okresie sprawozdawczym gmina dokonała spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań w kwocie 4.279.076,58 zł (50,00% planu).

Budżet Miasta Świdnica za 2022 r. zamknął się deficytem w kwocie 8.323.248,58 zł (przy planowanym w kwocie 28.950.234,24 zł). Dochody ogółem zrealizowano w kwocie 327.607.414,23 zł (100,82% planu), a wydatki ogółem zrealizowano w kwocie 335.930.662,81 zł (94,93% planu). Wynik operacyjny budżetu, stanowiący różnicę pomiędzy dochodami i wydatkami bieżącymi, wyniósł 32.589.260,99 zł. W roku budżetowym zaciągnięto kredyt bankowy w kwocie 9.000.000,00 zł oraz dokonano spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań w kwocie 15.013.021,28 zł (wykup obligacji, spłata kredytów i pożyczki). Na koniec 2022 r. zadłużenie gminy wyniosło 109.242.635,70 zł, w tym zobowiązania wymagalne 543.738,95 zł, co stanowi 33,35% wykonanych dochodów. Powyższe zostało potwierdzone sprawozdaniem Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji.

Zgodnie z uchwaloną wieloletnią prognozą finansową na lata 2023-2035 przewidywana na koniec 2023 r. kwota długu wyniesie 107.890.743,59 zł, co stanowi 32,75% planowanych dochodów ogółem. Planowane w 2023 r. rozchody w kwocie 8.558.153,16 zł z tytułu wcześniej zaciągniętych zobowiązań wraz z należnymi wydatkami na obsługę długu w kwocie 8.513.556,00 zł, po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, stanowią 6,64% planowanych dochodów bieżących pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące, przy uwzględnieniu dopuszczalnego wskaźnika spłaty, o którym mowa w art. 243 u.f.p., wynoszącym 20,60%.

Spłata zaciąganego kredytu w kwocie 7.750.000,00 zł planowana jest w latach 2024-2035. Z prognozy kwoty długu ujętej w WPF wynika, że w latach 2024 i 2025 planowane są przychody zwrotne na finansowanie planowanego deficytu budżetowego oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań w kwotach odpowiednio: 17.871.634,90 zł i 6.926.829,00 zł. Z wielkości przyjętych na kolejne lata wynika, że dług Miasta będzie się stopniowo zmniejszał (aż do jego pełnego wygaśnięcia w 2035 roku), a źródłem spłaty długu będą prognozowane nadwyżki budżetu.

Skład Orzekający wyraża pogląd, iż spłata kredytu będącego przedmiotem niniejszej opinii, nie spowoduje przekroczenia przez gminę ustawowo określonych granic zaciągania i spłaty zobowiązań, określonych w art. 243 u.f.p., o ile realizacja budżetu nie będzie odbiegać od wielkości przedstawionych w wieloletniej prognozie finansowej Miasta Świdnica na lata 2023-2035 (stan na dzień wydania opinii). Jednocześnie Skład Orzekający wskazuje, że należy mieć na uwadze zmianę warunków kredytowania w przypadku gdy zmianie ulegną realia funkcjonowania rynku finansowego.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił wydać opinię jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca  
Składu Orzekającego

Ewelina Kruk-Florkowska