



Urząd Ochrony Konkurencji i Konsumentów
Dyrektor Generalny
Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów

Warszawa, 7 września 2021 r.

BBA-2.262.19.2021

Wszyscy uczestnicy postępowania

Dotyczy: postępowania o udzielenie zamówienia publicznego prowadzonego w trybie przetargu nieograniczonego na podstawie art. 132 ustawy z dnia 11 września 2019 r. Prawo zamówień publicznych na **dostawę rozległego systemu zabezpieczeń ruchu sieciowego w postaci rozwiązań Next Generation Firewall (NGFW) wraz z wdrożeniem i wsparciem technicznym oraz systemu centralnego zarządzania (SCZ) dla wszystkich urządzeń (firewalli typu NGFW)**

Zamawiający informuje, że w terminie określonym zgodnie z art. 135 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 11 września 2019 r. Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2021 r., poz. 1129 ze zm.), zwanej dalej „ustawą”, Wykonawcy zwrócili się do Zamawiającego z wnioskami o wyjaśnienie treści SWZ.

W związku z powyższym Zamawiający, działając na podstawie art. 135 ust. 2 oraz art. 137 ust. 1 ustawy, udziela wyjaśnień treści SWZ i dokonuje zmiany treści SWZ:

Wniosek nr 1:

Czy Zamawiający zaakceptuje rozwiązanie, w którym usługa dostępu VPN, realizowanego bez użycia klienta, będzie obsługiwana za pomocą dedykowanych urządzeń odseparowanych od urządzeń typu Next Generation Firewall?

W ramach Opisu Przedmiotu Zamówienia, według punktu 10., Zamawiający dopuszcza realizację części zadań związanych z budową nowego środowiska bezpieczeństwa teleinformatycznego przy użyciu dodatkowych komponentów. Jednocześnie jednak, ogranicza funkcjonalność tych komponentów do realizacji tylko określonych zadań. Proponujemy poszerzyć możliwe do realizacji według tego punktu funkcjonalności o funkcję dostępu VPN typu Remote bez użycia klienta.

Jednocześnie oczywiście proponujemy utrzymać zapis stanowiący, że wszystkie urządzenia typu Next Generation Firewall muszą umożliwiać dostęp Remote VPN z użyciem klienta. Będzie to o tyle potrzebne, że zapewni dostęp do każdego z urządzeń również w warunkach potencjalnej awarii połączeń WAN lub VPN między lokalizacjami.

Niewątpliwie dostęp Remote VPN jest w wielu sytuacjach całkowicie separowany od funkcji urządzeń typu Next Generation Firewall. Podyktowane jest to :

1. czynnikami związanymi z wydajnością układu - urządzenie umożliwiające wg materiałów producenta obsługę określonej ilości użytkowników VPN wykonując inne czynności, np. związane z rozszywaniem SSL, będzie, niejednokrotnie w sytuacji obciążenia, dedykować zadaniom związanym z obsługą Remote VPN mniejszą pulę zasobów wewnętrznych i w efekcie może nie realizować deklarowanej przez producenta ilości połączeń Remote VPN



2. centralizacja dostępu Remote VPN - w przeciwieństwie do jego rozproszenia na urządzenia brzegowe (w oddziałach) pozwala w wypadku redundantnego rozwiązania na dokładniejszą kontrolę dostępu, precyzyjne i centralne aplikowanie polityk Remote VPN.

W odpowiedzi na powyższy wniosek Zamawiający informuje, że nie dopuszcza rozdzielania funkcji VPN na dwa różne rozwiązania/urządzenia.

Jednocześnie Zamawiający informuje, iż zapis z pkt. I ppkt. 10 Opisu przedmiotu zamówienia (Załącznik nr 1 do SWZ) podyktowany jest intencją, by dopuszczone były rozwiązania techniczne, w których część funkcji, np. funkcje związane z uwierzytelnieniem, realizowane były przez inne, dedykowane komponenty w całościowej ofercie producentów i ściśle współpracujące z rozwiązaniami NGFW.

Innym przykładem, który uwzględnia pkt. I ppkt. 10 Opisu przedmiotu zamówienia (Załącznik nr 1 do SWZ) jest analiza plików w sandboxie, która zgodnie z najlepszą wiedzą Zamawiającego w dominującej części rozwiązań technicznych dostępnych na rynku realizowana jest poza urządzeniem NGFW – w chmurze lub na lokalnym urządzeniu sandbox. Zamawiający zaznacza także, że nie doprecyzowuje tutaj konkretnego sposobu realizacji wymagań zostawiając Wykonawcom możliwość zaoferowania rozwiązania spełniającego wymagania Zamawiającego i jednocześnie najefektywniejszego kosztowo.

Zamawiający nie dopuszcza jednak możliwości realizacji poza urządzeniami NGFW tych funkcji, które związane są z zapewnieniem bezpieczeństwa i jednocześnie funkcji, które mogą być natywnie zrealizowane na urządzeniach NGFW.

W ocenie Zamawiającego funkcje VPN (zarówno site-to-site jak i client-to-site) należą do takich funkcji ochrony i nie mogą być przeniesione na inne urządzenia poza NGFW.

Wniosek nr 2:

Dotyczy wymagań wydajnościowych VPN.

Zamawiający w p. II.1 i II.2 określił wymagania dotyczące cech fizycznych firewalli oraz wymagania wydajnościowe dla nich. Równocześnie w II.3 Zamawiający określił parametry wspólne, wśród nich są wymagania wydajnościowe dla połączeń VPN.

Wymagania opisane w p. II.3.15 determinują zastosowanie określonego „rozmiaru/wielkości” urządzeń – takich samych zarówno dla NGFW typu I jak i NGFW typu II.

Biorąc pod uwagę że wymagania wydajnościowe dla VPN są niejako "zrównane" dla obu typów NGFW (podczas gdy pozostałe wymagania wydajnościowe są bardzo rozbieżne) może dojść do sytuacji w której zaoferowane urządzenia NGFW typu II będą bardzo przeskalowane. Należy to rozumieć w ten sposób iż chcąc spełnić wymaganie II.3.15 dla urządzeń typu II konieczne będzie zaoferowanie urządzeń, których parametry wydajnościowe będą wielokrotnie wyższe niż wymagane w p. II.2. Jednocześnie takie urządzenia będą kilka-kilkanaście razy droższe aniżeli urządzenia spełniające tylko wymagania wydajnościowe opisane w p. II.2.

W związku z powyższym prosimy o wyjaśnienia czy urządzenia opisane w p. II.2 mają spełniać wymagania wydajnościowe dla VPN z p. II.3.15, czy też wymagania te są inne.

W odpowiedzi na powyższy wniosek Zamawiający informuje, iż wymagania wydajnościowe z pkt. II ppkt. 3.15 Opisu przedmiotu zamówienia (Załącznik nr 1 do SWZ) dotyczą tylko i wyłącznie urządzeń NGFW typu 1.

Zamawiający informuje, że modyfikuje zapisy pkt. II ppkt. 3.15 Opisu przedmiotu zamówienia (Załącznik nr 1 do SWZ) w następujący sposób:

„Zestawianie tuneli SSL VPN w konfiguracji remote-access-VPN - dotyczy tylko i wyłącznie urządzeń NGFW typu 1.

- a. Wymagane jest zestawienie tuneli z wykorzystaniem klienta VPN dostarczanego przez producenta urządzenia NGFW- co najmniej 1500 tuneli/użytkowników. Oprogramowanie klienta VPN musi być dostępne co najmniej dla Windows, MacOS, Linux, Android, iOS.
- b. Wymagane jest zestawienie tuneli bez konieczności zastosowania klienta VPN – tzw. Clientless VPN – co najmniej 500 tuneli.
- c. Wykonawca zapewni w uzgodnieniu z Zamawiającym zaplanowanie, konfigurację i wdrożenie oprogramowania klienckiego do zestawiania tuneli VPN z dostarczonym systemem na stacjach roboczych funkcjonujących w sieci teleinformatycznej Zamawiającego.”

Wniosek nr 3:

Dotyczy wymagań dla Control Plane/Management Plane.

Zamawiający w p. II.3.1 określił, iż „Control/Management-Plane na NGFW będzie realizowany na wydzielonych zasobach (CPU, RAM, karta sieciowa) niezależnych od zasobów przydzielonych dla Data-Plane realizującego inspekcję ruchu”. Czy Zamawiający dopuści zastosowanie urządzeń, które posiadają takie rozdzielanie na poziomie rdzeni procesora ?

W odpowiedzi na powyższy wniosek Zamawiający informuje, że dopuści takie rozwiązanie w przypadku urządzeń NGFW typu 2. Zamawiający podtrzymuje wymaganie wydzielenia dedykowanego procesora, pamięci i karty sieciowej dla urządzeń NGFW typu 1.

Wniosek nr 4:

Dotyczy wymagań licencyjnych.

Zamawiający w p. II.3 wymagał funkcjonalne dla firewalli, a równocześnie w p. III określił wymagania serwisowe i licencyjne. Z racji tego, iż wymagania opisane w p.II.3 są zdecydowanie szersze aniżeli wskazane jako licencyjne - szczególnie w odniesieniu do NGFW typu 2 - prosimy o informacje czy właściwym jest rozumienie, że wymagania w sekcji "Wymagania, minimalna funkcjonalność i parametry wspólne dla urządzeń NGFW typu 1 i typu 2" określają cechy jakie urządzenia muszą posiadać bez względu na to czy ich uruchomienie jest licencjonowane czy też nie wymaga licencji, a dopiero wymagania w sekcji III. WYMAGANIA SERWISOWE I LICENCYJNE punkt 3 i punkt 4 określają jednoznacznie, które licencje/subskrypcje muszą zostać dostarczone?

W odpowiedzi na powyższy wniosek Zamawiający informuje, że dostarczane rozwiązania, zarówno urządzenia NGFW typu 1, jak i urządzenia NGFW typu 2, muszą spełniać wymagania opisane w pkt. II ppkt. 3 Opisu przedmiotu zamówienia (Załącznik nr 1 do SWZ). Zamawiający mając wiedzę, iż realizacja części z nich powiązana jest z zakupem subskrypcji wskazał, które funkcje muszą być uruchomione w momencie dostawy w urządzeniach NGFW typu 1 i osobno w urządzeniach NGFW typu 2.

Urządzenia dostarczane jako urządzenia NGFW typu 2 mają obsługiwać w chwili dostawy mniejszy zakres funkcjonalny, jednakże muszą posiadać możliwość uruchomienia wszystkich funkcji opisanych w pkt. II ppkt. 3 Opisu przedmiotu zamówienia (Załącznik nr 1 do SWZ) poprzez zakupienie dodatkowych subskrypcji (bez wymiany sprzętowej czy rozbudowy).

Tym samym urządzenia NGFW typu 1 i urządzenia NGFW typu 2 należy dostarczyć z odpowiednimi licencjami/subskrypcjami opisanymi w pkt. III ppkt. 3 i 4 Opisu przedmiotu zamówienia (Załącznik nr 1 do SWZ).

Powyższe odpowiedzi stanowią zmianę treści SWZ. Ofertę wraz z wymaganymi dokumentami należy umieścić na Platformie pod adresem <https://platformazakupowa.pl/pn/uokik> - w myśl ustawy Pzp na stronie internetowej prowadzonego postępowania **do dnia 24.09.2021 r. do godziny 11:00.** Otwarcie ofert następuje w dniu, w którym upłynął termin składania ofert tj. **do dnia 24.09.2021 r. o godz. 11:15.**

*Anna Pawłowska
Dyrektor
Biura Budżetu i Administracji
/podpisano elektronicznie/*